

Мультикластерная/отраслевая первоначальная быстрая оценка потребностей (MIRA)

12 января 2024

Основные идеи

- MIRA — это межведомственный процесс оценки и анализа потребностей, который проводится в течение первых трех дней после стихийного бедствия под руководством Координатора по гуманитарным вопросам. Он формирует основу для совместного стратегического плана по реагированию на чрезвычайную ситуацию гуманитарной страновой группы (ГСГ).
- УВКБ ООН участвует в MIRA и поддерживает ее на ранней стадии, чтобы обеспечить включение вопросов защиты во вторичные обзоры данных, методы сбора первичных данных и анализ результатов.
- Ожидается, что УВКБ ООН возьмет на себя ответственность за те элементы MIRA, включая анализ и интерпретацию результатов, которые связаны с кластерами, возглавляемыми или совместно возглавляемыми УВКБ ООН.
- УВКБ ООН предоставляет рекомендации по защите в рамках всего процесса MIRA.

1. Общая информация

Эту статью следует читать вместе со статьей о подходе (МПК) к [обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям](#), [Планах гуманитарного реагирования \(HRP\)](#) и [Чрезвычайных призывах \(FA\)](#), [кластерном подходе](#) и [Архитектуре международной координации](#); вы также можете рассмотреть информацию, содержащуюся в [Оценке потребностей в чрезвычайных ситуациях с беженцами](#) (NARE).

MIRA — это межведомственный процесс оценки и анализа потребностей, который формирует основу для совместного стратегического плана гуманитарной страновой группы (ГСГ) по реагированию на чрезвычайные ситуации. Хотя аналитическую структуру и подход

MIRA можно адаптировать к различным чрезвычайным ситуациям и использовать для реагирования на чрезвычайные ситуации с ВПЛ или лицами, не являющимися беженцами, наиболее эффективны они в случае внезапно начавшегося стихийного бедствия, если проводятся в течение первых недель.

Процесс MIRA фокусируется на проведении ситуационного анализа в течение первых трех дней после начала бедствия или эскалации, за которым в течение двух недель следует отчет MIRA. MIRA проводится УКГВ ООН под общим руководством Координатора по гуманитарным вопросам (ГК) при поддержке гуманитарного сообщества через механизмы кластеров и при возможной координации с правительствами принимающих стран. Процесс MIRA включен в Руководство МПК по межведомственному планированию действий в чрезвычайных ситуациях и [Готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации](#).

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

MIRA может быть проведена при наличии следующих условий:

- новая и внезапная катастрофа, за которой последовал период относительной стабильности, открывающий доступ к гуманитарной помощи;
- срочная потребность в информации, необходимой для скоординированного планирования и реагирования;
- гуманитарное сообщество в стране готово делиться информацией и координировать свои действия.

Примечание: дополнительная информация и простая в использовании графика, иллюстрирующая условия, которые следует учитывать при принятии решения о проведении MIRA, доступны в документе 2015 года «[Руководство по межведомственной первоначальной быстрой оценке MIRA](#)» (стр. 2).

MIRA призвана помочь заинтересованным сторонам достичь общего понимания гуманитарной ситуации и ее вероятного развития на самых ранних этапах, чтобы обеспечить обоснование первоначальных стратегических решений по реагированию в отношении:

- воздействия стихийного бедствия, включая его масштаб и серьезность, приоритетных потребностей, рисков/уязвимостей;
- способности реагировать как со стороны национальных, так и международных субъектов, включая ограничения; и
- приоритетных направлений вмешательства.

3. Основное руководство

Методология MIRA состоит из следующих фундаментальных элементов: анализ вторичных

данных, сбор первичных данных, совместный анализ и отчетность.

Согласно руководству МПК по MIRA от 2015 года, для успешного проведения MIRA требуется небольшая команда ключевых участников реагирования с необходимым набором технических навыков; слишком большая группа оценки может затруднить процесс координации MIRA.

Анализ вторичных данных

Организации, участвующие в MIRA, собирают и анализируют количественную и качественную информацию до и после стихийного бедствия, например, информацию о географическом регионе, населении или секторах, затронутых проектом, с использованием в качестве руководства адаптированной аналитической системы MIRA. Затем в рамках подхода MIRA совместно проводится межведомственный анализ и достигается консенсус по определению наиболее пострадавших районов, групп населения и т. д.

На ранних стадиях чрезвычайной ситуации решающую роль играют вторичные данные, поскольку собрать первичные данные будет невозможно из-за ограниченности времени, персонала, ресурсов и доступа. При необходимости и в «смешанных условиях», когда группы населения, вызывающие гуманитарную озабоченность, включают беженцев, ВПЛ и другие затронутые группы, УВКБ ООН может поддержать анализ вторичных данных, в частности, для сбора информации, касающейся беженцев (их количество, размер населения, проблемы защиты, местоположение, демографические данные и т. д.). Дополнительную информацию о том, как провести анализ вторичных данных, см. в статье [Оценка потребностей в чрезвычайных ситуациях с беженцами](#) (NARE).

Сбор первичных данных на уровне сообщества; размер выборки и выбор места

Под руководством УКГВ организации-участники определяют и согласовывают параметры разработки и испытания формы выборки MIRA, а также определяют, как будут собираться первичные данные (методы выборки, места, сроки и другие особенности). В качестве руководителя кластера УВКБ ООН обязано участвовать в этом этапе, посещая межведомственные встречи под председательством УКГВ и поддерживая своим вкладом процесс анализа. Сотрудники УВКБ ООН будут участвовать в этом этапе процесса MIRA, собирая данные в качестве членов межведомственных групп экспертов. Небольшая межведомственная группа экспертов собирает первичные данные для MIRA, как правило, посредством прямого наблюдения, интервью с ключевыми информаторами и обсуждений в фокус-группах местного населения.

Примечание: обсуждения в фокус-группах в рамках процесса MIRA называются «обсуждением в группах сообщества» и обычно действуют по тем же принципам, что и обсуждения в фокус-группах УВКБ ООН.

Во время наблюдения и интервью необходимо иметь в виду следующие ключевые вопросы:

- Что изменилось с течением времени? Что осталось прежним?
- Что удивительного, важного или отличающегося было в одной группе (или времени,

- или месте) по сравнению с другой?
- Если условия не ухудшились, то почему? Если сейчас условия ухудшатся, в чем будет причина?
- Какой следующий уровень детализации требуется?

Представление о пострадавшем населении или месте дает **прямое наблюдение**.

Наблюдайте (смотрите, обоняйте и слушайте) условия и особенности сообщества или места с разных точек зрения. Пройдите через территорию сообщества, избегая очевидных маршрутов (дорог, троп или природных границ), чтобы представить разнообразные точки зрения и получить сбалансированное мнение.

Осматривайтесь вокруг и разговаривайте с людьми, учитывая их пол, возраст и разнообразие. Посмотрите, что есть, чего нет и что должно быть: обратите внимание на водозаборные пункты, уборные, общественные умывальники, школы, складские помещения, чайные, кладбища, рынки, медицинские учреждения, религиозные центры. На рынках узнавайте, что люди покупают и продают, и записывайте цены на основные товары.

Интервью с ключевыми информаторами. Организуйте интервью с людьми различного происхождения, сферы ответственности, пола, возраста, а также представителями религиозных и/или этнических меньшинств, чтобы получить полную картину о пострадавшем сообществе... Если затронутое сообщество включает в себя различные группы населения, такие как принимающее население и перемещенное население, ключевые информаторы должны представлять все интересующие группы. Проводите интервью (используя инструменты и методы измерения, которые можно сравнивать) на уровне каждой группы.

Анализ ситуации: суммирование вторичных и первичных данных

Процесс MIRA объединяет собранные вторичные и первичные данные для получения общего анализа. Сюда входят возможные сценарии вероятного развития кризиса (лучший и худший вариант).

Анализ ситуации, координируемый УКГВ, должен быть доступен в течение 72 часов с момента начала чрезвычайной ситуации. Анализ является результатом обсуждения между всеми участвующими гуманитарными организациями и представляет их согласованные выводы и вытекающие из них решения. УВКБ ООН вносит свой вклад в этот процесс под общим руководством/координацией УКГВ, работая в рамках кластерной системы и обеспечивая поддержку на местах, персонал и анализ для тех кластеров, которые УВКБ ООН (совместно) возглавляет или поддерживает. УВКБ ООН участвует также в обсуждении и анализе данных MIRA на межведомственных встречах по MIRA, проводимых УКГВ. Затем ситуационный анализ постоянно обновляется в течение первых двух недель после стихийного бедствия и используется в качестве основы для составления отчета по MIRA.

УКГВ в течение двух недель после начала катастрофы готовит отчет по MIRA, содержащий результаты оценки. В отчете содержится более подробная информация о планировании реагирования, включая пересмотренные призывы там, где это применимо.

Роль и подотчетность УВКБ ООН

В чрезвычайных ситуациях, связанных с ВПЛ, УВКБ ООН вносит свой вклад в процесс MIRA для кластеров, которыми оно (совместно) руководит в ходе процесса оценки и анализа MIRA. УВКБ ООН может вносить прямой вклад в процесс межведомственного обзора имеющихся вторичных данных до и после кризиса в составе группы оценки, которая проводит ситуационный анализ в течение первых трех дней после стихийного бедствия. При необходимости отраслевой анализ можно проводить также в рамках кластеров/секторов.

Сотрудники УВКБ ООН будут участвовать в полевых оценках MIRA и сборе данных, а также в межведомственных обсуждениях и анализе данных. УВКБ ООН внесет также свой вклад в выводы и решения отчета по MIRA.

Соображения, касающиеся участия УВКБ ООН на страновом уровне

Сотрудники по управлению информацией и (со-)руководители кластеров УВКБ ООН по вопросам защиты, жилья, координации и управления лагерями, в зависимости от обстоятельств, вносят свой вклад в процесс MIRA, включая разработку, реализацию и анализ результатов.

УВКБ ООН поддерживает во время MIRA возглавляемые УВКБ ООН кластеры и участвует в рамках этих кластеров в обзорах вторичных данных, сборе, анализе первичных данных и результатах MIRA.

В контексте оценок MIRA УВКБ ООН может также взять на себя ведущую роль в анализе демографических оценок и тенденций.

4. Ссылки

[Оценка потребностей: руководство и шаблоны \(УКГВ\) Руководство по MIRA \(2015 г.\) Оценка потребностей в связи с чрезвычайными ситуациями, связанными с беженцами ... Рамки сотрудничества Руководство МПК по межведомственному планированию действий в чрезвычайных ситуа... Кластер СССМ Глобальный кластер в области защиты Кластер по обеспечению жильем](#)

5. Основные контактные данные

- Для получения технических консультаций и информации об углубленных оценках, касающихся тематических областей, подпадающих под (совместное) руководство УВКБ ООН, обращайтесь в [Группу оценки](#) (Отдел стратегического планирования и результатов).
- Глобальный кластер в области защиты: gpc@unhcr.org
- Глобальный кластер по координации и организации работы лагерей (СССМ): HQGLOBCC@unhcr.org

- Глобальный кластер по обеспечению жильем: HQShelter@unhcr.org