

Военно-гражданская координация

27 июня 2020

Основные идеи

- Для налаживания военно-гражданской координации (ВГК) работать с CMCS УКГВ или назначенным лицом. Понимать конкретную стратегию ВГК ООН для данной операции.
- Определить, кто участвует в заседаниях команды по ВГК-ООН, и направлять им соответствующие запросы или жалобы.
- Понимать, как правительство и местные власти координируют свои действия с военными. Понимать, как партнеры и другие значимые участники координируют свои действия с военными. Поделиться этой информацией с представителем ВГК-ООН.
- Установить и поделиться контактными данными с офицерами ООН по связям гражданских и военных органов (если ГСГ/СГ ООН определила, что они являются подходящим контрагентом).
- Понимать, в каких секторах и где действуют военные, и чем их методы работы могут отличаться от методов других участников.
- Понимать ситуацию с безопасностью, в которой вы работаете, и риски, которые могут возникать в результате сотрудничества с военными.
- Понимать военную структуру и иерархию.
- Создавать и использовать сетевые структуры в соответствии с национальными или другими правилами.
- Избегать публичной критики любого действующего лица.
- Определить, зависит ли проведение операции от военных ресурсов и средства гражданской обороны (ВРСГО). Если да, то определить дополнительные или альтернативные формы доставки.
- Изучить планы поэтапного вывода военных активов из эксплуатации и их учет при оперативном планировании.

1. Общая информация

Гуманитарные операции могут проводиться в районах, затронутых вооруженным конфликтом. Часто оправданным и необходимым является взаимодействие и ведение диалога с вооруженными силами, чтобы получить доступ к подмандатным лицам и доставить жизненно важную гуманитарную помощь.

В случае стихийных, техногенных и промышленных катастроф правительства могут использовать для оказания помощи национальные и внешние вооруженные силы (Гаити, 2010 г., Филиппины, 2013 г.). В частности, в сложных чрезвычайных ситуациях (Пакистан, 2005, 2010 гг.) важное значение имеет координация между военными и гуманитарными организациями в целях обеспечения полного понимания [гуманитарных принципов](#), избегания конкуренции, минимизации несогласованности и, где это возможно, достижения общих целей.

Для обеспечения такого взаимодействия существует программа по координации действий гражданских и военных властей в рамках гуманитарных операций Организации Объединенных Наций (ВГК ГВ ООН). ВГК ГВ ООН способствует широкому пониманию гуманитарной деятельности, направляет политических и военных субъектов в отношении наилучшего поддерживания этих действий, помогает разрабатывать политику с учетом конкретного контекста, основанную на согласованных на международном уровне руководящих принципах, а также создает гуманитарные структуры по координации между гражданскими и военными, обеспечивая обучение их сотрудников. ВГК ГВ ООН играет особенно важную роль в сложных чрезвычайных ситуациях и в условиях повышенного риска, где жизненно важно облегчить доступ к гуманитарной помощи, защитить гражданское население и обеспечить безопасность гуманитарных работников.

В рамках ООН и гуманитарного сообщества за военно-гражданскую координацию отвечает Служба военно-гражданской координации (CMCS) УКГВ. Она поддерживает соответствующую деятельность на местах и в штаб-квартире путем разработки институциональных стратегий для повышения потенциала и готовности национальных и международных партнеров. Посредством рекомендательных руководящих принципов по использованию имеющихся у военных средств, а также посредством обучения, семинаров, конференций и имитационных учений, она улучшает реагирование оперативных партнеров на гуманитарные кризисы. Являясь организацией, ответственной за выполнение руководящих принципов ВГК-ООН, CMCS помогает также гуманитарным организациям разрабатывать контекстно-ориентированные рекомендации для операций в конкретных ситуациях.

При необходимости CMCS консультирует международное сообщество по вопросам мобилизации иностранных военных активов для поддержки спасательных операций или гуманитарной помощи. Ее информационно-разъяснительная работа в сочетании с публикацией оперативных руководств дополняет и поддерживает диалог на уровне правительства США.

Для поддержки ГСГ/СГООН СМСС направляет экспертов, известных в качестве офицеров по координации военно-гражданских действий. В их отсутствие инициативу берет на себя резидент или координатор по гуманитарным вопросам, опираясь на основные принципы ВГК-ООН. Ожидается, что весь персонал ООН будет понимать и соблюдать политику и руководящие принципы ВГК-ООН.

2. Основное руководство

Базовые регламентирующие документы, принципы и/или стандарты

- Сохранять гуманитарное пространство.
- Сотрудничество (или восприятие сотрудничества) с военными не должно ставить под угрозу основные [гуманитарные принципы](#) нейтралитета и беспристрастности или подвергать риску подмандатных лиц или гуманитарный персонал.
- Формировать и поддерживать соответствующие отношения между гуманитарным персоналом и военными или вооруженными субъектами.
- Соответствующее и своевременное использование иностранных или национальных военных ресурсов для поддержки гуманитарных операций.
- Убедитесь, что усилия по оказанию помощи последовательны, независимо от того, оказывают ли их военные или гражданские субъекты.

Рекомендации по надлежащей практике

- Планирование. Это зависит от стадии чрезвычайной ситуации. У всех, кто участвует в реагировании, должен быть один и тот же стратегический обзор, они должны регулярно обмениваться информацией и четко понимать, кто, что, где и как долго делает.
- Обмен информацией. Это работает лучше всего в активном режиме. Обмен информацией помогает проверять планы и корректировать приоритеты и имеет решающее значение для безопасности гуманитарных работников и подмандатных лиц.
- Распределение задач. Четкое распределение функций обеспечивает согласованность и позволяет избежать дублирования. При этом возможности сопоставляются с потребностями, и организации поддерживают перспективное планирование на местах.

Соображения по практической реализации

Определить круг действующих лиц

Это поможет вам выявить критически важных субъектов в военном и гражданском сообществах и решить, какие из них могут наиболее эффективно действовать и

удовлетворять потребности в определенных областях в соответствии с [гуманитарными принципами](#). В частности, военные субъекты могут помочь:

- Обеспечить и поддерживать доступ к подмандатным лицам.
- Поддерживать безопасность и логистические аспекты операции. Обеспечить дополнительные ресурсы, особенно при проведении экстренных операций.
- Предоставлять свое посредничество для ускорения оказания помощи и решения проблем.

Оценивать и анализировать военно-гражданские отношения, представления и подходы

Краткосрочное сотрудничество может быть эффективным, но необходимо учитывать долгосрочные последствия, особенно там, где могут быть задействованы международные военные силы и где действия по установлению безопасности на местах могут поставить под угрозу роль УВКБ ООН (ее восприятие) в качестве нейтральной стороны.

Определить миссии и мандаты

Рассмотрите функции:

- Внутренних гражданских субъектов: местные лидеры, НПО, правительство.
- Внутренних военных и полувоенных формирований: вооруженные силы, полиция, жандармерия, пограничные и таможенные службы.
- Международных гражданских субъектов: ООН, МНПО, доноры, МККК.
- Иностраных военных субъектов: миротворческие силы ООН и не-ООН, офицеры ООН по связям гражданских и военных органов (CIMIC), военная полиция, полиция ООН.

Определить миссию или мандат каждого из выявленных участников и понять их роль с точки зрения ВГК-ООН.

Согласовать характер военно-гражданских отношений и определить стратегию ВГК.

Основные варианты стратегии варьируют от сосуществования до сотрудничества. Координация (необходимый диалог и взаимодействие) необходима всегда, но ее характер должен отражать стратегию.

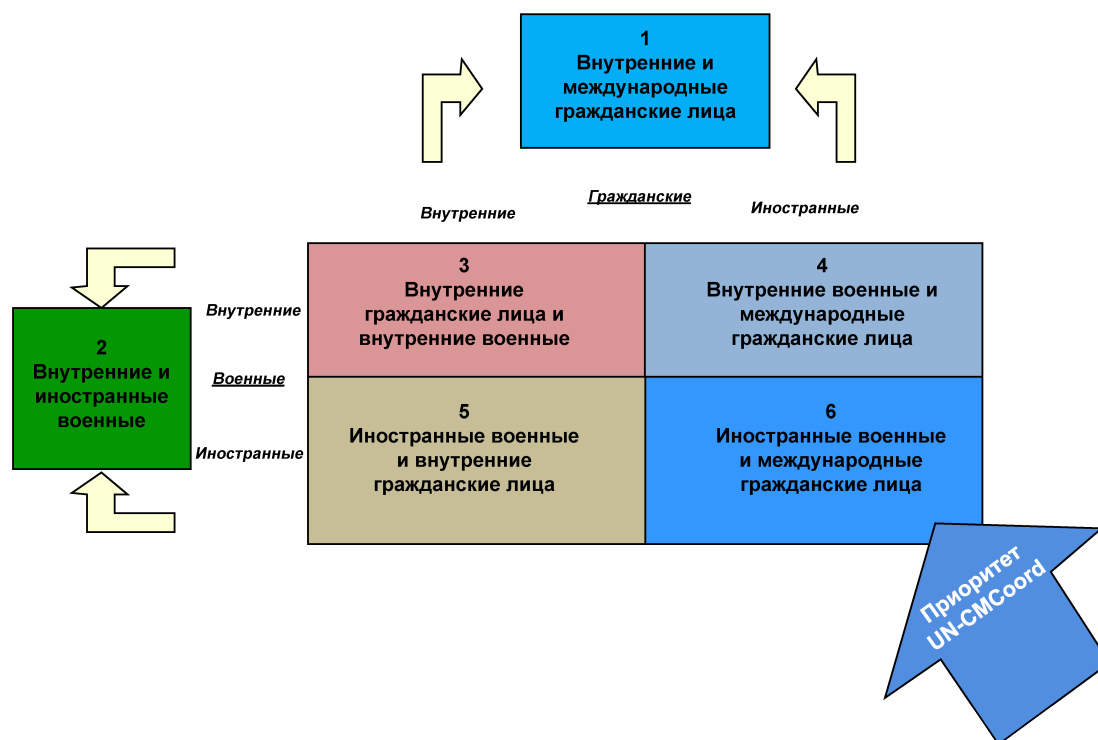
Понять стратегию ГК/РК и ГСГ/СГООН

Когда военные и гражданские субъекты четко понимают стратегию ГКГ/СГООН, это помогает ГСГ/СГООН и способствует:

- Повышению общей осведомленности и пониманию ситуации.
- Формированию общего подхода.
- Согласованию и реализации стратегии.
- Содействию реализации и мониторингу.
- Обобщению полученных уроков.

Для каждой операции должны быть разработаны конкретные руководящие принципы ВГК ООН для конкретной страны и четко определены лица, ответственные за координацию.

Масштаб военно-гражданских отношений



Ресурсы и партнерские отношения

- Офицеры военно-гражданской координации УКГВ.
- Секция военно-гражданской координации УКГВ.
- Консультативная группа по гуманитарной военно-гражданской координации.
- Советники УВКБ ООН по вопросам безопасности на местах.

Приложения

[IASC, Non-Binding Guidelines on the Use of Armed Escorts for Humanitarian Convoys, February 2013](#)

[Recommended Practices in Humanitarian Civil Military Coordination, OCHA 2018](#)

[UN Civil Military Coordination Handbook 2018](#)

[OCHA, On Message – Civil Military Coordination, November 2013](#)

[CMCoordination Operational Guidance COVID19](#)

[IASC, Civil-Military Relationship in Complex Emergencies, Reference Paper, June 2004](#)

[Guidelines on the Use of Foreign Military and Civil Defence Assets in Disaster Relief, the Oslo Guidelines](#)

[Recommended Practices for Effective Humanitarian Civil-Military Coordination of Foreign Military Assets in Natural and Man-Made Disasters](#)

[Guidelines on the Use of Military and Civil Defence Assets to Support United Nations Humanitarian Activities in Complex Emergencies, the MCDA Guidelines, Rev. 1, January 2006](#)

3. Ссылки

[Гуманитарный/военный диалог УКГВ Библиотека ресурсов по гуманитарному/военному диалогу УКГВ Гуманитарная военно-гражданская координация](#)

4. Основные контактные данные

Служба полевой безопасности УВКБ ООН (FSS), Отдел чрезвычайных ситуаций, снабжения и безопасности (ОЧСБС).