

Определение лица без гражданства

14 января 2025

Основные идеи

- Всегда помните, что некоторые лица, ищущие убежища, беженцы, ВПЛ и мигранты также могут быть лицами без гражданства. Помимо этого, существуют лица без гражданства, которые никогда не пересекали границы и оказались лицами с таким статусом в своей «собственной стране». Их затруднительное положение существует *in situ*, то есть в стране их длительного проживания, во многих случаях в стране их рождения. Для этих лиц безгражданство часто является результатом проблем, связанных с разработкой и осуществлением национальных законов.
- УВКБ ООН может оказывать техническую помощь государствам в выявлении лиц с неопределенным гражданством и установлении процедур определения безгражданства. При необходимости УВКБ ООН может также рассмотреть заявления лица о гражданстве и представить их соответствующему государственному органу, одновременно выступая за натурализацию лица.
- Принимайте меры для выявления лиц, ищущих убежища, которые являются лицами без гражданства, на этапе регистрации; отмечайте также случаи возможного безгражданства.
- В случае беженцев без гражданства важно четко признать их статус беженца и отсутствия гражданства. Однако защита беженцев должна быть приоритетной, поскольку Конвенция 1951 года о статусе беженцев (Конвенция 1951 года) предоставляет отдельным лицам больше прав, чем Конвенция 1954 года о статусе апатридов (Конвенция 1954 года). Основным таким правом является защита от принудительного возвращения.
- Всегда помните, что трансграничные потоки могут включать граждан принимающей страны. В тех случаях, когда такие лица не в состоянии подтвердить и задокументировать свое гражданство, содействуйте их своевременной идентификации, признанию и документальному оформлению в качестве граждан соответствующими органами.

1. Общая информация

Статья 1 (1) Конвенции о статусе апатридов 1954 года определяет лиц без гражданства как «лица, которые не рассматриваются гражданами каким-либо государством в силу его закона».

Это определение является обязательным для всех государств-участников Конвенции, а также применяется к другим государствам, поскольку [Комиссия международного права](#) пришла к выводу, что такое определение является частью международного обычного права. За исключением лиц в соответствии с [пунктом 7 Устава УВКБ ООН](#) и [статьей 1\(2\) Конвенции 1954 года](#), лица, которые соответствуют этому определению, представляют интерес для УВКБ ООН в соответствии с его мандатом.

Чтобы установить, является ли лицо апатридом в соответствии с этим определением, необходимо проанализировать законы о гражданстве государств, с которыми данное лицо имеет соответствующие связи, то, как эти государства применяют свои законы о гражданстве на практике, и любые решения о пересмотре/апелляции, которые могут иметь отношение к делу данного лица. Ссылку на «закон» в определении следует толковать широко, охватывая тем самым законодательство, а также министерские декреты, нормативные акты, распоряжения, прецедентное право (в странах с традицией прецедента) и, где это уместно, обычную практику.

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

Безгражданство часто сочетается с различными видами дискриминации и нарушениями прав человека. Более того, безгражданство может быть причиной перемещения населения. В то время как большинство лиц без гражданства остаются в стране своего рождения, некоторые уезжают и становятся мигрантами или беженцами. Лица без гражданства, являющиеся беженцами в соответствии с Конвенцией 1951 года, имеют право на защиту в соответствии с этим документом. Когда физическое лицо является одновременно беженцем и лицом без гражданства, оба типа его статуса должны быть официально признаны. Несмотря на то, что Конвенция 1951 года, как правило, предоставляет отдельным лицам больше прав, чем Конвенция 1954 года (включая защиту от принудительного возвращения), лицо, чей статус беженца приостановлен, не всегда может приобрести гражданство и продолжает нуждаться в международной защите в соответствии с Конвенцией 1954 года. Признание государственными органами лица без гражданства может также способствовать осуществлению других прав, таких как упрощенная натурализация.

В чрезвычайных ситуациях группы перемещающегося из одной страны в другую населения могут включать людей, являющихся гражданами принимающей страны, таких как возвращающиеся беженцы и мигранты. Возможно, они длительное время находились или даже родились за границей. Если перемещение происходит в результате вооруженного

конфликта, положение таких лиц может напоминать положение беженцев. У них может не быть документов, подтверждающих их гражданство, и нет сети социальной поддержки, которая помогла бы им по прибытии. Поэтому важно идентифицировать граждан принимающей страны по прибытии и оказывать им помощь в получении документального подтверждения их гражданства в соответствии с мандатом УВКБ ООН по предотвращению безгражданства.

3. Основное руководство

Следует предпринять шаги (по возможности) для облегчения идентификации лиц без гражданства в чрезвычайных ситуациях путем указания страны происхождения при регистрации (REG) и записи данных о гражданстве в формате «отсутствует/без гражданства». Возможно идентифицировать лиц без гражданства или лиц, подверженных риску безгражданства, на основе определения группы *prima facie*. Этот подход может быть уместен в тех случаях наличия очевидной объективной информации об отсутствии гражданства у членов группы, из-за чего они *prima facie* соответствует определению лица без гражданства, содержащемуся в статье 1(1) Конвенции 1954 года. Там, где есть разумные основания полагать, что лицо является апатридом *prima facie* (например, потому, что оно принадлежит к меньшинству без гражданства), гражданство этого лица должно быть указано как «отсутствует/без гражданства». В тех случаях, когда национальность лица неясна, это должно быть отмечено для облегчения последующих действий.

Что касается индивидуального определения того, является ли лицо лицом без гражданства в соответствии с определением, содержащимся в статье 1(1) Конвенции 1954 года, основная роль УВКБ ООН заключается в оказании технической помощи государствам в установлении процедур определения безгражданства (SDP). УВКБ ООН может проводить консультации как по разработке новых SDP, которые будут в дальнейшем использоваться государствами, так и по содействию совершенствованию существующих. УВКБ ООН может также оказывать поддержку государствам в установлении того, является ли то или иное лицо лицом без гражданства, содействуя проведению расследований с властями других государств, и выступать в качестве информационного ресурса о законах и практике в области гражданства. В соответствии со статьей 11 Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года (Конвенция 1961 года) УВКБ ООН может играть определенную роль в рассмотрении заявлений лица о гражданстве и представлении их соответствующему государственному органу.

На первых этапах чрезвычайной ситуации государствам, как правило, не представляется возможным осуществлять SDP. Однако в случаях, когда внедрение процедуры определения индивидуального статуса беженца (RSD) считается необходимым и осуществимым, следует также рассмотреть процедуры идентификации лиц без гражданства или лиц, которым угрожает безгражданство, включая процедуры выявления таких случаев на первом этапе регистрации. Дальнейшее расследование того, является ли физическое лицо лицом без гражданства или лицом под угрозой безгражданства, может быть проведено во время RSD или, для лиц, которые, как установлено, не являются беженцами, после RSD. В тех случаях, когда государство может осуществлять SDP, УВКБ ООН должно оказывать всю

необходимую техническую помощь в этом отношении.

Следует отметить, что SDP являются соответствующими процедурами только для мигрантов без гражданства или беженцев без гражданства, а не для лиц без гражданства *in situ*. SDP с целью получения статуса лиц без гражданства не являются оптимальными из-за установленных связей с этими странами. В зависимости от обстоятельств, в которых находятся эти группы населения, государствам рекомендуется проводить целенаправленные кампании по получению гражданства или усилия по проверке гражданства, а не устанавливать статус безгражданства с помощью SDP.

Важно как можно раньше выявлять лиц, которые могут быть гражданами принимающей страны, и, при необходимости, оказывать им содействие в получении признания и оформлении документов в качестве граждан соответствующими органами. Неправильная регистрация этих лиц в качестве беженцев в некоторых ситуациях может нанести ущерб их признанию в качестве граждан принимающей страны и подвергнуть их риску безгражданства.

4. Политика и руководящие принципы

[\(Russian\) UNHCR, Handbook on Protection of Stateless Persons, 2014](#)

[\(Russian\) UNHCR, Global Action Plan to End Statelessness 2014 - 2024](#)

[UNHCR, Good Practices Paper Action 6 - Establishing Statelessness Determination Procedures for the Protect of Stateless Persons, July 2020](#)

5. Обучение и практика на местах

[Statelessness Learning Series II - Identifying stateless people](#)

6. Ссылки

[Конвенции ООН о безгражданстве](#)

7. Основные контактные данные

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В первую очередь следует обратиться к заместителю представителя УВКБ ООН (в области защиты), помощнику представителя УВКБ ООН (в области защиты) или старшему специалисту по вопросам защиты в стране. Также можно связаться с региональным помощником или заместителем представителя УВКБ ООН (в

области защиты), с региональными сотрудниками по вопросам безгражданства или со старшим региональным юрисконсультантом в соответствующем региональном бюро УВКБ ООН, охватывающем соответствующий регион страны. Он или она будет поддерживать связь по мере необходимости с отделом по вопросам безгражданства ОМОЗ в штаб-квартире.