

生计和经济融合

29 一月 2025

關鍵點

- 立即拥有谋生机会并享受经济包容性，对促进稳定至关重要，并且能够确保被迫流离失所者和无国籍人口的粮食安全、复原力和自力更生
- 难民署建议，为了促使被迫流离失所者和无国籍者在经济方面更多地参与方案和服务，行动部门应从紧急情况一开始就召集专门关注生计稳定和经济发展、创造就业机会、支持创业和金融服务的组织与之合作
- CBI是首选的援助方式。但是，如果经市场评估确定现金不可行，则应优先在当地采购必要的物品，以支持当地企业并防止当地市场扭曲
- 应与流离失所者和收容国居民签订合同，在应急行动中提供必要的服务和参与施工。然而，工作换现金方式是一种临时、劳动密集型的短期干预措施，需要借此与相关伙伴合作，为创造正式就业机会铺平道路
- 根据RCM难民署将与政府共同协调生计和经济融合部门工作组的工作

1. 概述

如果被迫流离失所者和无国籍者拥有谋生方式和融入社会的机会，并从紧急情况一开始就参与经济活动，他们可以得到保护，并获得更成功的长期解决方案。经济包容性意味着确保所有社会成员（包括非公民、弱势群体和未享受到充分服务的群体）能够进入劳动力市场，获得土地、金融服务、创业专业知识、就业和经济机会。享有经济包容性的难民更有可能自食其力，富有韧性，以安全、可持续和有尊严的方式满足自己的需求，避免资产耗尽，不会重新依赖援助或采取消极的应对机制，而会为收容国经济作出贡献，并为未来做好准备。

2. 與應急行動的相關性

从流离失所局势一开始，就应体现出经济包容性。如果从最初就妥善地引导人道主义援助、服务的提供、市场联系和教育服务，它们可以在流离失所的后期为经济融合创造更好的机会。人道主义援助（包括食品和现金、住房和家庭用品）可以帮助被迫流离失所者满足基本需求并获得即时保护。这可使他们不必出售资产或采取消极的应对机制。然而，要设计出有意义的应对措施，必须从一开始就让受影响人群参与经济活动，在他们的技能、经验、资产、偏好和市场需求之间架起桥梁。这包括为在应急响应中所做的工作支付报酬，在当地或营地内外开发市场机会，与当地或区域市场和私营部门建立联系，为获得资源和基础设施提供便利等。为了便于采用这种方法，难民署或合作伙伴必须进行或利用现有的相关（劳动力）市场分析（在紧急阶段可以利用快速评估），并尽可能多地收集人口中现有技能和能力的信息。《最低经济复苏标准》（[MERS](#)）是国际公认的、关于为受危机影响的社区建设经济恢复能力的最佳实践的共识。

务必让当地人和流离失所人口以及当地政府、合作伙伴和私营部门参与确定特定地点的最适当应对措施，并确保在整个方案周期内对受影响人口负责。难民署和合作伙伴应利用现有的系统和服务，除非因紧急情况发生地不存在相关服务而有此必要，否则不应设立平行服务。

3. 主要指導

目标

- 满足粮食安全和基本需求。
- 保护生产性资本并将收入来源多样化。
- 防止资产枯竭和消极应对战略。
- 保护并培养人力和社会资本，促进体面工作战略。
- 协助难民平等地获得服务和经济机会。
- 支持社会经济包容和改善共存。
- 促进参与当地经济，包括税收贡献。
- 支持地方市场体系和经济发展。
- 减少对当地市场和环境产生负面影响。
- 促进向稳定过渡，为持久解决问题铺平道路。

基本原则和标准

主要原则：

- 召集内部和外部利益攸关方支持经济包容。

- 根据社会经济概况和市场需求，加强有针对性的生计支持。
- 帮助难民为当地发展计划和过程做出贡献（并被纳入其中）。
- 避免提供或创建并行系统和服务。

保护风险

可能需要应对的保护风险包括：

- 性别暴力。
- 性剥削和性虐待。
- 危险的应对机制（包括从事性工作、童工、从事非法活动）。
- 获取和享受援助和其他服务的障碍。
- 无法进入正式和非正式市场和无法获得劳动机会。
- 法律和政策制度可能没有充分尊重、保护和实现权利。
- 种族主义、仇外心理、歧视、错误信息、虚假信息 and 仇恨言论。
- 剥削、工资低、工作条件差、工作场所缺乏保护。
- 资源枯竭，导致人们处于脆弱境地。
- 限制或阻止行动自由。
- 童工和教育排斥。
- 过度负债。

其他风险

- 支助方案可能会区别对待难民和收容社区，导致社区之间的紧张关系加剧。
- 可能缺少合适的合作伙伴，尤其是发展伙伴和私营部门。
- 方案模式可能造成依赖，而不是自力更生。
- 如果缺乏影响或影响迟迟没有体现出来，谋生方案可能会造成挫折感或保护风险。
- 当地人民可能认为难民正在与他们争抢工作、服务和资源。
- 过度开发自然资源和气候灾害风险。
- 如果技能和能力不加以利用，就会丧失。
- 缺乏地方政府的支持。
- 对被迫流离失所者和无国籍者的权利缺乏了解。

决策要点

- 评估现有和潜在的谋生机会和服务。有些地方机构可能不是难民署的常规合作伙伴，但因为它们了解当地情况并与当地居民有联系，因此，它们完全有能力支持和促进生计工作和经济包容干预措施。例如，金融和企业发展服务提供商、私营部门组织、公共和私营培训与研究机构，以及地方发展行动者。利用市场评估和价值链分析（酌情）来评估当地市场，并对照ProGres关于难民概况的数据或其他统计数据（如有）来核对调查结果，以便将就业/自营职业机会与难

民的技能、知识和经验相匹配。根据年龄、性别和多样性因素，确保有意义的社区参与，并对受影响人口负责。促进生计多样化，建设复原力，并考虑可持续性、难民和收容社区的谋生方式，以及该地区吸收难民及其带来的技能和服务的能力。评估计划和干预措施将如何影响市场体系、民众、自然资源、基础设施和公共系统，并预见可以减少人道主义援助环境足迹的措施。

- 从一开始就考虑为新抵达的流离失所者提供市场准入和接近市场、获取就业和经济机会相关服务的问题，特别是在难民营或安置点中。
- 虽然提倡开展一些志愿服务来确保流离失所人口中的社区参与度和自主权，但目标始终应是确保难民和流离失所人口根据当地规则和条例，通过合同安排，为他们在难民营或安置点内外为难民署和合作伙伴所做的工作提供公平报酬。工资和奖励应根据当地情况而定，将最低工资作为通用指导，并根据当地工资标准确定不同工种的价值。
- 评估从外部引进商品和服务的潜在影响，以及这些商品和服务将如何影响当地市场和周边经济。根据难民署《2022-2026年现金干预政策》，现金始终是首选援助方式。如果由于特殊原因需要给予CRI/NFI援助，并且在当地可获得CRI和其他物品，就应始终将当地采购视为首选方案，以加强当地市场和企业，或在某些情况下减少碳足迹。
- 建立可靠的监测和评估系统以及基于证据的决策过程。
- 在制定新的干预措施之前，始终寻求纳入现有方案、服务或机会，以尽可能避免创建平行服务。
- 行动部门应考虑到发展参与者、私营公司、政府、金融服务提供者和其他利益攸关方的相对优势，寻求可以将难民纳入其方案和服务中的合作伙伴和机构。合作伙伴可以制定联合倡导计划，以改善难民的经济环境。

管理的关键因素

为了成功地强化难民的自力更生能力，从事教育、CBI保护、方案、解决方案、社区服务、发展、传播和其他学科工作的一系列多部门团队需要通过包容性和综合的地区发展方法，支持生计和经济融入干预措施。能否取得成功还取决于与当地政府、发展参与者、私营部门和当地合作伙伴的合作。如果当地合作伙伴缺乏专业知识或能力，则办事处可能需要提供技术支持以增强其能力。

资源和合作

工作人员

难民署及其合作伙伴的外地生计和经济包容工作人员。

合作伙伴

采取市场导向方法，熟悉流离失所问题、经济赋权和气候适应能力问题的合作伙伴。

在金融服务、技术和职业培训、创业、就业服务以及农业和农村发展方面具有专门知识的业务伙伴。

发展参与者、私营部门、地方当局和政府机构。

後緊急階段

从中长期来看，应支持通过宣传和促进措施，确保将难民纳入由发展参与者、私营部门和政府提供的方案和服务中。能否参与市场体系（例如通过有薪就业或个体经营）不仅取决于能否获得融资、培训、各级教育、辅导、就业安置、工作许可和证件，以及广泛的其他支持服务，而且还取决于是否存在有利的环境并且其规章制度能否保护权利和安全。如果难民获取工作权利和相关权利的机会有限，难民署及其合作伙伴需倡导良好的环境，以便鼓励对难民的经济融入并提高他们获取生计和体面工作的机会。必须认识到，该领域的积极成果需要多年期、多伙伴的战略规划。

檢查清單

• 方案规划：

- 分析法律框架和有利环境（利用现有的法律框架和有利环境，如果有的话）。
- 分析人口的社会经济概况。
- 快速市场评估，包括实际进出和机会。
- 获得农业用地、获得金融服务以及市场和/或生产所需的空间/基础设施。
- 机构摸底调查（谁在该地区运营/提供服务？）
- 评估将难民纳入现有方案和服务中是否可行。
- 建立可靠的监测和评价系统以及基于证据的决策过程。监测与评价贯穿整个方案周期。

• 选择合作伙伴：

根据机构摸底调查结果，以下哪些合作伙伴是可用的？

- 金融和商业发展服务提供商。
- 私营部门（公司、商会、职业介绍所、商业协会）。
- 公立和私立培训机构。
- 发展参与者，包括发展NGO
- 各国政府。
- 联合国机构。
- 学术和研究机构。

如果相关合作伙伴不在该地区/无法在该地区开展工作：

- 应召集专门关注生计问题和经济发展的组织并与之合作。它们是否拥有必要的专业知识？

4. 標準

最低经济复苏标准 (MERS)

《最低经济复苏标准》(MERS)规定了支持危机后弱势群体经济复苏所需的最低活动水平。MERS手册》提供了工具和方法，以便帮助从业人员、多边利益攸关方、当地市场参与者、政府和捐赠者采用基于市场的对策来支持经济复苏。该标准借鉴了世界领先的人道主义机构和经济发展实践者积累的经验。

MERS 由六套标准组成，可以依次或单独阅读这些标准。

- 《核心标准》描述了相关的方法和活动，以便防止和减轻身体、社会、经济、环境或其他伤害，并根据《核心人道主义标准》加强保护。
- 《评估和分析标准》针对如何设计、实施和共享评估结果提供了相关建议，以便引导有效和合适的方案战略。
- 《资产分配标准》帮助从业者将市场思维运用于与长期复苏相关的资产分配和援助活动，并尽量不要扰乱当地市场体系。

MERS还借助于企业和市场体系发展、融资服务和就业事宜的相关标准，促进生计、金融普惠和自力更生。

附录

[UNHCR Guidelines on International Legal Standards Relating to Decent Work for Refugees, 2021](#)

[IOM, UNCTAD, UNHCR Policy Guide on entrepreneurship for Migrants and Refugees, 2018](#)

[ILO, Employment and decent work in refugee and other forced displacement contexts, 2020](#)

[Impact Hub for UNHCR, Global Roadmap for Refugee Entrepreneurship, 2022](#)

5. 鏈接

[难民生计和经济包容：2019-2023年全球战略概念说明 国际劳工组织，联合国难民署——《基于市场的难民生计干预指南》 最低经济复苏标准 \(MERS\) 联合国难民署难民创业全球路线图 经合组织-难民署，《针对雇主、难民的多利益攸关方10点行动计划》… 贸发会议-难民署-国际移民组织，《关于移民和难民创业的政策指南》 利用人道主义-发展-和平应对长期流离失所问题… 紧急情况下支持作物相关生计的标准 牲畜应急指南和标准](#)

6. 主要聯繫人

请联系难民署复原力与解决办法司(DRS)生计和经济包容股。邮箱：livelihood@unhcr.org