

# 军民协调

27 六月 2020

## 關鍵點

- 与 OCHA CMCS 或指定人员合作，以便建立军民协调机制。了解具体的 UN-CMCoord 行动战略。
- 确定哪些人员将参加 UN-CMCoord 小组会议，并向他们传达相关的请求或问题。
- 了解政府和地方当局如何与军方协调。了解合作伙伴和其他相关行动者如何与军方协调。与 UN-CMCoord 干事共享此类信息。
- 确立联系方式并与 CIMIC 工作人员共享联系方式（如果 HCT/UNCT 确定他们是合适的对话者）。
- 了解军队在哪些领域以及哪些地方开展行动，以及他们的行动方式与其他行动者可能有何不同。
- 了解您所处的安全环境，以及与军方联系可能产生的风险。
- 了解军事结构和等级制度。
- 根据国家或其他准则建立和使用网络。
- 避免公开批评任何行动者。
- 确定行动是否依赖于军事和民防资产 (MCDA) 如果确实如此，则确定其他或替代性的执行方式。
- 审查用来逐步淘汰军事资产的计划，并将其纳入行动计划中。

## 1. 概述

可能会在受武装冲突影响的地区开展人道主义行动。为了接触受关注人员并提供重要的人道主义援助，与军事部队进行互动和对话通常是合理并且必不可少的。

在自然、技术和工业灾难中，政府可能会动用国家和外部军事力量进行救援（2010 年的海地，2013

年的菲律宾)。特别是在复杂的紧急情况下(2005年和2010年的巴基斯坦)，军事行动者和人道主义行动者之间的协调至关重要，以确保各方充分理解[人道主义原则](#)，避免竞争，尽量减少矛盾，并酌情追求共同目标。

联合国人道主义军民协调组织(UN-CMCoord)的存在就是为了提供这种协调。UN-CMCoord 促进各方广泛地理解人道主义行动，指导政治和军事行为者如何最好地支持该行动，并根据国际商定的准则协力制定适合具体情况的政策，建立人道主义的军民协调结构，并确保对工作人员进行培训以便从事协调工作。它在复杂的紧急情况和高风险环境中发挥着至关重要的作用，此时必须促进人道主义介入，保护平民，并为人道主义工作者提供安全保障。

在联合国和人道主义团体内部，人道主义事务协调厅的军民协调科(CMCS)负责军民协调事宜。它会制定机构性战略来支持相关的外地和总部活动，以加强国家和国际合作伙伴的能力和准备工作。凭借使用军事资产的非约束性准则，并通过培训、讲习班、会议和模拟演习，军民协调科改善了行动合作伙伴对人道主义危机的应对措施。作为 UN-CMCoord 准则的监管人，CMCS 还帮助人道主义行动者在特定情况下制定适应具体环境的行动指南。

CMCS 在必要时会向国际社区提供建议，以指导其调动外国军事资产，从而支持救济行动或人道主义援助。它的倡导加上其出版的行动指南补充并促进了 USG 级别的对话。

CMCS 应部署专家来协助 HCT/UNCT。这些专家被称为军民协调干事。如果缺乏这些专家，驻地或人道主义协调员将依据 UN-CMCoord 准则带头行动。所有联合国工作人员均应了解并遵循 UN-CMCoord 的政策和准则。

## 2. 主要指导

### 基本政策、原则和/或标准

- 保留人道主义空间。
- 与军队的合作(或合作计划)绝不能危害中立和公正的核心[人道主义原则](#)，也不应危及受关注人员或人道主义工作人员。
- 在人道主义、军事或武装行动者之间建立并维持适当的关系。
- 适当并及时动用外国或国家军事资产来支持人道主义行动。
- 无论救济工作是由平民还是军事行动者提供，都应确保它们具有连贯性。

### 推荐良好的做法

- 规划。这根据紧急情况的阶段而有所不同。所有应对人员需要分享战略概况，定期共享信息，

并清楚地了解各方在何处从事何种活动，以及其活动的时间长度。

- 信息共享。主动分享才最有效。信息共享有助于核实计划并调整优先级，这对于人道主义工作者和受关注人员的安全保障至关重要。
- 任务分配。明确的职责归属可确保连贯性并避免重复。它将能力与需求衔接起来，并能促进实地机构的前瞻性计划。

## 实际实施中的考虑因素

**匹配行动者**这将有助于确定平民和军事社区中的关键行动者，并根据[人道主义原则](#)确定哪些行动者能够最有效地开展行动并满足特定领域的需求。军事行动者尤其有助于：

- 接触和持续接触受关注人员。
- 协助行动的安全和后勤事宜。
- 提供额外的资源，在紧急行动中尤其如此。
- 提供良好的办公室以便加快援助速度并解决困难。

### 评估和分析军民关系、看法和方法

短期合作可能是有效的，但必须考虑长期的影响，如果国际军事行动者可能卷入其中并且在当地建立安全的行动可能损害各方对中立性的看法，则尤其如此。

### 确定使命和任务

考虑以下人员的职责：

- 国内民事行动者：地方领导人、非政府组织、政府。
- 国内军事和准军事行动者：军队、警察、宪兵、边境和海关部队。
- 国际民事行动者：联合国、国际非政府组织、捐助者、红十字国际委员会。
- 外国军事行动者：联合国和非联合国维和部队、联合国军民干事 (CIMIC)[] 宪兵队[] UNPOL[]

查明所确定的每个行动者的使命或任务，并了解他们在 UN-CMCoord 中的参与度。

### 商定军民关系的性质并制定 CMCoord 战略

基本战略包括共存或合作不等。始终需要进行协调（必要的对话和互动），但其特点应体现出该战略。

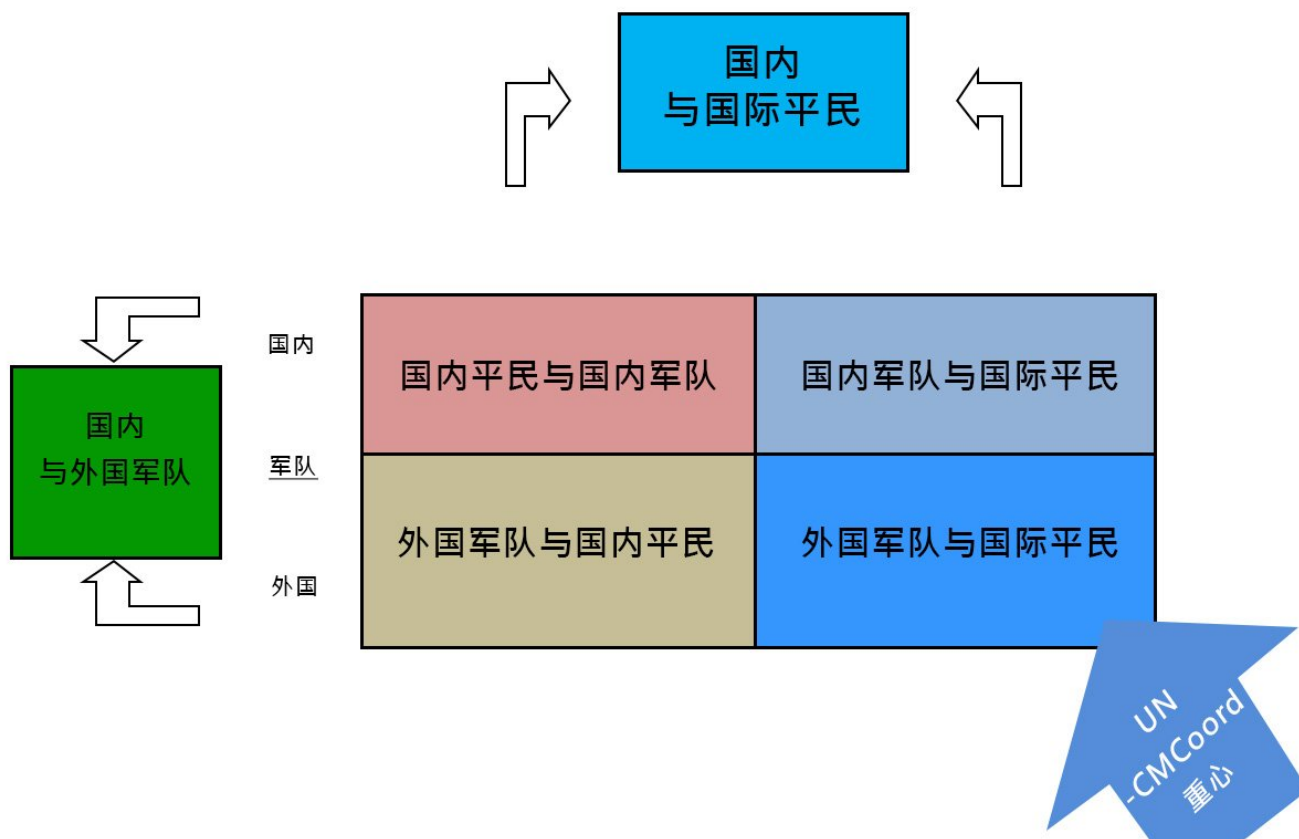
### 了解 HC/RC 和 HCT/UNCT 的战略

如果军事和民事行动者清楚地了解 HCT / UNCT 的战略，这将有助于 HCT/UNCT 以及以下事宜的应对措施：

- 培养共同的情境意识并达成共识。
- 制定通用的方法。
- 商定并实施战略。
- 促进实施和监测。
- 分享经验教训。

应为每个行动制定适合具体国家的 UN-CMCoord 准则，并明确确定负责协调的人员。

## 军民关系的方方面面



Civil-military interaction may occur in six areas

## 资源和合作

- OCHA军民协调干事。

- OCHA 军民协调科。
- 人道主义军民协调协商小组。
- 难民署外地安保顾问。

## 附录

[CMCoordination Operational Guidance COVID19](#)

[IASC, Non-Binding Guidelines on the Use of Armed Escorts for Humanitarian Convoys, February 2013](#)

[Recommended Practices in Humanitarian Civil Military Coordination, OCHA 2018](#)

[UN Civil Military Coordination Handbook 2018](#)

[OCHA, On Message – Civil Military Coordination, November 2013](#)

[Guidelines on the Use of Foreign Military and Civil Defence Assets in Disaster Relief, the Oslo Guidelines](#)

[IASC, Civil-Military Relationship in Complex Emergencies, Reference Paper, June 2004](#)

[Recommended Practices for Effective Humanitarian Civil-Military Coordination of Foreign Military Assets in Natural and Man-Made Disasters](#)

[Guidelines on the Use of Military and Civil Defence Assets to Support United Nations Humanitarian Activities in Complex Emergencies, the MCDA Guidelines, Rev. 1, January 2006](#)

## 3. 鏈接

[OCHA Humanitarian/ Military Dialogue Resource Library of Humanitarian/Military Dialogue](#)

## 4. 主要聯繫人

难民署应急、安全和供应司 (DESS) 外勤安全处 (FSS) 联系邮。