

ERP 高级准备行动 (MPA (IASC (境内流离失所情况和自然灾害)

07 三月 2023

關鍵點

- ERP APA 是旨在达到应急准备就绪状态的机构间工具。
- 应由相关国家的 RC 或 HC 启动和领导其实施过程，并应让 UNCT 或 HCT 成员参与其中。
- 当风险级别为"中等"或更高时，必须实施 APA
- ERP APA 始终应与 ERP 应急计划共同实施。

1. 概述

说明。 本指南应纳入**应急准备 (ERP)** 方法中。其当前版本属于机构间常设委员会 (IASC) 备灾和复原力问题工作组在 2015 年为外地测试而发布的 ERP "测试"版。发布的 ERP 最终版本的内容可能会有不同。

ERP 高级准备行动 (APA) 旨在指导人道主义国家工作队 (HCT) 提高其应对特定风险的准备水平。与 MPA 不同的是 APA 会针对特定风险。它们基于已有的 MPA APA 清单包括基本的准备行动，尽管这些行动与应急计划的制定过程没有特别的联系，但它们补充并支持了应急计划过程 ERP APA 始终应与 ERP 应急计划共同实施。

ERP APA 分为以下几类。

a) 风险监测

APA 清单概述了应采取的关键措施，以确保定期监测风险，从而准备工作能够警觉新出现或正在产生

的风险。

b) 协调和管理安排

清楚明白的协调和问责机制对于有效的人道主义对策至关重要。要清楚地了解各种职责和责任，这样，个人、团队和机构就能够在危机中建立妥善的工作关系并发挥重要作用。也必须与政府相应部门和其他关键合作伙伴建立妥善的联系。本节内容中的 MPA 确定了若干关键活动，以确保在紧急情况下具有连贯的协调系统。

c) 需求评估、信息管理和应对监测安排

如果需求评估经过协调，并优先考虑成年与未成年男女性以及人口亚群体的需求，则能够为连贯而有效的人道主义应急行动奠定基础。建立应对监测系统也至关重要。应对监测应确定恰当的系统 and 程序，以便衡量援助接收对象（按性别和年龄分列）、提供的具体援助以及援助所取得的成果。它以信息管理为基础，而信息管理应系统地收集、处理、验证和评估按性别和年龄分列的数据和信息，并将相关信息分发给人道主义利益攸关方、受影响人群和其他有关当事人。本节中的 MPA 确定了需要提前进行的关键活动，以确保能够在紧急情况时实施这些安排。

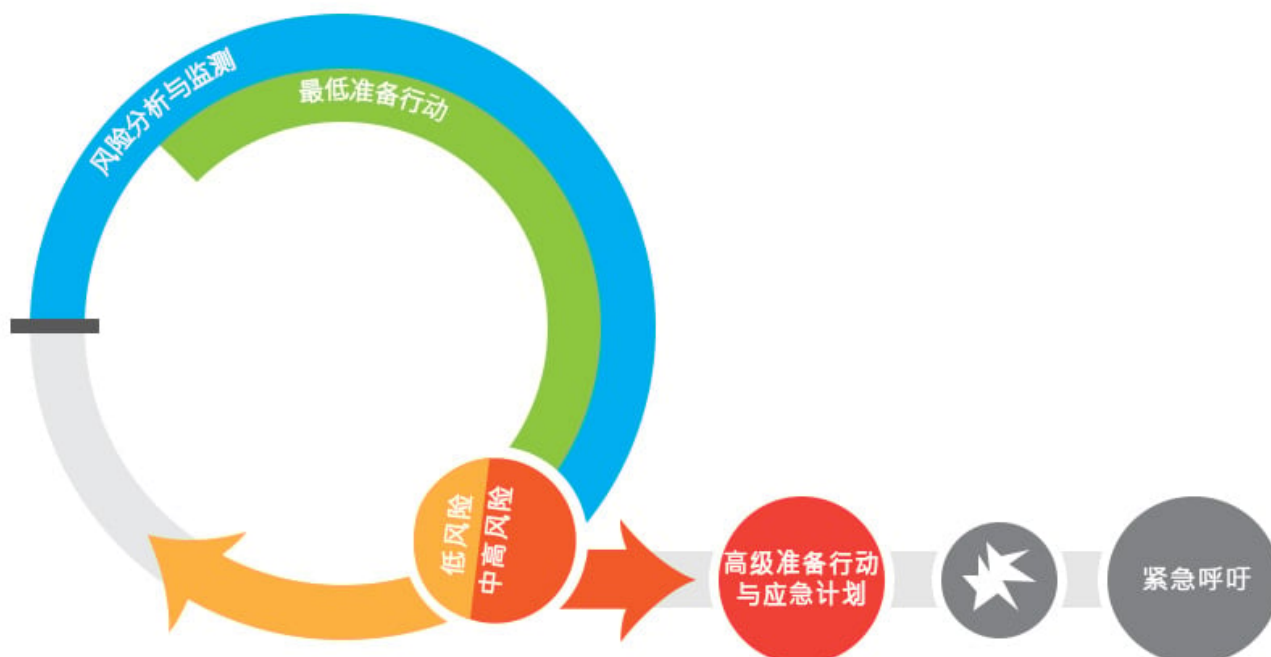
d) 提供救济和保护的行动能力和安排

紧急情况发生后立即采取对策的能力取决于现有的行动准备水平。经验表明，在大多数紧急情况下，最初的援助存在缺口，因为主要的应对行动平均至少需要三到四个星期才能充分发挥其能力。行动准备工作旨在最大程度地缩减这种缺口，并指明应妥善安排最低程度的准备工作，从而按照原则负责任地提供人道主义援助和保护。本节内容主要针对部门/群组 MPA 清单包括采取行动以确定以下事宜：部门/群组伙伴的应对能力，包括国家能力（政府、地方非政府组织和私营部门）；重要救济物品的提供状况和位置；以及采购、运输和分发重要救济物品的系统。

关键问题

1. 是否已确定具体群组/部门（包括私营部门）中的所有相关行为者，是否已了解并匹配他们的能力？
2. 所有合作伙伴是否都了解人道主义应对措施的关键原则，包括：
 - 以保护为中心。
 - 对受影响人口负责，包括与受影响社区进行有效的双向沟通。
 - [人道主义原则](#)
 - 让性别平等完全成为人道主义方案的主流。
3. 是否充分考虑过基本紧急救济计划的适当内容（考虑到文化或性别平等的影响或偏好），包括可能使用现金转账和凭证？

4. 是否考虑过供应链的基本要求（救援物资的位置、供应商、物流等）？

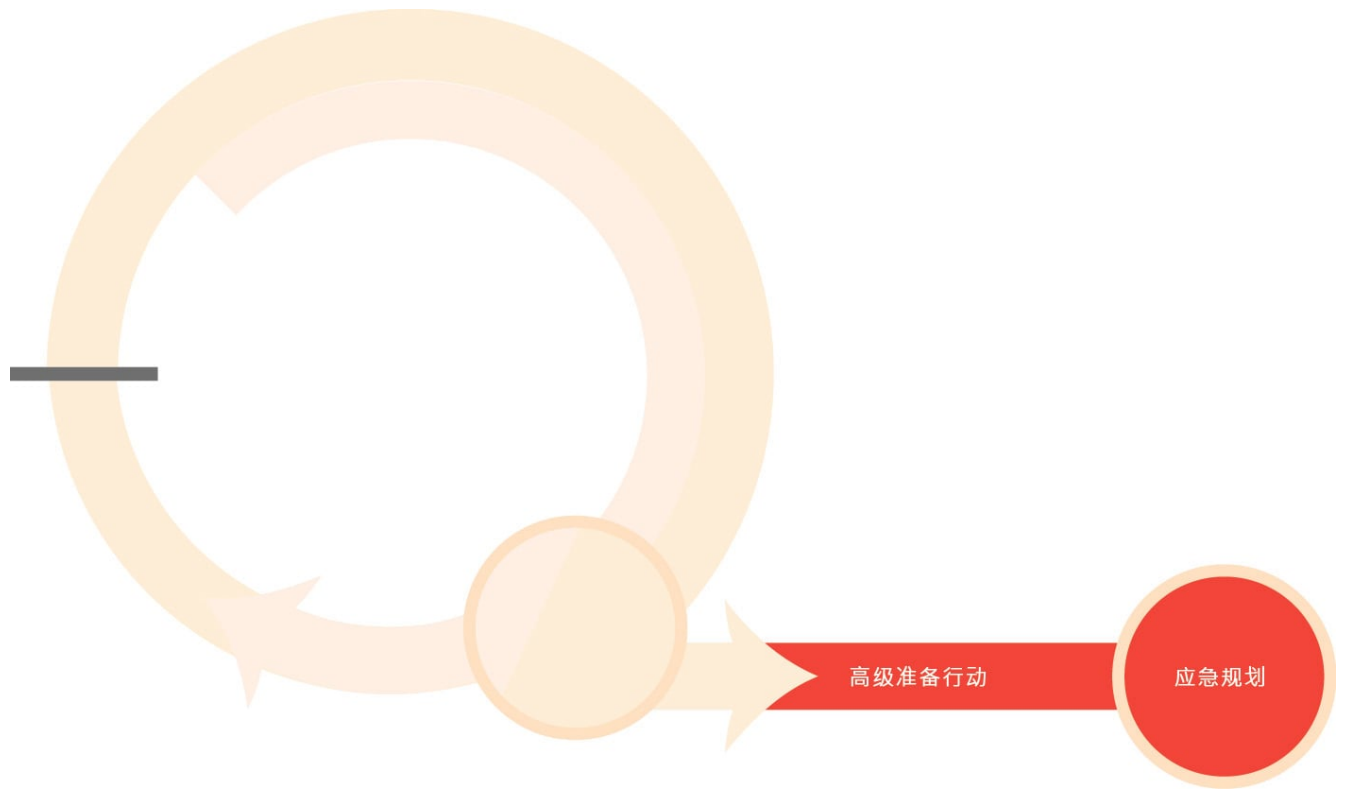


2. 與應急行動的相關性

IASC 系统针对准备行动应采取前瞻性的"无遗憾"方法，尤其是在达到风险分析确定的阈值之后。这通常发生在风险被归类为"中等"或更高（风险等级评分为 8 或更高）之时。参见 **ERP 风险分析和监测**。

APA 具有以下目标：

- 鉴于风险水平，将联合国国家工作队 (UNCT) 或人道主义国家工作队 (HCT) 的应急准备水平提高到应急准备就绪状态。
- 协助 UNCT 或 HCT 和部门/群组确定应对潜在危机所必不可少的要素。这些要素又将有助于制定 ERP 应急计划。
- 确定其他人力和财力要求。
- 纳入国家当局的应急准备计划中。



3. 主要指導

基本流程 - 如何运行?

启动和实施 ERP APA 以及应急计划应由驻地协调员 (RC) 或人道主义协调员 (HC) 牵头领导，并且 UNCT 或 HCT 成员应参与其中。如果风险水平长期保持在中高水平，或者引发应对措施的风险加剧，则应定期审查 APA。

第 1 步 APA

1.1 背景与差距分析

首先 UNCT 或 HCT 应该进行差距分析，以确定当前的准备水平。ERP 包括若干关键问题（见附件），以指导 HCT 实施 APA 清单。这些问题有助于 UNCT / HCT 或部门/群组识别和讨论准备工作方面的差距。它们旨在收集基本的背景信息，并帮助确认特殊要求和行动限制因素。

1.2 确定优先次序

根据差距分析的结果 UNCT 和/或 HCT 应该优先考虑最紧迫的 APA 以便首先实施。所有国家工作队在实施准备工作的能力方面都有其局限性。因此必须确保确定优先次序的过程能够获得所有 APA 实施人员的支持和认可。

1.3 实施

UNCT 和/或 HCT 应根据商定的优先次序来制定实施 APA 的工作计划。APA 清单（见附件）应作为该过程的指南。

1.4 记录已采取的行动

必须记录责任归属、截止日期和已经采取的行动，这样 UNCT 或 HCT 就能够明确地监测已达到的最低准备水平。APA 模板（请参阅附件）可用于此目的。

第 2 步。制定应急计划

UNCT 或 HCT 应确立制定应急计划的工作计划和时间表。应商定并分配完成计划中的各部分内容的责任归属和截止日期。鉴于 UNCT 或 HCT 在 RC 或 HC 的领导下全面负责应急计划，因此应定期进行磋商，行动也应获取指导。

第 3 步。消除准备缺口

应消除规划过程中确认的准备缺口。同样，这应该根据已商定和指定的责任和截至期限系统地进行。

第 4 步。测试应急计划

应商定计划的定期测试和审核时间表。这应与风险监测联系起来。应使用模拟等工具来测试计划。

联合国难民署的作用和责任

作为 UNCT 和 HCT 的成员，联合国难民署应充分参与 ERP。在防备境内流离失所情况和自然灾害时，联合国难民署应协助由 RC 或 HC 领导的准备工作。

ERP 主要适用于机构间防范自然灾害和境内流离失所 (IDP) 情况。在潜在的难民危机中（已确认的紧急风险与难民紧急情况的发生概率明确相关），联合国难民署应与合作伙伴共同领导准备工作。难民应急准备整套计划使用了与 ERP 相同的方法，并应作为工具包和指导原则。PPRE 包含针对潜在难民危机的特定跨机构 APA 清单。

附录

[ERP APA checklist template \(draft\)](#)

[Emergency Response Preparedness July 2015](#)

4. 鏈接

[ReliefWeb Response](#)

5. 主要聯繫人

紧急、保障和供应司 (DESS) 应急处。邮件：hqemhand@unhcr.org