

Определение понятия «беженец»

01 марта 2019

Основные идеи

- Основное и универсальное определение понятия «беженец» содержится в Конвенции 1951 года о статусе беженцев. Дополненные определения содержатся в региональных документах в Африке и Латинской Америке. Уточните, какое определение беженца применяется в Вашей принимающей стране, принимая во внимание национальное и международное законодательство.
- Определения носят декларативный характер, т. е. лица должны рассматриваться как беженцы до тех пор, пока не будет определено иное, и применяются во всех ситуациях, включая чрезвычайные ситуации.
- Обеспечьте надлежащую защиту всем беженцам и лицам, ищущим убежища, т. е. тем, кто получил статус беженцев, и тем, кто ожидает этот статус.

1. Общая информация

Определение понятия «беженец» отвечает на вопрос «кто является беженцем» и служит основой для определения статуса беженца. Это определение применимо как к отдельным лицам, так и к группам лиц.

Статус беженца дает лицу ряд прав (беженца), включая право не быть высланным обратно в страну происхождения (принцип **недопустимости принудительного возвращения**). См. также [информацию о доступе на территорию и недопустимости принудительного возвращения](#).

Определение носит декларативный характер, т. е. лицо становится беженцем, как только оно удовлетворяет критериям, содержащимся в определении. Это происходит до официального определения ее/его статуса беженца. До принятия такого решения следует исходить из того, что те, кто пересек международную границу, чтобы избежать риска

серьезного ущерба в стране своего происхождения, являются беженцами и к ним следует относиться как к таковым.

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

Определение беженца применяется как в чрезвычайных, так и в нештатных ситуациях и ни при каких обстоятельствах не может быть изменено или ограничено или временно прекратить свое действие.

Однако в чрезвычайных ситуациях, как правило, определение индивидуального статуса требует больше ресурсов и длится дольше. В чрезвычайных ситуациях может быть более уместным использовать групповое определение на основе *prima facie* признания статуса беженца. См. также [информацию об определении статуса беженца](#).

Когда статус беженца не может быть установлен немедленно, будь то на индивидуальной или групповой основе, важно помнить о декларативном характере определения статуса и исходить из предположения, что все те, кто спасается от потенциального вреда, который может быть им причинен в стране происхождения, являются беженцами, даже если это не всегда регламентировано.

Таким образом, все эти лица защищены от [принудительного возвращения](#), а также пользуются защитой, вытекающей из законодательства о правах человека и, если применимо, международного гуманитарного права.

3. Основное руководство

Конвенция о статусе беженцев 1951 года содержит универсальное определение беженца. Это определение дополнено критериями, содержащимися в региональных документах и, в зависимости от обстоятельств, в национальном законодательстве. В тех случаях, когда УВКБ ООН проводит определение статуса беженца в соответствии со своим мандатом, полномочия на такие действия вытекают из его мандата в соответствии с Уставом УВКБ ООН [1950 года](#).

Однако УВКБ ООН применяет критерии приемлемости, изложенные в Конвенции 1951 года, которая представляет собой более позднее, более конкретное и авторитетное описание определения понятия «беженец», дополненное определениями, представленными в региональных документах (см. ниже).

Конвенция 1951 года и протокол к ней от 1967 года

Основное и **универсальное** определение статуса беженца, применяемое к Государствам-участникам, содержится в статье 1(A)(2) Конвенции 1951 года с поправками, внесенными Протоколом к ней от 1967 года, и определяет беженца как лицо, которое:

«из-за вполне обоснованного страха подвергнуться преследованию по признакам расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям находится за пределами страны своего гражданства и не может или, вследствие такого страха, не желает воспользоваться защитой этой страны; или кто, не имеющий гражданства и находящийся за пределами страны своего прежнего обычного проживания, не может или, вследствие такого страха, не желает возвращаться в нее.

В случае лица, имеющего более одного гражданства, термин "страна его гражданства" означает каждую из стран, гражданином которых оно является, и лицо не считается лишенным защиты страны своего гражданства, если без какой-либо уважительной причины, основанной на вполне реальных опасениях, он не воспользовался защитой ни одной из стран, гражданином которых он является».

Критерии включения, изложенные в статье 1А, дополняются положениями, содержащимися в статьях 1D-1F Конвенции 1951 года. Совместно эти положения составляют понятие «беженец», как оно определено в Конвенции 1951 года, но рассмотрение перечисленных аспектов определения, как правило, не будет иметь приоритет в чрезвычайных ситуациях. Для полноты картины они перечислены ниже:

- Статья 1D на первый взгляд исключает тех, кто в настоящее время получает защиту или помощь от другого органа Организации Объединенных Наций (в основном палестинских беженцев), но также явно включает этих же людей, когда оказание такой помощи или предоставление защиты прекращено.
- Статья 1E исключает тех, кто в настоящее время пользуется правами, обычно предоставляемыми гражданам в стране их постоянного проживания.
- Статья 1F исключает лиц, которые в противном случае имели бы право на получение статуса беженца, в связи с совершением ими определенных серьезных преступлений или отвратительных деяний или участием в таковых. См. также [информацию о положениях об исключении \(статья 1F\)](#)

Наконец, в статье 1С описываются обстоятельства, при которых беженец утрачивает свой статус. Положения о прекращении действия статуса, как правило, не имеют отношения к чрезвычайным ситуациям. Однако в том случае, если чрезвычайная ситуация вынудит беженцев преждевременно вернуться в страну своего происхождения, эти лица сохраняют свой статус беженцев и будут по-прежнему находиться в ведении УВКБ ООН. Любое возвращение в страну происхождения, в случае, если фактически нет другой альтернативы или если альтернатива не обеспечивает беженцу большую защиту, чем страна происхождения, не может считаться добровольной репатриацией и не изменяет или не прекращает статус беженцев соответствующих лиц.

Вышеупомянутое основное определение, содержащееся в статье 1 Конвенции 1951 года, дополнено региональными документами в Африке и Латинской Америке:

в **Африке** статья I (2) Конвенции ОАЕ от 1969 года, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, обязательного правового документа, открытого для всех

государств-членов Африканского союза, дополняет определение следующим образом: **«любое лицо, которое вследствие внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок в любой части или во всей стране его происхождения или гражданства, вынуждено покинуть свое обычное место жительства, чтобы искать убежища в другом месте за пределами своей страны происхождения или страны гражданства»;**

в **Латинской Америке** Заключение III Картахенской декларации 1984 года, не имеющего обязательной силы документа, который, тем не менее, включен во внутреннюю правовую базу многих стран Центральной и Южной Америки, дополняет определение следующим образом:

«лица, которые покинули свою страну, поскольку их жизни, безопасности или свободе угрожали всеобщее насилие, внешняя агрессия, внутренние конфликты, массовые нарушения прав человека или другие обстоятельства, которые серьезно повлияли на общественный порядок».

Мандат УВКБ ООН

На основании Устава УВКБ и последующих резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и ЭКОСОС способность УВКБ ООН предоставлять международную защиту беженцам распространяется на лиц, которые отвечают критериям для получения статуса беженца, содержащимся в статье 1 Конвенции 1951 года и Протоколе к ней от 1967 года, а также на лиц, которые находятся за пределами своей страны происхождения и которые не могут или не желают возвращаться туда из-за серьезных угроз жизни, физической неприкосновенности или свободе в результате повсеместного насилия или событий, серьезно нарушающих общественный порядок. См. также информацию о [мандате УВКБ ООН в отношении беженцев, лиц без гражданства и ВПЛ](#).

Национальное законодательство

В любом оперативном контексте следует также учитывать национальную правовую базу, поскольку она обычно является основным источником права для национальных органов власти и как таковая, как правило, служит им первым источником критериев определения статуса. Определения, содержащиеся в международных и региональных документах, как правило, будут включены в национальные правовые рамки государств-участников, подписавших эти документы. Поэтому крайне важно знать и понимать определение понятия «беженец», предусмотренное соответствующей национальной правовой базой.

Приложения

[Convention and Protocol relating to the Status of Refugees, 1951](#)

[OAU Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa, Sept 1969](#)

[Cartagena Declaration on Refugees, Colloquium on the International Protection of Refugees in Central America, Nov 1984](#)

4. Ссылки

[Справочник и руководящие принципы по процедурам и критериям определения статуса...](#)

5. Основные контактные данные

УВКБ ООН, зам. представителя (защита), УВКБ ООН, ассистент представителя (по вопросам защиты) и/или старший сотрудник по вопросам защиты в стране;

или региональный ассистент/заместитель представителя УВКБ ООН (по вопросам защиты); и/или старший региональный сотрудник по вопросам защиты в региональном отделении (если применимо);

или старший региональный юрисконсульт в соответствующем региональном бюро УВКБ ООН, работающий в соответствующем регионе страны, который, в свою очередь, при необходимости будет поддерживать связь с вышестоящим подразделением в ОМОЗ УВКБ ООН.