

Меморандумы и письма о взаимопонимании с партнерами

12 января 2024

Основные идеи

- УВКБ ООН и партнеры заключили несколько глобальных меморандумов о взаимопонимании, связанных с операциями в чрезвычайных ситуациях. Знание условий этих соглашений может существенно помочь в партнерстве на местах. УВКБ ООН может регулярно сверяться с репозиторием меморандумов в интранете.
- При операциях в чрезвычайных ситуациях можно заключать новые соглашения о сотрудничестве со стратегическими партнерами. Однако не следует подписывать новые письма о взаимопонимании, включающие вопросы, связанные с прямым переводом средств. В этих случаях используются другие типы соглашений, такие как Соглашение о проектном партнерстве (ППА).

1. Общая информация

УВКБ ООН работает в партнерстве с различными субъектами. Формализуется такое партнерство посредством меморандумов о взаимопонимании (МОВ) на глобальном или региональном уровне и писем о взаимопонимании (ПОВ) на местном уровне — на всех уровнях номенклатура может варьировать, при этом в равной степени используются письма-соглашения, совместные письма или другие названия. Цель таких документов — уточнить роли и способствовать продуктивным отношениям, поддерживать стратегическое партнерство по приоритетным направлениям и обеспечить официальную основу для сотрудничества. Партнерства максимизируют взаимодополняемость и поддерживают эффективное использование потенциала и ресурсов, одновременно определяя роли и обязанности участвующих организаций. В МОВ/ПОВ должны упоминаться также механизмы координации, такие как рабочие группы по защите или роли партнеров в системе кластеров, структурирующие сотрудничество между партнерами.

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

В чрезвычайных ситуациях важно знать о применимых глобальных и региональных рамочных соглашениях. Оперативным подразделениям для реализации глобальных рамочных соглашений или планов действий не нужно заключать письма-соглашения на уровне страны. Передовая практика на страновом уровне обычно связана с тематически и оперативно ориентированными соглашениями, направленными на удовлетворение потребностей в рамках текущего контекста. Глобальные механизмы могут помочь в формировании этих механизмов на страновом уровне, тем самым повышая взаимодополняемость.

3. Основное руководство

УВКБ ООН заключило глобальные меморандумы о взаимопонимании со многими агентствами ООН. К таким примерам относятся: ВПП (поставки и распределение продовольствия); ФАО (продовольственная безопасность и самообеспеченность); ВОЗ (здравоохранение); ЮНФПА (репродуктивное здоровье и борьба с СГН); ЮНИСЕФ (защита детей); МОТ (микрофинансирование и профессиональное обучение); ПРООН (реинтеграция и постконфликтное восстановление), МККК и Всемирный банк (соглашения об обмене данными).

УВКБ ООН заключило также глобальные меморандумы о взаимопонимании с несколькими крупными партнерами-неправительственными организациями, включая Норвежский совет по делам беженцев (NRC), Датский совет по делам беженцев (DRC), Всемирную лютеранскую федерацию (LWF) и международное объединение «Oxfam». Как и Меморандумы о взаимопонимании с агентствами ООН, эти соглашения актуальны в различных контекстах, включая реагирование на чрезвычайные ситуации. В условиях чрезвычайной ситуации наиболее актуальным Меморандумом о взаимопонимании в рамках ООН является соглашение с ВПП (2011 г.), а наиболее важным письмом о взаимопонимании является соглашение с ЮНИСЕФ. Ни то, ни другое не имеет отношения к [кластерному подходу](#) или ресурсам, предназначенным для помощи ВПЛ.

МОВ с ВПП уточняет соответствующие роли и обязанности при планировании, распределении и мониторинге продовольственной помощи. Он действует в тех случаях, когда в одном или нескольких районах данной страны сконцентрировано более 5000 беженцев, нуждающихся в продовольственной помощи.

Для УВКБ ООН, ВПП и партнеров, занимающихся продовольственной помощью, было разработано типовое **трехстороннее соглашение**. Трехстороннее соглашение между ВПП, УВКБ ООН и совместно назначенным партнером следует заключать всякий раз, когда в сотрудничестве этих сторон предусматривается продовольственная помощь в натуральной форме лицам, подмандатным УВКБ ООН. В целом Типовое трехстороннее соглашение улучшает соблюдение внутренней политики и договоренностей о партнерстве обеих

организаций, включая положения Соглашения ВПП на местном уровне и Соглашения о проектном партнерстве УВКБ ООН.

После перехода на помощь в денежной форме УВКБ ООН и ВПП подписали **Дополнение к Меморандуму о взаимопонимании по денежной помощи** в мае 2017 года и **Дополнение к Меморандуму о взаимопонимании по обмену данными** в сентябре 2018 года. Оба дополнения чрезвычайно важны во всех ситуациях, где предусмотрена помощь в денежной форме для оплаты продуктов. В этих документах изложены принципы определения круга бенефициаров, а также подробные инструкции по обмену данными о бенефициарах.

[Рамочная программа стратегического сотрудничества \(SCF\) УВКБ ООН-ЮНИСЕФ на 2023 год](#) устанавливает совместную цель по включению детей-беженцев и их семей в национальные планы, бюджеты, реестры и системы предоставления услуг. SCF применима во всем мире, где присутствуют ЮНИСЕФ и УВКБ ООН. Рамочная программа обязывает обе организации достичь ряда целей по включению детей-беженцев в такие национальные системы, как образование, водоснабжение и санитария, защита детей, социальная защита и учет, а также ликвидация отсутствия гражданства у детей — все это к 2030 году. Она также поддерживает продолжение и укрепление сотрудничества УВКБ ООН и ЮНИСЕФ в других областях, включая питание и здравоохранение.

Руководство и шаблон ПОВ для партнерства с ЮНИСЕФ обеспечивают общую основу для сотрудничества с особым упором на сферы [ВССГ](#), [здоровья/питания](#), [защиты детей](#) и [образования](#). Шаблон включает план совместных действий, вносящий ясность в сотрудничество на оперативном уровне в течение определенного периода времени.

МОВ с ВОЗ разъясняет, какую техническую поддержку и нормативные рекомендации ВОЗ предоставит УВКБ ООН и министерствам здравоохранения, чтобы помочь принимающему правительству расширить национальные медицинские услуги для беженцев.

МОВ с МОМ определяет, какая помощь в эвакуации будет предложена в чрезвычайных ситуациях подмандатным лицам, [гражданам третьих стран](#), застрявшим мигрантам и другим лицам. Два директора регулярно рассылают всем сотрудникам совместные письма; последнее было в январе 2019 года.

Рамочное соглашение о защите персональных данных между МККК и УВКБ ООН 2021 года определяет условия, согласно которым каждая из сторон передает другой стороне персональные данные. Это соглашение следует дополнить исполнительными соглашениями. Однако по соображениям срочности, безопасности или в других подобных обстоятельствах возможны исключения.

Приложения

[UNHCR - WFP MOU January, 2011](#)

[WFP Addendum on cash assistance, 2011](#)

[WFP Addendum on data sharing, 2018](#)

[UNHCR - WHO MOU, 2020](#)

4. Ссылки

[МОВ УВКБ ООН – ВПП, 2011 г. УВКБ ООН – ВПП, Дополнение о помощи в денежной форме, 2011 г. УВКБ ООН – ВПП, Дополнение об обмене данными, 2011 г. ЮНИСЕФ – УВКБ ООН, Рамочная программа стратегического сотрудничества, 2023 г. МОВ УВКБ ООН – ВОЗ, 2020 г.](#)

5. Основные контактные данные

По общим вопросам свяжитесь со Службой по партнерству и координации:

hqng00@unhcr.org