

粮食安全需求评估

29 五月 2024

關鍵點

- 为评估确定明确、实用的目标，并专注于达成这些目标。不要为收集信息而收集信息
- 您的主要目标是了解粮食安全状况。重点关注难民现在面临的问题，同时也要关注他们在危机前的生活状况以及处境的变化。如果您只关注问题，则可能会给人一种印象，以为您是在编制一份购物需求清单
- 详细说明最需要援助的群体，然后对其需求进行优先排序：这有助于对建议进行排序。这与快速评估尤其相关，因为快速评估确定的是如何应对即时需求。考虑制定优先顺序表
- 在评估之前，请就如何签署评估结果和结论达成一致。根据要求将政府包括在内
- 向高级工作人员汇报情况。介绍评估得出的主要结论和建议：这将使他们能够立即采取行动

1. 概述

紧急粮食安全需求评估（如快速联合评估）最好在多部门难民紧急情况需求评估（NARE）之后进行，旨在快速了解人口流离失所局势开始后最初几周的粮食安全状况。该评估可确定受关注人口的数量及其迫切的粮食和营养需求，并为制定紧急情况发生后最初6至12周内的粮食援助和粮食安全应对措施提供依据。在快速粮食安全评估之前，将在流离失所局势开始后的头几天内进行初步快速需求评估，以评估流离失所人口的即时粮食需求。应在接下来的6到12个月内进行更详细的评估（如联合评估团，简称JAM）具体取决于快速粮食安全需求评估的质量。该评估由一名粮食安全专家领导，与世界粮食计划署合作进行。

该评估将确定粮食援助的形式（现金、代金券、实物粮食或这些形式的组合）、分配方式、口粮篮的构成、口粮的数量或价值、援助期限以及相关的非粮食投入。该评估还能确定各人口群体的不同社会

经济能力水平，从而为确定援助目标提供依据，并在早期阶段就为其他粮食安全和生计计划的制定提供指导。粮食安全评估可与快速营养评估和营养调查（[联合国难民署标准化扩大营养调查\[SENS\]](#)）或生计评估联系起来。

在本条目中，假设需求评估包括对策分析。

2. 與應急行動的相關性

紧急粮食安全需求评估在迅速确定流离失所局势开始后最初几周的粮食安全状况方面发挥着关键作用。这些评估使人道主义行动能够迅速了解需要援助的人员规模，并评估他们对粮食和营养的迫切需求，以便能够快速开展响应行动。在紧急情况发生后的最初6至12周这一关键时期，这些数据有助于制定有效的粮食援助和安全计划。此外，评估还能为决策过程提供重要的见解，指导确定适当的粮食援助形式、分配方法、口粮篮构成、配给量和援助期限。此外，评估还揭示了不同人群的不同社会经济能力，有助于采取有针对性的干预措施和尽早制定生计计划。将粮食安全评估与快速营养评估和生计调查联系起来，有助于全面了解总体人道主义局势。

3. 主要指導

粮食安全与营养：概念框架

粮食安全以三大支柱为基础，粮食安全评估应围绕这三大支柱进行：粮食获取、粮食供应和粮食使用。必须了解流离失所人口的权利相对于这些支柱是如何变化的，因为任何不平衡都可能导致粮食不安全。

粮食安全评估还力求了解营养不良的原因。家庭粮食不安全只是造成营养不良的根本原因之一，其他原因还有护理不足、喂养方式不当、水不干净、个人卫生和环境卫生差以及难以获得医疗保健等。营养不良的概念框架详述如下。

[营养不良的原因和后果（改编自布莱克等人制定的联合国儿童基金会框架：孕产妇和儿童营养不良：全球和地区暴露与健康后果。《柳叶刀》，2008年1月17日）](#)

粮食安全评估的目标和时机

1. 在流离失所局势开始几天后进行初步快速评估。初步快速评估以行动为导向，主要目的是确定眼下的初步粮食援助需求和应对措施，以及当地和外部资源的供应情况。
2. 在紧急情况发生的最初几周进行快速粮食安全评估（如快速联合评估团）。该评估应由一名经验丰富的粮食安全专业人员负责协调和监督，并应收集与粮食安全和营养有关的二手和一手数据。其主要目标是：

- 确定眼下和短期的粮食援助、粮食安全、营养和相关非粮食援助需求（难民，可能还要包括周边居民），以及需要多长时间的援助。
- 评估是否需要进行深入评估。

3. 深入评估将在紧急情况发生后的前6至12个月内进行，具体取决于上述快速评估的质量和局势的发展。其总体目标包括：

- 记录难民的粮食安全和营养状况。
- 审查现行干预措施的质量和适当性。
- 确定新的粮食安全干预措施和粮食安全干预长期战略。

快速和标准联合评估团通常会提出的关键问题可参阅 [《联合评估团：快速联合评估团》，附件1](#)，以及 [《联合评估团——规划与实施实用指南》，第4.8章](#)

中上臂围 (MUAC) 筛查可纳入粮食安全评估，也可以在人们聚集在一个地方分发食品时进行。中上臂围能快速显示营养状况，并能将营养不良者转介到适当的护理机构。还可以将粮食安全和生计（自力更生）评估结合起来，从而减少人群对评估和调查产生的倦怠感。

方法和流程

评估阶段和活动

	阶段	主要活动
1	规划和准备	制定评估的职权范围（ToR）包括时间、资源和预算）。确定协调员；制定详细的时间表；确定团队；必要时请求额外的技术援助。
2	识别和组织信息	决定评估将收集哪些信息（根据职权范围）。根据评估目标组织信息（使用信息矩阵，示例可参见JAM指南）。确定合适的数据收集方法和工具。
3	数据收集	<p>二手数据。 识别可用的二手信息。审查数据并找出信息缺口。（通过收集一手数据，可能会提供缺失的信息）。更新信息矩阵。</p> <p>一手数据。</p> <p>实地访问。 培训和准备环节结束后，评估小组将进行实地访问，从难民和周边社区获取第一手信息。实地访问可对二手数据进行三角分析，填补信息空白。深入评估可作为粮食安全评估的一部分进行。（如果这些数据在评估开始时就已存在，则属于二手数据）。</p>

4	分析和建议	在实地访问期间，每天都要进行汇报。在实地访问结束时，对从二手数据审查、深入评估（如已开展）和实地访问中获得的所有信息进行审查、三角分析和讨论。评估小组提出主要结论和建议。
5	报告和传播	编写一份简明扼要的报告来介绍粮食安全评估的方法、局限性、主要结论和建议。
6	行动计划	根据报告中的信息和建议，制定简明扼要的行动计划。应制定行动时间表，并指定行动负责人。

应根据报告和行动计划模板提交调查结果；模板见《联合评估团：快速联合评估团》，以及《联合评估团——规划与实施实用指南》，第4.11章和第4.12章。

下表概述了在实地访问期间经常用于收集原始数据的方法和参与式工具。

方法	描述
家访	户主（或其他相关代表，如照顾者，包括单身妇女或儿童）会被问及一些预先设定的问题，内容涉及职权范围中确定的具体主题。各小组负责观察家庭的生活条件。
直线观察	团队成员在该地区走动，观察情况和当地条件。
主要信息提供者访谈	小组就商定的问题与熟悉地点、社区和需求等情况的知情人士进行半结构化访谈。
焦点小组讨论	小组就选定的主题或问题与同质群体（通常为6-8人）进行开放式讨论，这些人应对所讨论的主题有所了解，并能提出各种观点。讨论可以采取结构化方式。
社区小组讨论	小组与来自社区、代表不同群体、家庭状况和特征的不同人士进行讨论。这样做的目的是收集各种意见。
工具	描述
制图	与社区中的一群人一起设计一张地图，以标明具体问题和需求。
时间表/季节日历	与社区中的一群人一起设计时间表/季节日历，以标明相关活动、食物的季节性或其他与营养相关的问题。

图表（如文氏图）	设计一张图表，显示该地区的具体联系，例如营地与附近市场的联系，以及这些市场与周边经济的联系。
比例堆积	个人用小物品（豆子、石头）堆成堆，用来代表问题。堆得越大，问题就越大。这一做法有助于对信息进行排序或确定优先顺序。
成对排序	个人对成对的事物、情况或选项进行排序。这可提供关于什么对参与者最重要的信息。

应该尽可能多地从均匀包含不同性别、年龄和多样性的来源收集信息，并应对信息进行三角分析。

实际实施的考虑因素

- 任命一名协调员作为粮食安全联络人。他/她应与负责营养和生计的人员密切合作。
- 根据初步快速评估结果，进行第一次援助物资交付和分发，并向捐助方提交初步请求。初步评估必须以行动为导向。
- 设法了解流离失所者在流离失所之前是如何满足其食物需求的，以及他们目前的状况与之前相比如何。在新一轮流离失所的早期阶段，最好假设所有的粮食援助需求都需要得到满足。当局势稳定下来后，再进行更详细的快速评估，以便审查粮食援助的形式、持续时间以及所需的粮食数量和种类。
- 在评估时要考虑季节性。粮食安全不是一成不变的，食物的获取、供应和使用情况在一年中都可能发生变化。认识粮食的年度周期性，将有助于您了解粮食安全何时可能得到改善或恶化。
- 将快速市场评估纳入快速评估。这样可以知道哪些形式的粮食援助及其内容可能是可行的、适当的。
- 务实求效：不要收集与评估决策无关的信息。注重信息的质量，而不是数量。比较第一手信息和第二手信息，与不同的人（性别、年龄、收入等）交谈并比较他们的观点。
- 如果通过实地访问也无法填补所发现的信息空白，快速评估小组应建议进行具体的深入评估。如果局势不断变化，小组可建议定期进行评估，直到局势稳定下来。
- 多方参与必不可少。让地方当局、受影响人口、非政府组织和其他联合国机构参与不同阶段的评估工作。
- 在提出粮食安全建议时，评估小组应考虑以下因素：
 - 谁有需求，需求是什么，需求会持续多久。
 - 流离失所者现在和将来的需求。
 - 流离失所者的优先事项是什么。
 - 能力和伙伴关系：哪些合作伙伴希望与难民署（和粮食计划署）合作？

- 粮食安全对策、营养和自力更生之间有哪些实际联系。

资源和合作

快速联合评估团评估应涉及多个机构和合作伙伴，并且是多部门的。在难民紧急情况下，难民署和粮食计划署总是共同领导这一进程。

工作人员

- 一名经验丰富的难民署高级方案干事或难民署粮食安全干事（如果有的话）将代表难民署领导粮食安全评估。
- 一位经验丰富的粮食计划署计划或VAM高级干事将代表粮食计划署领导快速联合评估团。

合作伙伴

- 与粮食计划署和政府密切合作。
- 实施评估的合作伙伴包括职能部委、相关非政府组织和社区组织。
- 让高校参与评估。

4. 政策和指南

5. 链接

[世界粮食计划署2009年紧急粮食安全评估手册 标准化扩大营养调查\(SENS\) 饥荒早期预警系统\[FEWS\]](#)
[综合粮食安全阶段分类系统\[IPC\]](#) 紧急能力建设项目，紧急粮食安全和生计48小时评估工具包

6. 主要聯繫人

难民署方案支助和管理司公共卫生科[DPSM] 邮箱：hqphn@unhcr.org