

Подход *Prima facie* к признанию статуса беженца

06 декабря 2023

Основные идеи

- Признание статуса беженца может быть осуществлено с использованием подхода *prima facie*, основанного на оценке существования в стране происхождения очевидных объективных обстоятельств, которые удовлетворяют любому из применимых определений статуса беженца, включая Конвенцию о статусе беженцев 1951 года.
- Беженцы, чей статус был признан с использованием подхода *prima facie*, обладают тем же статусом и правами, что и беженцы, признанные таковыми с помощью любых других процедур.
- Подход *prima facie* к признанию статуса беженца в особенности подходит для чрезвычайных гуманитарных ситуаций и массового прибытия беженцев, спасающихся от ситуаций в странах их происхождения, включающих конфликты, массовые нарушения прав человека, повсеместное насилие или события, которые в значительной степени затрагивают общественный порядок, а также преследование групп лиц, находящихся в аналогичном положении.
- Характер дел к рассмотрению, а также вопросы безопасности, юридические факторы и/или оперативные соображения могут сделать подход *prima facie* неуместным даже в ситуациях крупномасштабного прибытия беженцев.
- При применении подхода *prima facie* для признания статуса лицам, как правило, предоставляется статус беженца в ходе регистрации, однако подход *prima facie* также может использоваться в индивидуальных процедурах.
- Подход *prima facie* может быть использован только для признания статуса беженца. Решения об отказе требуют индивидуальной оценки.

1. Общая информация

При применении подхода *prima facie* статус беженца признается на основе очевидных объективных обстоятельств в стране происхождения или прежнем основном месте проживания (здесь и далее – «страна происхождения»), такие как преследование, конфликт, всеобщее насилие или события, которые серьезно нарушают общественный порядок, а не конкретных обстоятельств конкретного человека. Подход *prima facie*, как правило, применяется в так называемых «групповых процедурах», при этом индивидуальный компонент рассмотрения дел минимален и приходится на период регистрации. Такие характеристики часто рассматриваются как варианты по умолчанию в ходе обсуждения подхода *prima facie*, в особенности в чрезвычайных ситуациях. Однако в равной степени возможно и применение подхода *prima facie* во время процедур определения индивидуального статуса беженца (RSD), чаще всего вне контекста чрезвычайной ситуации.

Подход *prima facie* к признанию статуса беженца чаще всего используется в ситуациях крупномасштабного перемещения, когда определение индивидуального статуса нецелесообразно, невозможно или не нужно, например, во время крупномасштабных перемещений, когда очевидно, что группа лиц является беженцами, и в случаях необходимости в неотложном предоставлении защиты и помощи.

Подход *prima facie* к признанию статуса беженца чаще всего используется государствами, но при определенных обстоятельствах может применяться и УВКБ ООН. Принятие подхода *prima facie* требует оценки существования в стране происхождения очевидных объективных обстоятельств для применения определения беженца к конкретной группе, например, ко всем лицам из этой страны или к лицам с конкретным профилем. Почти во всех чрезвычайных ситуациях, когда используется подход *prima facie*, страны издадут декларацию, определяющую профиль, к которому будет применяться подход *prima facie*. Соответствующие процедуры применяются непосредственно в процессе регистрации, после чего немедленно предоставляется статус беженца.

Беженцы, чей статус был признан на основании *prima facie*, пользуются статусом беженца в стране убежища и правами, содержащимися в соответствующем документе, на тех же условиях, что и беженцы, чей статус был признан с использованием другого подхода, отличного от *prima facie*.

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

Во многих чрезвычайных ситуациях отмечается массовое прибытие лиц, при этом очевидно, что прибывающие лица являются беженцами. В таком контексте проведение индивидуального [RSD](#) непрактично и ненужно (см. раздел [«Определении статуса беженца»](#)). В случаях, где есть основания полагать, что подавляющее большинство лиц, входящих в прибывшую группу, отвечают критериям приемлемости, изложенным в одном из

определений [беженца](#), подход *prima facie*, осуществляемый с помощью групповых процедур во время первоначальной регистрации, позволит беженцам получить гарантированный статус и немедленно воспользоваться правами, содержащимися в применимых конвенциях и документах. Применение подхода *prima facie* к признанию статуса беженца может также предотвратить задержки в предоставлении убежища во время чрезвычайных ситуаций и способствовать эффективному функционированию учреждения, предоставляющего убежище.

Подход *prima facie* уместен не во всех ситуациях массового прибытия. Следует принимать во внимание профиль дел на рассмотрении, основанный на имеющейся информации, а также факторы безопасности и юридические факторы (включая потенциальное лишение статуса беженца) и оперативные соображения. Альтернативные ответные меры, включая проверку и связанные с ней процедуры (см. раздел [«Временная защита»](#) и гражданский и гуманитарный характер убежища») и, при определенных обстоятельствах, определение индивидуального статуса, могут лучше подходить для таких ситуаций.

3. Основное руководство

Общая информация

Подход *prima facie* к признанию статуса беженца в особенности применим в ситуациях массового прибытия лиц, ищущих международной защиты, когда индивидуальное рассмотрение их требований невозможно и, во многих случаях, ненужно, поскольку для определения того, что лицо в группе является беженцем, не требуются подробные персонализированные данные. Подход *prima facie* может также применяться в отношении групп лиц, находящихся в аналогичном положении, прибытие которых не носит массового характера (или которые уже находятся в стране убежища), но которые сталкиваются с очевидным общим риском причинения вреда и преследования, например, на основе их этнической принадлежности, места прежнего обычного проживания, религии, пола, политического прошлого или возраста, а также сочетания этих факторов. Статус беженца может быть признан на основании подхода *prima facie* в соответствии с любым из применимых определений статуса беженца, включая определение, указанное в Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Подход *prima facie* может быть использован в городских, сельских условиях, в лагерях и за их пределами.

Каждый беженец, чей статус был признан с использованием подхода *prima facie*, пользуется статусом беженца на тех же основаниях, что и беженцы, признанные с использованием любого другого подхода. Статус, предоставленный с использованием подхода *prima facie*, не следует путать с промежуточным статусом, таким как временная защита или порядок пребывания (см. раздел «Временная защита»). После определения статуса беженца, в том числе с помощью подхода *prima facie*, статус действует в стране до тех пор, пока не будут выполнены условия для прекращения действия или статус не будет аннулирован иным образом.

Оценка применимости подхода *prima facie*

В чрезвычайных ситуациях решение о применении подхода *prima facie* для признания статуса беженца должно приниматься после того, как оценка соответствующей и надежной информации о стране происхождения подтвердит, что условия в стране происхождения таковы, что одну или несколько групп лиц, ищущих международной защиты, следует считать беженцами.

Информация о стране происхождения должна быть объединена с информацией о населении, ищущем международной защиты, собранной, насколько это возможно, как в ходе регистрации, так и в ходе интервью по вопросам защиты, чтобы можно было принять обоснованное решение о целесообразности применения подхода *prima facie*. Результаты оценки применимости подхода *prima facie* следует представить соответствующим региональным бюро и Отделу международной защиты, а в случае принятия решения в пользу применения подхода *prima facie* — правительствам. В любых ситуациях следует соблюдать принципы защиты данных (см. [Refworld | Общая политика конфиденциальности и защиты персональных данных](#)). В странах, где за процесс предоставления убежища отвечают национальные органы по предоставлению убежища, операции УВКБ ООН часто предоставляют технические консультации в поддержку процесса анализа и принятия решений.

Подход *prima facie* может быть уместен не во всех ситуациях, учитывая вопросы безопасности, юридические или операционные факторы. Альтернативные меры защиты, такие как скрининг, альтернативные процедуры, например временная защита (см. раздел [«Временная защита»](#)), или индивидуальное определение статуса, могут лучше подходить для этих ситуаций.

Решение о применении подхода *prima facie*

Решение государства о применении подхода *prima facie* должно быть принято в соответствии с национальной правовой базой. Государства приняли различные способы признания статуса беженца, используя подход *prima facie*, наиболее распространенный из которых требует официального решения или заявления от назначенного органа (например, соответствующего министра в правительстве). Национальная правовая база, как правило, содержит рекомендации относительно декларации, указа или распоряжения для публикации, то есть формы, которую принимает решение *prima facie*.

Решение о применении подхода *prima facie*, как правило, определяет следующее:

1. применимое внутреннее законодательство, предоставляющее полномочия для принятия подхода *prima facie*;
2. правовой документ, в соответствии с которым признается статус беженца, а также права и обязанности, сопутствующие этому статусу;
3. краткое описание событий/обстоятельств в стране происхождения или месте прежнего постоянного проживания, лежащих в основе решения;
4. описание профиля или группы лиц, к которым будет применен подход *prima facie*;
5. периодический обзор и условия прекращения применения подхода.

УВКБ ООН следует применять подход *prima facie* к признанию статуса беженца только после предварительной консультации с Региональным бюро и Отделом международной защиты.

Применение подхода *prima facie*

После внедрения подход *prima facie* применяется ко всем лицам, принадлежащим к группе бенефициаров, если только нет доказательств, свидетельствующих о том, что его применение неуместно в отдельных случаях. Если установлено, что лицо не имеет права быть признано беженцем с использованием подхода *prima facie*, это не означает, что этому лицу должно быть отказано в получении статуса. Скорее, это лицо должно быть направлено для прохождения индивидуальных процедур определения статуса беженца (см. раздел «Определение статуса беженца»). Другими словами, подход *prima facie* может использоваться только с целью признания статуса беженца; решения об отказе в предоставлении статуса беженца требуют индивидуальной оценки.

Практически в любой чрезвычайной ситуации при регистрации применяется подход *prima facie*. Важно тщательно определить данные, которые должны быть собраны при регистрации, так как такие данные будут использоваться для определения того, каким лицам следует предоставить статус беженца как части группы *prima facie* и где могут потребоваться дополнительные индивидуальные запросы данных (см. раздел [«Регистрация в условиях чрезвычайной ситуации»](#)). Там, где применяется подход *prima facie* для признания статуса беженца, коллеги в области защиты должны тесно сотрудничать с коллегами в области регистрации для внедрения надежных процедур регистрации (с использованием соответствующей системы подотчетности), облегчения их применения и того, чтобы лица, которые кажутся неподходящими для признания беженцами с использованием подхода *prima facie*, были выявлены и после уточнения всех необходимых фактических данных должным образом направлены на индивидуальные процедуры [определения статуса беженца](#).

Однако определенные категории лиц не следует включать в процедуру признания статуса беженца с помощью подхода *prima facie*, осуществляемую на групповой основе при регистрации:

- Активные участники боевых действий/боевики, которые должны быть разоружены и отделены от гражданских лиц властями принимающей страны. Такие лица не допускаются к процедурам предоставления убежища, поскольку их статус несовместим с гражданским и гуманитарным характером убежища. (см. Раздел [«Гражданский и гуманитарный характере убежища»](#)).

Бывших участников боевых действий/боевики, желающих подать заявления о предоставлении статуса беженца, всегда следует направлять для прохождения индивидуальной процедуры RSD. Такие лица могут быть допущены к процедурам RSD, как только будет установлено, что они действительно и навсегда отказались от военной деятельности.

Лица, которые не подпадают под вышеуказанные категории, но чей профиль и/или прошлая деятельность повышают вероятность отказа, в принципе не должны пользоваться преимуществами группового определения статуса беженца на основе подхода prima facie. Однако оперативный контекст и потенциальные последствия дифференцированного взаимодействия с определенными лицами среди прибывающих для возможностей сбора соответствующей информации могут потребовать включения таких лиц в подход prima facie.

Беженцам, чей статус был признан с использованием подхода prima facie, должны быть предоставлены соответствующие документы.

Период после чрезвычайной ситуации

Целесообразно использовать подход prima facie к признанию статуса беженцев до тех пор, пока обстоятельства, преобладающие в стране происхождения, по-прежнему оправдывают применение этого подхода. Поэтому решения о применении подхода prima facie следует периодически пересматривать. Орган по предоставлению убежища может принять решение о повторном введении индивидуальных процедур RSD, если в стране происхождения произошли изменения в обстоятельствах, которые первоначально оправдывали применение подхода prima facie. Орган по предоставлению убежища может также принять решение о применении индивидуальных процедур RSD, если объем заявлений о предоставлении статуса беженцев больше не превышает возможности имеющихся ресурсов для индивидуального рассмотрения заявлений.

Решение приостановить применение подхода prima facie не влияет на статус беженца тех, кто уже был признан беженцами. Приостановление также не затрагивает права лиц, ищущих убежища, которые являются частью группы, ранее оцененной с использованием подхода prima facie, ходатайствовать о предоставлении убежища в рамках индивидуальных процедур [определения статуса беженца](#).

Контрольный перечень по применению подхода prima facie

- Оцените, соответствуют ли очевидные объективные обстоятельства в стране происхождения или месте прежнего постоянного проживания, заставляющие лиц покидать страну или оставаться за ее пределами, любому из применимых определений беженца.
- Если нет, оцените, существуют ли группы лиц, находящиеся в аналогичном положении, которые сталкиваются с очевидным общим риском причинения вреда.

- Рассмотрите, поддерживают ли фактор безопасности, правовые и/или эксплуатационные факторы принятие подхода prima facie или требуется применение альтернативных мер защиты.
- Примите решение о применимости подхода prima facie в соответствии с национальной правовой базой.
- В большинстве чрезвычайных ситуаций применяйте подход prima facie в рамках процедур регистрации в целях выявления лиц, которые имеют право воспользоваться подходом prima facie.

Приложения

[UNHCR, Guidelines on International Protection No.11 Prima Facie Recognition of Refugee Status June 2015](#)

4. Ссылки

[Справочник по процедурам и критериям определения статуса беженцев в соответствии... УВКБ ООН, Инструмент управления рисками: предотвращение мошенничества УВКБ ООН, Процедурные стандарты определения статуса беженцев в рамках мандата У... Инструменты платформы практикующих специалистов УВКБ ООН в области RSD в рамках...](#)

5. Основные контактные данные

По вопросам, связанным с этим разделом, обращайтесь в Отдел международной защиты (штаб-квартира), Отдел систем предоставления убежища и определения статуса.