

请求应急待命伙伴进行部署

12 十月 2023

關鍵點

- 难民署与若干应急待命伙伴签订了协议，这些待命伙伴能够派遣个人专家，履行各种职能，平均为期6个月（有可能延长），通常由伙伴自身的资源提供支持（被视为实物捐助）。
- 宣布进入紧急状态[L1][L2][L3]或处于高/中等紧急状态风险和/或属于机构间常设委员会全系统扩大启动范围的国家行动部门，可请求待命伙伴进行部署。
- 如果国家行动部门和总部各司需要内部无法提供的特定人才或专业知识来实施组织战略优先事项，也可以请求待命伙伴进行部署。
- 待命伙伴部署请求必须包括代表批准的职权范围。在某些情况下，待命伙伴可能没有资金或合适的候选人。
- 如需请求待命伙伴进行部署，请联系应急、安全和供应司 (DESS) 的应急准备、部署和合作科 (EPDPS)。

1. 概述

为了提高应急响应的效率和可预测性，难民署与各类政府机构、非政府组织和私营部门组织达成了若干待命伙伴关系协议，这些组织的专门知识和能力可作为难民署内部应急和快速部署能力的补充。应急待命伙伴是指能够保持人员或设备待命的组织或实体，可应要求迅速部署，以加强难民署应对人道主义危机的能力。难民署的应急待命伙伴提供两种服务：人员部署和服务包。

通过部署待命人员，合格的被部署人员可以在短期内迅速到位，而且往往不需要难民署支付任何费用。应急待命伙伴可以提供各种各样的技能，如技术专家（住房、场地规划、水卫项目、能源和环境等方面）；保护专家（儿童保护、性别暴力、对受影响人口负责等方面），或者具备群组/部门协调或信

息管理方面的技能。

以下条目涉及待命人员的部署。详见[内部部署机制](#)。详见[服务包部署](#)。

2. 與應急行動的相關性

部署待命人员是为了临时补充难民署工作人员，特别是在紧急行动中。因此，应该战略性地加以使用，而不应该用来填补常规人员缺口。

能否获得待命部署取决于待命伙伴的资金情况（待命伙伴通常有自己的地域或专题优先事项），以及是否有合适的在册成员。通常需要几周时间才能获得这种部署，最长可达8周。

3. 主要指導

请求待命伙伴进行部署

一般而言，当难民署的行动部门符合以下一项或多项标准时，可以请求部署待命人员：

- 难民署的行动部门需要内部无法提供的应急人员，并处于以下一种或多种情况：
 - (i) 处于难民署宣布的紧急状态下（1/2/3级）
 - (ii) 被评为高风险或中等风险的紧急情况（ERM风险登记册）
 - (iii) 属于[机构间常设委员会全系统扩大启动](#)范围
- 难民署行动部门和总部各司需要内部无法提供的特定人才或专业知识来实施组织战略优先事项。

来自已宣布紧急状态的行动部门提交的待命伙伴部署请求将在所有请求中优先处理。待命部署的平均持续时间为6个月，也有可能延长。在某些情况下，根据实地需要，部署持续时间可能会更短（如3个月）。

难民署目前与[20个待命伙伴](#)签订了待命伙伴关系协议（仅供难民署工作人员查阅）。

分别是：

- 加拿大国际民间救援队（CANADEM）
- 丹麦难民理事会(DRC)
- 丹麦应急管理局（DEMA）
- 挪威民防和应急规划局（DCPEP）

- 荷兰增援支持 企业机构[DSS水务)
- Emergency.lu[卢森堡
- 爱立信人道救援计划
- 英国外交、联邦和发展办公室[FCDO]
- 德国和平行动中心[ZIF]
- 德国联邦技术救济署[THW]
- 国际人道主义伙伴关系[IHP]
- iMMAP公司
- 爱尔兰援助署、外交和贸易部
- 挪威难民理事会，包括NORCAP (NRC)
- 澳大利亚红十字会
- 挪威救助儿童会
- 瑞典民事应急署[MSB]
- 瑞士发展合作署[SDC]
- 威立雅集团
- 白盔委员会

待命伙伴部署人员被视为“联合国特派专家”，在难民署驻该国的办事处结构内支持应急响应工作。

如果待命伙伴不能为部署提供全额资金，作为例外情况，费用可由提出请求的难民署行动部门根据可偿还贷款安排(RLA)支付。在这种情况下，待命伙伴将提交一份预算，由难民署行动部门加以确认，从而促使难民署行动部门准备一份协议书，由双方签署。如果待命伙伴没有可用资金，也可利用这种方式支付延期费用。

请求待命伙伴进行紧急部署：

- 联系应急准备、部署和合作科 (EPDPS)/DESS和区域局。申请必须连同职权范围和由代表背书/签字的申请表提交给EPDPS/DESS[同时抄送区域局。职权范围应以Word格式提供，而申请表应以PDF格式提供。
- **个人简历：** 职权范围应具体、切合实际，符合部署的时间框架。鉴于这些部署的短期性和临时性，建议避免使用标准职务说明。职权范围越具体，找到符合行动部门实际需求的候选人的几率就越大。难民署同事可在[应急响应和准备门户网站](#)（仅限难民署工作人员访问）上找到职权范围模板和待命伙伴申请表。
- **职等：** 鉴于待命伙伴名册上的大多数成员都是P3或P4职等，通常建议避免申请P2职等的初级专家。
- **可行性和时限：** 能否成功获得待命伙伴的部署取决于多个因素，包括待命伙伴是否有资金（通常与待命伙伴的地域或专题优先事项有关），以及待命伙伴名册中是否有合适的候选人。有些人才可能特别难找，如符合特定语言要求的技术专家（如阿拉伯文、法文或西班牙文）。获得部署所需的时间各不相同。这可能需要6到8周的时间，具体取决于背景、人才和合作伙伴。因

此，如果部署请求不成功，特别是在紧急阶段或需求迫切的情况下，从一开始就考虑替代人员配备方案对行动部门来说非常重要。

- **行政管理：**待命伙伴机构负责安排和支付与雇用费用有关的大部分行政事务，包括工资、每日生活津贴□DSA□和任何其他福利。难民署负责支付内部差旅费（不包括每日生活津贴）和前往指定休养地点的差旅费。关于待命人员部署管理的更多详情，可查阅[应急和准备门户网站](#)（仅限难民署工作人员访问）上的“待命伙伴部署情况说明”。

後緊急階段

应急行动部门可随时要求待命伙伴进行部署，在此期间，待命伙伴的费用由与宣布紧急状态□L1□L2或 L3□相关的资金支付。待命伙伴的部署也可以在紧急情况阶段以及在长期危机中提供支持，只要这些部署被视为难民署的战略优先事项，而且难民署内部没有可用的人力资源。鼓励行动部门尽快规划中期和长期的人员需求，包括待命伙伴部署。

4. 鏈接

[应急准备和响应门户网站——待命伙伴（仅限难民署工作人员访问）](#)

5. 主要聯繫人

如需申请待命伙伴进行部署和/或申请服务包，请联系应急、安全与供应司 (DESS) 的应急准备、部署与合作科□EPDPS□电子邮箱：hqdeploy@unhcr.org