UNHCR The UN Refugee Agency | EMERGENCY HANDBOOK

能源需求

24 一月 2025

關鍵點

- 确保在应急准备规划和响应阶段解决好潜在的能源需求问题，特别是与家庭照明和烹饪需求以及社区设施（水、教育、卫生）需求相关的问题
- 确保供资提案和应对计划能够满足受影响人群以及为其服务的设施的能源需求
- 始终考虑提供可再生能源（如太阳能和可持续采购的生物质能），而不是化石燃料和不可持续的自然能源，如柴火
- 争取获得包括发展行动者在内的能源部门专业机构的支持和配合，这些机构可以支持应急行动及其他行动，以便在被迫流离失所者突然涌入且不可持续地使用柴火和化石燃料期间，减轻可能对环境造成的负面影响

1. 概述

满足被迫流离失所者及其收容社区的能源需求，同时保护他们赖以生存的自然资源（尤其是柴火），是难民署面临的重要跨领域问题，包括在应急行动期间。无节制地使用柴火会导致森林砍伐和环境退化，增加洪水和山体滑坡以及土壤侵蚀等风险。被迫流离失所者与收容他们的社区之间争夺稀缺生物质，还会造成保护风险，特别是性别暴力(GBV)和和平共处受到威胁。此外，发电机使用化石燃料会造成空气污染和二氧化碳排放，而且从长远来看，运行成本很高。环境一旦遭到破坏，恢复环境既困难又代价高昂，因此，即使在紧急情况下，采取能够避免或减少破坏的预防措施也至关重要。

请将本条目与关于环境的条目一起阅读。

2. 與應急行動的相關性

能源需求应被视为跨部门的问题，应从紧急情况之初就予以关注，最好在应急准备规划时就及早准备。紧急阶段是个关键时刻，此时可以考虑和解决能源需求，增强安全性和自力更生，并控制和缓解环境恶化的问题。紧急阶段还应符合难民署气候行动战略框架，以期缓解环境退化和增强气候复原力。

3. 主要指導

保护目标

- 提供安全、及时和可靠的能源，满足家庭需求，如烹饪、照明、取暖、制冷、手机充电等。
- 为社区一级的基础设施提供安全、及时和可靠的能源，如机动供水系统、医疗卫生设施、学校和路灯。
- 保护被迫流离失所者及其收容社区不要遭受在夜间无照明地区（厕所、洗衣区、操场、车间）或寻找柴火时经常发生的性别暴力。
- 保护被迫流离失所者及其收容社区免受山体滑坡和洪水等物理风险的影响，因为无节制地收集柴火用于烹饪会导致土地严重退化。
- 缓解被迫流离失所者与当地社区之间因争夺稀缺自然资源（如柴火）而产生的紧张关系。

与能源需求得不到满足有关的风险

- 如果被迫流离失所者缺乏燃料或得不到其他形式的能源，可能会采取不安全和有害的应对策略。例如，他们可能会出售部分配给的食物来购买烹饪燃料，从而增加了营养不良的风险；寻找不可持续的柴火；或燃烧塑料或其他废物作为烹饪/取暖燃料，或作为引火物，从而接触到有毒化学品。同样，如果相关服务依赖于化石燃料而不是可再生能源，那么在化石燃料缺乏或成本高昂时，服务就可能中断，从而导致他们使用不安全的水源或缺乏必要的医疗保健等。
- 如果使用劣质燃料或设备做饭或取暖，被迫流离失所者可能会患上肺炎、心血管疾病或肺癌，或者其健康会受到其他威胁。
- 除了使被迫流离失所者面临性别暴力风险外，寻找柴火需要花费时间，而这些时间原本可用于教育或谋生活动。
- 如果缺乏照明和电力，学生无法在晚上学习，谋生活动也只能在白天进行。
- 为做饭而清除植被后造成的水土流失往往会形成巨大的沟壑，可能带来致命的、破坏性的山体滑坡。
- 不可持续地使用自然资源（尤其是木材）会造成生物多样性的丧失和荒漠化。
- 温室气体排放造成全球变暖和气候变化。

决策要点

在应急行动开始时，将能源需求纳入快速和/或多部门需求评估（如难民紧急情况需求评估(NARE)或

多群组/部门初始快速需求评估(MIRA)），以便就应急行动做出知情决定。将对能源需求、现有能源获取途径和当地可用技术的考虑包括在内。作为应急行动的一部分，考虑将应急炉灶、燃料（最好至少可用4-6个月）、1个太阳能灯以及取暖炉和燃料（视情而定）包括在内。最好尽可能地选择当地方案，包括根据“为什么不采用现金方法”（而不是实物）的原则，使用基于现金的干预措施。燃料应来自可持续来源，如可持续采购的生物质，并且是清洁的能源，如液化石油气□LPG□□电或太阳能。尽早确定太阳能等可再生能源方案，以便满足家庭和社区的能源需求。

开展市场调查，确定当地可供应的烹饪燃料、照明和取暖技术。调查应评估在应急行动期间可在多大程度上获得供应品。评估所提议的应对措施是否会干扰当地经济。

应制定环境保护措施，减少寻找和收集生物质的需求，减轻对环境的影响：

- 标记营地内外不得砍伐的树木。
- 根据当地情况和植被覆盖率，在所有地表水（溪流、河流、湖泊……）周围建立缓冲区（例如5米，或根据需要划定更大范围），缓冲区内的植被应保持完整。需要根据当地的植被、气候条件等因素来确定缓冲区的扩大范围。
- 利用各种适当的宣传形式，筹备和开展环保宣传活动，使社区认识到保护稀缺自然资源的重要性，特别是为了满足烹饪需求。
- 考虑开展培训和宣传活动，介绍节能做法、节能使用以及基本能源设备（太阳能灯、炉灶等）的维护和修理。

关键的跨部门考虑因素

相关部门应从紧急情况一开始就着手解决能源问题。通过筹集充足的资金来加强保护和自力更生，防止环境退化，实施已确定的减缓措施，培训工作人员和合作伙伴尽可能地使用可再生能源。在可行的情况下，即使在应急阶段也应考虑使用太阳能，而不是柴油发电机（如太阳能提灯、太阳能家用系统、太阳能热水器、太阳能路灯、太阳能水泵、医疗设施和学校的太阳能系统等）。

资源和合作

- 政府部委（能源、环境、自然资源、气候变化）。
- 发展行动者。
- 受影响社区：被迫流离失所者和收容社区。
- 具备相关专业知识（能源、环境）的国家、区域和全球私营部门组织。
- 具备相关专业知识的地方和国际非政府组织、宗教组织、民间社会组织 (CSO)□

檢查清單

- 将能源需求纳入部门讨论（如保护、安置、住房、水卫、基本需求、现金干预、卫生、教育

等）。确保所有参与方和相关利益攸关方均有代表参加。

- 进行快速需求评估，包括家庭层面的能源需求以及需要能源才能运行的社区基础设施（至少包括供水系统、医疗设施和学校）。

- 与政府对接部门、选定的合作伙伴和技术服务部门共同制定应对计划。

- 通过需求评估，针对可能增加环境负担的习惯和传统征求被迫流离失所者和收容社区的意见，这些习惯和传统与满足能源需求有关，包括烹饪、照明、供暖和为耗能系统供电。

- 确定受益人可以轻松、实惠地获得哪些价格便宜的产品和服务，以改善当地的供应、市场发展和就业机会。

- 采取措施，确保尽可能以可持续的方式立即满足所有家庭和机构的能源需求。应在4-6个月后核查情况。目的是尽可能满足对可再生能源的需求 （如太阳能）。

- 如果使用生物质来满足能源需求（尤其是烹饪），应考虑使用可持续的生物质（如农业活动产生的煤球），同时采用节能技术（如高压锅和其他节能炉灶）。

- 制定并实施与能源使用有关的宣传运动。这些宣传运动既要惠及被迫流离失所者，也要惠及收容社区。

- 测试并建立初步的监测系统。

- 如有必要，为合作伙伴和社区动员者提供培训，帮助他们建设实施、监测和评估能源相关应对措施的能力，包括节能最佳做法、节能使用以及维护和维修技术。

- 有关如何确保以环境可持续的方式满足能源需求的更多建议，请参阅难民署绿色指南

4. 標準

8.2 核心成果指标（难民署COMPASS）
主要依赖清洁（烹饪）燃料和技术的被迫流离失所者和无国籍者的比例[可持续发展目标7.1.2第1级]。

9.2 核心成果指标（难民署COMPASS）

有能源确保照明的被迫流离失所者和无国籍者的比例。

5. 學習和實地實踐

学习内容：为难民提供清洁能源

- 乌干达案例研究：报告全文- 小册子
- 卢旺达案例研究：报告全文- 小册子
- 肯尼亚案例研究：报告全文- 小册子
- 埃塞俄比亚案例研究：报告全文- 小册子

6. 鏈接

Sphere项目，在人道主义响应中减少对环境的影响 难民署 环境指南 难民署，2019-2025年全球可持续能源战略 简编：提供对保护工作有重要意义的照明 简编——提供对保护工作有重要意义的 清洁烹饪

7. 主要聯繫人

请联系复原力和解决方案司 (DRS) 的技术支持科(TSS)hqsl00@unhcr.org