

武装冲突中的保护

26 一月 2025

關鍵點

- 在武装冲突局势中，国家和武装团体负有尊重和保护平民的首要责任。这包括采取一切可行的预防措施，尽量减少敌对行动对平民的影响。与此同时，人道主义行动者和难民署通过与国家和武装行动者的对话和接触，以及通过开展行动，协助向平民提供人道主义保护
- 武装冲突中的保护以国际人道主义法(IHL)为坚实基础，该法规定了武装冲突行为的规则 and 标准。这一原则也深深根植于《联合国宪章》所述的集体安全框架之中。为了提供更有效的保护，难民署及其合作伙伴必须加深对国际人道主义法，以及他们在支持执行方面可以发挥的作用的理解
- 在我们应对武装冲突局势时，必须以冲突和保护分析以及保护监测结果为依据。了解和分析冲突影响我们所服务人员的不同方式（包括他们因性别、年龄和其他因素而受到的影响），是进行全面保护风险分析和采取有针对性的应对措施的关键所在
- 在武装冲突局势中，难民署应与其他机构合作。除其他相关行动者外，必须了解保护架构以及联合国特派团、维和人员、联合国军民协调平台、红十字国际委员会，以及受影响社区和地方行动者的作用和能力
- 武装冲突中的人道主义保护可能会给被迫流离失所者和无国籍者、人道主义者和其他合作伙伴带来重大风险。各种战略、联盟、参与和行动都必须以谨慎的风险和收益评估结果为依据，并遵守“不伤害”原则。必须严格遵守人道主义原则

1. 概述

武装冲突是造成被迫流离失所的最大因素之一。武装冲突还造成平民伤亡、民用基础设施被毁、包括地雷和未爆弹药在内的爆炸物增多、公共服务和法治中断、家庭离散和孤身儿童等影响。令人遗憾的是，当代冲突中的战斗人员越来越无视作为这些法律框架基石的国际人道法(IHL)原则，从而危及数

百万平民的生活，有时甚至故意将其视为战争策略。国际人道主义法关于对待平民的主要原则如下：

- 区分：区分平民和战斗人员的义务；
- 预防：采取一切可行的预防措施，保护平民群体和民用物体免受攻击的影响；
- 比例：不造成与预期直接军事利益相比过分的损害。

难民署和合作伙伴以对冲突和保护的分析结果为依据，在武装冲突中提供保护。可以通过多种不同的方式为其提供支持，目的是增强冲突各方对国际人道主义法的尊重，以及增强社区参与保护行动的能力：

- 与当局和武装行动者对话和接触，包括宣传和人道主义谈判；
- 行动和项目，如加强社区的自我保护机制。

难民署在武装冲突中与其他机构密切合作。保护平民[PoC]这一理念意味着整个联合国的共同目标是保护那些没有积极参与敌对行动的人。因此，难民署必须了解并参与武装冲突中的不同任务和保护机制，包括联合国政治和维和特派团、联合国保护顾问、红十字国际委员会、人权机制和CMCoord等机构。在非难民局势中，难民署还通过保护群组 and HCT开展工作并与之合作。

2. 與應急行動的相關性

武装冲突引发的人道主义危机可能会在该国不同地区造成难民涌入和境内流离失所现象，也可能需要在多个国家的行动中宣布紧急状态，尤其是在预计会出现跨境流离失所的情况下。武装冲突中的保护是紧急行动的一个关键和基本方面，因为人道主义行动的首要目标是拯救生命和减轻痛苦。保护平民是一项基本人道主义要务，冲突地区的紧急行动应以此为指导。

保护平民的某些方面（如成功的宣传和人道主义谈判），可能需要耗费大量时间。当以前没有派驻人员时，难民署和合作伙伴必须谨慎而迅速地了解冲突和保护方面的挑战，了解保护架构和现有能力，并建立必要的联系、设立实地机构并树立信誉。

3. 主要指導

分析、监测和报告

冲突和保护分析

冲突分析有助于我们了解冲突的根本原因和背景。保护分析评估的是冲突期间平民（包括无国籍者和被迫流离失所者）面临的风险。可靠的冲突分析是可靠保护分析的基础。这两者都是我们制定保护战略、开展保护活动以及向主要合作伙伴（如HCT和联合国特派团）提供保护建议的依据。

冲突分析关注冲突的以下要素：

- 理解冲突及其背景，包括根本原因；
- 了解相关社区和领导人及其背景；
- 确定冲突的主要各方及其利益，包括需求、恐惧、担忧和愿望；
- 了解蓄意袭击平民背后的动机。

保护分析包括确定受影响人群的主要保护风险和需求。这要求我们根据年龄、性别和多样性，了解和
分析不同人群在武装冲突期间面临的保护风险。可通过保护监测来丰富和更新保护分析。

保护监测

保护监测关注保护局势随时间的变化，并识别相关模式和保护事件。在紧急情况下，难民署及其合作
伙伴应尽早建立保护监测机制。该机制应涵盖与武装冲突有关的保护问题。

在存在MARA和MRM机制的国家，难民署有责任监测、记录和报告严重侵害妇女、女童和男童的行为。
难民署还可以通过与联合国人权机制合作来强调侵犯行为。难民署与各种问责机制（国家/国际法院
和法庭、调查机制等）的合作需要得到难民署法律事务处和高级管理层的批准。

对话与接触

在武装冲突期间，人道主义者与武装行动者和其他责任承担者接触，以求限制冲突对平民的影响，促
进个人权利。根据保护架构的不同，这种接触可能通过特定的协调和领导机制来实现，如HC和CIMIC
平台。同时，如有必要，难民署可直接与武装团体接触，以接触或保护其任务范围内的个人和其他受
影响人口。视情况与红十字国际委员会合作，这一点始终至关重要。在努力保持或恢复收容流离失所
者地点的平民和人道主义性质时，对话和接触通常都至关重要。

适当开展保护分析和了解国际人道主义法也至关重要。然而，难民署可能无法在对军事行动进行详细
法律分析后再参与。实地同事需要牢记，建立信任、严格遵守人道主义原则以及了解当地价值观和文
化，可以在宣传和谈判中发挥非常重要的作用。可能需要长期持续、全面地参与这两个过程。

保护宣传

难民署及其合作伙伴向责任承担者进行宣传，使相关政策、做法或法律符合国际标准。与主要合作伙
伴合作时，宣传效果最佳。要在武装冲突中成功开展保护宣传，需要做到以下几点：

- 有明确的目标，以我们所合作和服务的人群所期望的保护变化为基础；
- 正确识别我们争取影响的利益攸关方、他们的利益和权力。
- 慎重选择方法，包括谨慎说服、动员他人；以及作为最后的手段，在认真分析和决策后进行谴
责。

人道主义谈判

通过与责任承担者（包括国家和非国家武装行动者）进行人道主义谈判，难民署及其合作伙伴寻求在冲突环境中设立人道主义机构，确保能够接触到受影响人口，并为援助和保护提供便利。与宣传不同，谈判本质上是一种交易。成功的人道主义谈判特别需要：

- 明确我们的目标以及以及我们准备做出多大让步；
- 充分了解对方的利益和价值观，以及他们可能愿意做出多大让步；
- 明确一点：谈判方式可以谈，但人道主义行动者必须始终倡导遵守国际标准。

行动方法

除了接触和对话、监测和报告之外，难民署和合作伙伴还可以通过具体的行动方法加强武装冲突中的保护工作。根据具体情况，其中可包括：

- 通过派驻人员提供保护，通常与社区支持项目[CSP]和保护监测等其他方法协同进行；
- 加强自我保护机制，如社区警务、流动法庭和基于社区的周期性流离失所应急计划；
- 人道主义评价。人道主义评价始终只能作为不得已而为之的最后手段，在情况对受影响的人口来说已经或可能很快将变得无法忍受时使用这些措施本身从来都不是持久的解决办法，必须根据难民署的现有指导方针并与合作伙伴协调，经过认真的决策、规划和风险管理后才能实施。

与其他机构合作

保护的核心地位要求采取集体行动，降低受影响人群的保护风险。作为这些努力的一部分，武装冲突中的保护工作将与其他人道主义和联合国合作伙伴密切合作进行。难民署需要密切关注人道主义和保护架构，包括负有保护任务的联合国特派团。

保护群组

在境内流离失所者和其他非难民行动中，将在难民署领导的保护群组内协调武装冲突中的保护工作。结合其责任区，保护群组可以在保护监测和分析，协调保护应对措施，以及向HCT[接触工作组、群组间协调小组、军民协调小组和其他平台就保护优先事项和推进保护宣传提供信息指导方面发挥关键作用。保护群组还可通过HCT保护战略和HC推进各项行动和宣传。

除其他问题外，难民署倡导将地雷行动和爆炸物风险教育纳入保护战略和计划，并致力于提高受影响人口的风险意识。此外，难民署支持数据收集和需求评估，以确定难民和境内流离失所者所在地区地雷和爆炸物问题的严重程度。

联合国特派团

一些联合国维和特派团和政治特派团可能会包含保护目标。根据具体任务授权，可以通过综合人权组

成部分、保护顾问、具体的平民保护战略和维和人员使用武力来履行这些职责。难民署应在协调机制（如保护群组 and HCT）内酌情采取行动：

- 了解联合国特派团的保护任务和活动；
- 共享保护分析结果，包括早期预警分析结果；
- 指导保护战略和方式，包括提供人身保护；
- 开展人道主义保护方面的宣传和培训；
- 致力于保持境内流离失所者/难民营和安置点的平民性质。

风险管理

武装冲突中的保护工作可能会给受影响人口、人道主义工作人员和合作伙伴带来重大风险。错误和判断失误都可能导致人员伤亡或声誉受损。各种战略、联盟、参与和行动都必须以谨慎的风险和收益评估结果为依据，并遵守“不伤害”原则。必须严格遵守人道主义原则。难民署在向非联合国安全部队提供任何援助时，都必须遵守联合国尽职调查政策。难民署和合作伙伴必须迅速但谨慎地设立实地机构和行动部门、树立信誉、建立联盟和联系，包括与受影响人口的联系。需要在持续对话和联合风险评估的基础上，特别考虑社区、当地合作伙伴和工作人员可能面临的不同风险。这些措施本身就有助于降低风险，也有助于逐步丰富风险缓解措施。

後緊急階段

在最初的人道主义紧急情况阶段之后，仍需在武装冲突中提供保护和遵守国际人道主义法（IHL）鉴于现代冲突日益旷日持久的性质，必须在武装敌对行动的整个过程中（从开始到解决，包括占领局势中），都始终坚持国际人道主义法原则。

除国际人道主义法外，保护平民还包括更广泛的内容，不止限于武装冲突中。国际人权法和其他法律框架在各种情况下（包括平时时期）的平民保护工作中也发挥着关键作用。

这项工作不可或缺的一部分是就开展对冲突有敏感认识的准备工作、应急计划和保护分析，同时与主要行动者进行有意义的接触并建立伙伴关系。在从紧急情况向紧急情况后阶段过渡期间，积极与和平与发展行动者接触，对于建设和平的总体目标至关重要。

许多返回迁徙将出现在紧急情况后阶段。然而，在所有导致流离失所的原因消失后，难民和境内流离失所者可能并不会返回。因此，在返回过程中，武装冲突中的保护可能仍然适用。

附录

[UNHCR, Toolkit: Humanitarian Protection in Armed Conflict, 2019](#)

[GPC, Access that Protects: An Agenda for Change, 2022](#)

[UNDPO, The Protection of Civilians in United Nations Peacekeeping, 2023](#)

[UNHCR/ICRC Aide Memoire - Operational Guidance on Maintaining the Civilian and Humanitarian Character of Sites and Settlements, 2019](#)

[UNHCR, Guidance Note on Maintaining the Civilian and Humanitarian Character of Asylum, 2018](#)

4. 學習和實地實踐

“武装冲突中的保护”是一门自定进度的电子课程，提供了实用的技巧、宝贵的资源和工具。只有难民署工作人员才能通过以下链接学习该课程：

[武装冲突中的保护 | 学习 - Workday \(myworkday.com\)](#)

5. 鏈接

[红十字国际委员会，在武装冲突和其他暴力局势中加强对平民的保护 联合国关于 保护平民的文件：秘书长的报告 GPC 全球保护最新情况](#)