

Глобальный договор о беженцах в условиях чрезвычайных ситуаций

26 июля 2024

Основные идеи

- Назначьте специального сотрудника (координатора Глобального договора о беженцах [ГДБ]) для осуществления надзорной функции за осуществлением ГДБ во время реагирования вашей организации на чрезвычайную ситуацию.
- Проведите обзор текущих обязательств по отношению к страновой операции, взятых на себя принимающим правительством, донорами или иными субъектами, чтобы оценить, можно ли использовать данные обязательства для поддержки мер реагирования.
- Окажите правительству принимающей страны поддержку в создании межминистерской рабочей группы для разработки комплексного плана реагирования (пункт 21 ГДБ) в соответствии с Моделью координации помощи беженцам (RCM) и Планом реагирования на ситуации с беженцами (RRP).
- Вы можете уточнить, относится ли ваша страна к 50 странам, в которых действующие учреждения ООН подписали Общее обязательство ООН, на странице с кратким резюме обязательства. Активировать Общее обязательство ООН могут УВКБ ООН и учреждения ООН в стране, обратившись в Канцелярию координатора-резидента ООН, который предоставит детальное руководство о применении обязательства в условиях чрезвычайных ситуаций.
- Мобилизуйте тематические обязательства многих заинтересованных сторон и региональные Платформы поддержки для поддержки RRP.
- Используйте поступившее или запланированное финансирование в интересах развития многосторонних банков развития (МБР) и привлекайте субъектов в области развития для обеспечения социоэкономической инклюзии и доступа беженцев к национальным службам наравне с гражданами страны.

1. Общая информация

Целями [Глобального договора о беженцах \(ГДБ\)](#), утвержденного Генеральной Ассамблеей в 2018 году, является (i) снижение давления на принимающие страны; (ii) укрепление собственных возможностей беженцев; (iii) расширение доступа к решениям третьих стран; (iv) поддержка условий в странах происхождения, необходимых для безопасного возвращения с сохранением достоинства. [Обширная база данных обязательств, возникшая после проведения первого Глобального форума по вопросам беженцев \(ГФБ\) в 2019 году](#), служит эффективной отправной точкой в чрезвычайных ситуациях. Ее следует использовать для выявления существующей политической воли и обязательств государств, а также поддержки, которую другие заинтересованные стороны могут предоставить принимающей стране или непосредственно беженцам и их сообществам. Помимо этого, тематические [обязательства многих заинтересованных сторон](#) и [региональные Платформы поддержки](#) уже располагают готовыми планами действий для каждой страны и могут быть использованы для запроса поддержки со стороны всего общества.

Как подробно описано в ГДБ, УВКБ ООН обладает мандатом на разработку [Плана реагирования на ситуации с беженцами \(RRP\)](#), межучрежденческого инструмента планирования, координации и сбора средств, который согласуется с национальными политиками и приоритетами и включает различные соответствующие заинтересованные стороны. В ходе разработки RRP и руководстве им УВКБ ООН настоятельно рекомендуется напоминать заинтересованным сторонам об обязательствах, взятых ими на себя в рамках предыдущих ГФБ и непосредственного относящихся к RRP, подчеркивая необходимость выполнения таких обязательств и тот факт, что RRP предоставляет возможность для ускорения выполнения таких важнейших обязательств в целях поддержки ответных мер на ситуации с беженцами и улучшения поддержки, оказываемой принимающим странам.

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

ГДБ, являясь дополнением к [RRP](#), предлагает основу для более эффективного разделения обязанностей, координации и обеспечения socioэкономических прав и возможностей беженцев и принимающих сообществ в начале чрезвычайной ситуации. ГДБ привлекает субъектов в области развития, совместно собирая данные для информированных ответных мер, и служит в качестве руководства по включению беженцев в национальные службы, системы и планы развития. Его поддерживают [тысячи обязательств, взятых на себя заинтересованными сторонами ГДБ](#), многие из которых могут быть адаптированы для соответствия мерам реагирования на чрезвычайные ситуации, а также коллекция из более чем [500 примеров эффективной практики](#), которые предлагают вдохновляющие и практические рекомендации по проектам и инициативам.

3. Основное руководство

ГДБ подчеркивает важность соглашений на национальном и региональном уровне. Также рекомендуется использовать соответствующие существующие [региональные Платформы поддержки](#) и механизмы.

Несколько государств разработали планы выполнения обязательств, что также подчеркивает важность осуществления национальных RRP. Обязательства также являются эффективным дополнением к RRP, которые не включают запросы о финансировании от лица национальных властей или по линии министерств. В отсутствие таких планов правительство может получить поддержку в разработке подхода **в рамках всего правительства**, согласно которому центральный орган власти (например, Канцелярия премьер-министра) координирует выполнение комплексного плана, в котором каждое министерство (образования, здравоохранения, труда, инфраструктуры и т. д.) обладает своими обязанностями и задачами, соответствующими стратегии SMART (конкретные, измеримые, достижимые, реалистичные и ограниченные по времени). В некоторых случаях правительство также может получить финансовую поддержку. Это позволит неправительственным субъектам и донорам **четко определить области дополнительной поддержки** (этот процесс также известен как подход с участием многих заинтересованных сторон).

Обязательства принимающей страны

- [Обязательства принимающего правительства в области политики](#) могут служить отправной точкой для определения политической воли, а также доступных потенциальных систем и ресурсов, которые могут быть соотнесены с финансовыми, техническими и материальными обязательствами, взятыми на себя третьими сторонами в соответствии с RRP.
- **Действия:**
 - Назначьте специального сотрудника (координатора ГДБ) для осуществления надзорной функции за осуществлением ГДБ во время реагирования на чрезвычайную ситуацию.
 - Проведите обзор [текущих обязательств по отношению к страновой операции](#), взятых на себя принимающим правительством, донорами или неправительственными субъектами, чтобы оценить, можно ли использовать данные обязательства для поддержки мер реагирования.
 - Создайте межминистерскую рабочую группу для разработки комплексного плана реагирования (пункт 21 ГДБ) в соответствии с [RCM](#).

Обязательства многих заинтересованных сторон

- [Обязательства многих заинтересованных сторон](#), в которых уже представлен список различных вовлеченных субъектов и стран, могут быть использованы в качестве инструмента для запроса поддержки по различным направлениям, включая создание устойчивого поселения в начале чрезвычайной ситуации; запроса поддержки возможностей убежища; продвижения инклюзии беженцев в национальных службах ([здравоохранение](#), [образование](#), [статистические службы](#) и [службы социальной защиты](#)); обеспечения [поддержки женщин и девочек и их инклюзии на всех уровнях](#)

[принятия решений](#); [обеспечения экономических возможностей](#) и [продовольственной безопасности](#); а также [мирного сосуществования](#); или запроса [безвозмездной юридической поддержки](#).

- Для выражения потребности в финансовой, технической и материальной поддержке следует связаться с соответствующими лидерами обязательств многих заинтересованных сторон. Контактные данные доступны на странице [каждого обязательства многих заинтересованных сторон на цифровой платформе ГДБ](#).
- Действия:
 - Уточните, относится ли ваша страна к 50 странам, в которых действующие учреждения ООН подписали Общее обязательство ООН, [здесь](#). УВКБ ООН совместно с координатором в штаб-квартире может активировать Общее обязательство ООН, обратившись в Канцелярию координатора-резидента Организации Объединенных Наций, который предоставит детальное руководство о применении обязательства в условиях чрезвычайных ситуаций.
 - Мобилизуйте тематические обязательства многих заинтересованных сторон и региональные Платформы поддержки для поддержки RRP (контактные данные размещены на [странице каждого обязательства](#)).

Ниже приведены основные возможности использования обязательств многих сторон в чрезвычайных ситуациях, однако список не является исчерпывающим. Многие из этих обязательств сосредоточены на конкретных странах, однако запрос о включении новых стран может быть рассмотрен через УВКБ ООН или непосредственное руководство обязательства.

А) В условиях лагерей беженцев:

1. [Устойчивые, в том числе к изменению климата, поселения для беженцев и принимающих сообществ](#): в целях продвижения и применения устойчивого и комплексного подхода к расширению охвата деятельности в области окружающей среды и изменения климата, убежищам и жилью, доступу к базовым услугам, управлению и более эффективному планированию городов.
2. [Сельское хозяйство, продовольственные системы и продовольственная безопасность](#): в целях улучшения продовольственной поддержки, продовольственных систем и сельского хозяйства таким образом, чтобы они устойчиво обеспечивали потребности беженцев, лиц без гражданства и других вынужденно перемещенных лиц.
3. [Фонд защиты окружающей среды беженцев](#): в целях создания инновационного и устойчивого механизма финансирования для инвестиций в оказывающее влияние восстановление лесов и программы экологически чистого приготовления пищи в ситуациях перемещения, уязвимых к изменению климата.

В) Инклюзия:

1. [Инклюзия в статистике](#): с тем чтобы беженцы учитывались в национальных переписях населения и других статистических данных, что повысит их видимость в начале чрезвычайной ситуации.

2. [Экономическая инклюзия и социальная защита](#): в целях повышения экономической инклюзии и социальной защиты беженцев, прочих вынужденно перемещенных лиц и лиц без гражданства, а также принимающих сообществ.
3. Образование ([начальное, среднее и высшее](#), а также [обеспечение доступа с точки зрения технологий](#)): с тем чтобы все дети-беженцы получили доступ к безопасным, высококачественным и релевантным возможностям получения образования, а также в целях расширения доступа к высшему образованию и повышению уверенности в себе молодежи из числа беженцев и принимающего сообщества.
4. Инклюзия в национальной системе здравоохранения: в целях [обеспечения устойчивого и равного доступа к услугам здравоохранения](#) и связанным с ними службам по адекватной стоимости, а также обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них для поддержки государственных и негосударственных субъектов в [обеспечении готовности к последствиям для психологического и ментального здоровья](#) для лиц, затронутых чрезвычайными ситуациями, связанными с перемещением населения.
5. [Инклюзия в службах реагирования на ситуации гендерно мотивированного насилия \(ГН\)](#) (обязательство в области обеспечения гендерного равенства и защиты от ГН): включая положения о готовности к чрезвычайным ситуациям и наращивании потенциала реагирования, с тем чтобы обеспечить больший доступ перемещенных женщин и девочек без гражданства к инклюзивным и качественным услугам по предотвращению случаев ГН и реагированию на них, а также в целях содействия развитию инновационных партнерских отношений с организациями под руководством женщин-беженцев (WRLO).

С) Движение снизу вверх:

1. [Проездной документ беженца](#): паспорт Нансена XXI века – простой и быстрый доступ к возобновляемым проездным документам, которые защищают от принудительного возвращения, обеспечивают доступ к дополнительным путям и схемам воссоединения семей и могут быть приняты в качестве удостоверения личности, повышая уверенность в своих силах.
2. [Переселение](#): внедрение методов удаленной обработки для проведения интервью и отбора, а также создание механизма реагирования на внезапные или непредвиденные гуманитарные потребности путем предоставления дополнительных квот на переселение.
3. [Противодействие торговле людьми](#): повышенная эффективность защиты для лиц, ищущих убежища, беженцев, лиц без гражданства и мигрантов, подверженных риску торговли людьми или затронутых такой торговлей.
4. [Охрана на море](#): новые конкретные способы обеспечения охраны лиц, ищущих убежища, беженцев, лиц без гражданства и мигрантов, перемещающихся водным транспортом.
5. [Альтернатива задержанию](#): основанные на правах человека альтернативы иммиграционному задержанию для лиц, ищущих убежища, беженцев, лиц без гражданства и мигрантов.

D) Мирное сосуществование с принимающими сообществами:

1. [Миростроительство и предотвращение конфликтов](#): в целях устранения коренных причин вынужденного перемещения и создания благоприятных условий для безопасного и достойного возвращения и реинтеграции.
2. [Предотвращение разжигания ненависти, распространения дезинформации и неверной информации](#): в целях предотвращения негативного воздействия на перемещенных лиц и лиц без гражданства, а также гуманитарную деятельность из-за разжигания ненависти и неверной/дезинформации.

Е) Поддержка защиты:

1. [Обязательство глобального юридического сообщества 2023 года](#): в целях расширения доступа беженцев к юридическим услугам и информации по всему миру.
2. [Группа поддержки возможностей убежища](#): в целях укрепления честности, эффективности, адаптивности и целостности национальных систем предоставления убежища.

Ф) Координация и нетранзакционные партнерства:

1. [Общее обязательство ООН](#): благодаря последовательной поддержке принимающих стран всеми учреждениями ООН за многие годы сократилась нужда, уровень риска и уязвимости. Обязательство, которые к 2024 году приняли на себя 50 стран, возглавляет координатор-резидент.
2. [Платформы поддержки](#): платформа поддержки представляет собой гибкий инструмент предоставления поддержки, учитывающей конкретную ситуацию, со стороны международного сообщества.
3. [Обязательство городов](#): новая поддержка деятельности в области борьбы с изменением климата; поддержка политики, продвигающей инклюзию и надежные решения; поддержка политики и практик, повышающих возможности для мобильности рабочей силы и образования; а также выявление дополнительных потребностей для координации гуманитарной, миротворческой деятельности и деятельности в области развития.

Период после чрезвычайной ситуации

- В период после чрезвычайной ситуации важно мобилизовать национальные и местные правительства, МБР и субъектов в области развития для укрепления их существующего и запланированного финансирования в интересах развития для обеспечения социоэкономической инклюзии и доступа беженцев к национальным службам наравне с гражданами страны.
- Настоятельно призывайте правительства и прочие заинтересованные стороны направлять свои обязательства в ГФБ. ГФБ предлагает важные возможности для дополнительного стимулирования государств представлять новые обязательства или выполнять существующие, а также призывать к расширению поддержки устойчивости беженцев, снижая нагрузку на принимающую страну и находя решения для третьих стран или стран происхождения путем добровольного возвращения.
- Повышайте видимость существующих обязательств в области политики в рамках будущих мероприятий (таких как ГФБ, официальные встречи высокого уровня,

региональные встречи, миссии доноров и т. д.) для информационно-пропагандистской деятельности по мобилизации ресурсов и осуществления.

Контрольный список

- **а) Кадровое обеспечение:**

1. Назначьте координатора ГДБ.
2. Создайте постоянный раздел с информацией о ГДБ для докладов и встреч, связанных с [ключевыми тематическими областями](#);
3. Обеспечьте достаточное укомплектование персоналом с профилями развития или решений.

- **б) Координация с правительством:**

1. Изучите возможность создать межминистерскую рабочую группу для разработки комплексного плана реагирования (пункт 21 ГДБ) в соответствии с RCM).
2. Убедитесь, действует ли Общее обязательство ООН в вашей стране и, где необходимо, разработайте план улучшения осуществления ГДБ.

- **с) Координация (рамочная программа) с партнерами:**

1. Используйте [базу данных обязательств](#) в качестве основы для [партнерских отношений](#).
2. Включите ГДБ в RCM, которая, как правило, активируется УВКБ ООН на начальном этапе чрезвычайной ситуации.
3. Соотнесите обязательства с деятельностью Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР), которую осуществляет страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН) совместно с правительством и субъектами в области развития, в целях перехода от традиционного гуманитарного реагирования к реагированию, основанному на подходах к развитию в соответствии с ГДБ.
4. Мобилизуйте субъектов в области развития и МБР для поддержки инвестиций в области деятельности, связанные с приемом беженцев.

4. Политика и руководящие принципы

[UN, Global Compact on Refugees, 2018](#)

[UNHCR, Global Compact on Refugees Indicator Report, 2023](#)

[UNHCR, Roadmap to the High-Level Officials Meeting December 2025](#)

[UNHCR, Outcomes of the Global Refugee Forum 2023](#)

5. Ссылки

[Панель обязательств](#) [Передовые практики](#) [Новостная рассылка](#) [ГДБ](#)

6. Основные контактные данные

Группа по координации Глобального договора о беженцах:

hqgcr@unhcr.org