

Определение «граждане третьих стран»

31 января 2024

Puntos clave

- В ситуациях, когда речь идет о двух государствах, гражданином третьей страны (TCN) является любое лицо, не являющееся гражданином ни одного из государств; или, в контексте региональных организаций, граждане государств, которые не являются государствами-членами такой организации.
- Гражданам некоторых третьих стран может потребоваться защита как беженцам, если они не могут вернуться в страну своего происхождения, которая не в состоянии или не желает защитить их от преследований или других угроз жизни, свободе или физической неприкосновенности, возникающих в результате вооруженного конфликта, серьезных общественных беспорядков или других ситуаций, связанных с насилием. Граждане других третьих стран, несмотря на то, что не нуждаются в международной защите, все же могут не иметь возможности вернуться в свои страны происхождения (в силу определенных факторов уязвимости или по другим причинам, включая гуманитарные соображения).
- УВКБ ООН должно участвовать в межучрежденческих механизмах в целях удовлетворения потребностей в защите людей, с которыми и для которых работает УВКБ ООН.
- В ситуациях смешанных перемещений следует отличать других лиц, ищущих убежища, от беженцев, лиц без гражданства и направлять их в соответствующие национальные организации и к другим поставщикам услуг, если только они не нуждаются в защите как беженцы.
- В некоторых ситуациях граждане третьих стран могут оказаться в затруднительном положении в странах, в которых они проживают (см. также раздел «Мигранты в странах, переживающих кризис»).

1. Líneas generales

В ситуациях, когда речь идет о двух государствах, «гражданином третьей страны» (TCN) является лицо, не являющееся гражданином ни одного из государств; или, в контексте региональных организаций (например, Европейского союза), граждане государств, которые не являются государствами-членами такой организации.

Этот раздел посвящен, в частности, положению лиц, которые не являются беженцами или лицами, ищущими убежища, но могут перемещаться вместе с беженцами и лицами, ищущими убежища, в том числе в контексте миграционных потоков. Чтобы обеспечить соблюдение принципов защиты беженцев, а также прав человека, которые применимы ко всем, важно понимать различия между этими категориями лиц.

Помимо этого, в рамках координации ответных мер на кризисные ситуации с участием беженцев УВКБ ООН также использует TCN в качестве общего термина для обозначения мигрантов, вынужденных покинуть свою страну проживания, затронутых конфликтом или стихийным бедствием, в рамках массового миграционного притока, в основном состоящего из беженцев.

Во время внезапной чрезвычайной ситуации (например, конфликта или стихийного бедствия) в стране неграждане, такие как мигранты и другие иностранные граждане, могут столкнуться с особыми трудностями и, как следствие, не иметь возможности покинуть страну проживания.

В других обстоятельствах (в отличие от чрезвычайных ситуаций) мигранты, пересекающие международные границы для работы или других целей, могут оказаться в затруднительном положении по самым разным причинам. Они могут потерять свои документы, быть депортированы в третью страну, не иметь достаточно средств для возвращения домой или столкнуться с другими проблемами. (См. также раздел [«Мигранты»](#)).

В частности, мигранты могут оказаться в [уязвимом положении](#) и нуждаться в защите и помощи на различных этапах своего перемещения. Их потребности должны быть определены в координации с соответствующими партнерами и удовлетворены в соответствии с международными стандартами.

2. Relevancia para operaciones de emergencia

Лица, принадлежащие к TCN, как правило, не являются людьми, с которыми и для которых работает УВКБ ООН, за исключением случаев, когда данные лица нуждаются в международной защите или являются лицами без гражданства. Однако беженцы, как и лица TCN, также могут оказаться в условиях кризисов или стихийных бедствий в странах, в которые они бежали, и столкнуться с проблемами и рисками, аналогичными проблемам и рискам лиц, принадлежащих к группе TCN, проживающих в таких странах.

Помимо этого, выявление TCN в чрезвычайных ситуациях, в частности тех, которые нуждаются в международной защите или особенно уязвимы тем или иным образом, может иметь важное значение для разработки надлежащих ответных мер и определения структур, которые могли бы нести ответственность за их потребности или были бы в состоянии

удовлетворить их.

3. Guía principal

Цели в области защиты

- Обеспечить, чтобы беженцы и лица, ищущие убежища, продолжали пользоваться правами, предусмотренными их правовым статусом, даже в случаях, когда кризис (такой как конфликт или стихийное бедствие) приводит к трансграничному перемещению.
- Обеспечить выявление беженцев и лиц, ищущих убежища, в смешанных миграционных потоках, а также оценку и удовлетворение их потребностей в защите и помощи.
- Обеспечить, чтобы доступ к процедурам предоставления убежища лицам, нуждающимся в международной защите, не был затруднен, когда лица, относящиеся к ТСН, обращаются за помощью.
- Отличать лиц, принадлежащих к ТСН, и обеспечить их направление для получения консульской защиты и помощи, включая эвакуацию в страны их происхождения.

Основополагающие принципы и стандарты

- [МОМ, Оперативная структура миграционного кризиса, 2012 г.](#)
- [УВКБ ООН, Возвращение лиц, которые, как было установлено, не нуждаются в международной защите, в их страны происхождения: роль УВКБ ООН, 2010 г.](#)
- [Генеральная Ассамблея ООН, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей](#)
- [УВКБ ООН, Мигранты, находящиеся в уязвимом положении](#)
- [УВКБ ООН, Краткие выводы о международной защите лиц, спасающихся от вооруженных конфликтов и других ситуаций, связанных с насилием](#)

Риски в области защиты

- В условиях масштабных кризисов потребностям в защите лиц, ищущих убежища, и беженцев может уделяться недостаточное внимание, в особенности в тех случаях, когда в помощи также нуждается большое число лиц, относящихся к ТСН.
- Беженцы и лица, ищущие убежища, которые покидают принимающую страну после кризиса, могут быть ошибочно отнесены к категории лиц ТСН и репатриированы в страну происхождения.
- Процедуры предоставления убежища могут быть перегружены просьбами о помощи со стороны лиц ТСН, не имеющих права на получение статуса беженца. Такое давление на системы предоставления убежища на начальном этапе или в чрезвычайных ситуациях может поставить под угрозу доступ к убежищу для тех, кто в нем нуждается.
- Лица ТСН могут столкнуться с повышенным риском безгражданства, в особенности в тех случаях, когда люди, не имеющие связей со страной своего происхождения, бегут

после длительного пребывания в стране, переживающей кризис.

Прочие риски

- Беженцы, лица, ищущие убежища, и TCN, спасающиеся от кризисов, часто для удовлетворения своих основных потребностей нуждаются в немедленной материальной и психосоциальной помощи. Эту помощь следует отличать от долгосрочной защиты, на которую имеют право беженцы, лица, ищущие убежища, и лица без гражданства.
- Когда массовые кризисы приводят к перемещению многих TCN, УВКБ ООН может не выполнить свой мандат в области защиты, если учреждение окажется неспособно выявлять беженцев и лиц, ищущих убежища, в масштабных смешанных миграционных потоках.
- В отсутствие созданных специальных механизмов УВКБ ООН, возможно, потребуется совместно со своими партнерами разработать ответные меры на чрезвычайные ситуации, которые охватывали бы лиц, не нуждающихся в международной защите.
- Неточное составление профиля лиц, принадлежащих к TCN, может привести к их эвакуации в страны, с которыми они никак не связаны, или к нарушению прав человека по возвращении.

Ключевые шаги

Выявление и профилирование лиц в стране, переживающей кризис.

Для оценки и удовлетворения потребностей и прав различных категорий лиц требуются конкретные отдельные подходы. Права, предоставляемые TCN, отличаются от прав беженцев, лиц, ищущих убежища, и лиц без гражданства.

Беженцы и лица, ищущие убежища, которые покидают принимающую страну, находящуюся в состоянии кризиса, не теряют своего права на международную защиту.

Необходимо контролировать эвакуацию, чтобы гарантировать, что ни один беженец или лицо, ищущее убежища, не будет принудительно возвращен в страну своего происхождения, поскольку это будет равносильно принудительному возвращению.

Беженцам и лицам, ищущим убежища, которые желают вернуться в страну своего происхождения, должен быть предоставлен доступ к процедурам добровольной репатриации, включая определение «добровольности» их возвращения.

Граждане третьих стран. Большинство лиц, относящихся к TCN, как правило, могут подтвердить свое гражданство. Тем не менее, их личность и профиль должны быть тщательно изучены, чтобы гарантировать, что все вопросы защиты будут решены и что эти лица будут эвакуированы в подходящую страну. У некоторых TCN ослаблены связи со страной их гражданства; у некоторых может не быть документов, подтверждающих их гражданство, и им потребуется дополнительная помощь для эвакуации. При сборе информации о TCN учитывайте риск безгражданства. Обработка заявок в основном осуществляется МОМ, другими международными организациями и НПО; однако УВКБ ООН необходимо оставаться в курсе ситуации, чтобы убедиться, что люди, с которыми и для

которых работает УВКБ ООН, не рассматриваются как ТСН, или что ТСН, нуждающиеся в международной защите, направляются для получения услуг в рамках процедуры предоставления убежища или процедуры RSD УВКБ ООН.

Защита в принимающих странах

Люди, с которыми и для которых работает УВКБ ООН, могут быть задержаны во время эвакуации, и их потребности в защите могут не пройти оценку. Необходимо контролировать системы въезда, чтобы обеспечить надежную идентификацию и защиту людей, с которыми и для которых работает УВКБ ООН.

Лица, не являющиеся гражданами принимающей страны, могут просить международной защиты. Такие лица должны быть идентифицированы и направлены для прохождения национальных процедур предоставления убежища или процедур УВКБ ООН по [определению статуса беженца](#) (RSD) (в зависимости от обстоятельств). Мониторинг и информационно-пропагандистская деятельность могут быть необходимы для обеспечения быстрого и эффективного доступа отдельных лиц к национальным процедурам предоставления убежища.

Беженцы и лица, ищущие убежища, которые покинули принимающую страну, находящуюся в состоянии кризиса, не должны потерять свое право на международную защиту. Их профиль и индивидуальные обстоятельства должны быть проверены, им должны быть предложены соответствующие решения и обеспечена защита от возвращения в страны их происхождения.

Большинство ТСН не требуют для себя статуса беженца. Однако они могут нуждаться в немедленной помощи и содействии в репатриации в страну своего происхождения. Их следует направлять в МОМ.

Помощь

Всем гражданским лицам, спасающимся от конфликтов или стихийных бедствий, независимо от их национальности, статуса или происхождения, должна быть оказана помощь, обеспечивающая им немедленную физическую защиту и доступ к основным услугам (продовольствие, кров, водоснабжение, санитария и гигиена, здравоохранение и питание, образование).

Вклад УВКБ ООН в рамках совместного гуманитарного реагирования на кризис может заключаться в предоставлении эвакуируемым лицам непродовольственных товаров или временного убежища.

Другие конкретные потребности ТСН, которые, возможно, потребуются удовлетворить соответствующим заинтересованным сторонам (таким как МОМ, МККК и ВПП), могут включать в себя розыск семьи; психосоциальные потребности; защиту детей без сопровождения и разлученных детей; а также защиту других особо уязвимых лиц.

Выявление ТСН — контрольный список для руководителей

- Создайте эффективные системы для выявления лиц, нуждающихся в защите; такие системы должны отличать ТСН от лиц, ищущих убежища, беженцев и лиц без гражданства.
- Убедитесь, что партнеры, отвечающие за ТСН, установили связь со странами происхождения. Внимательно следите за потенциальной ситуацией безгражданства отдельных лиц.
- Обеспечьте наличие механизмов профилирования и идентификации, которые позволят направлять лиц для получения услуг с учетом их потребностей, в том числе направление отдельных лиц в партнерские организации, такие как MOM или соответствующие консульства.
- В сотрудничестве с партнерскими организациями и государственными органами удовлетворяйте основные физические и психосоциальные потребности всех лиц, приходящих на прием.

Anexos

[UNHCR, Refugee Protection and Mixed Migration. The ten-point plan in action, 2007](#)

[UNHCR, 'Refugees' and 'Migrants' - Frequently Asked Questions \(FAQs\), 2018](#)

[UNHCR, Protection Policy Paper: The return of persons found not to be in need of international protection to their countries of origin: UNHCR's role, 2010](#)

[UNHCR, Persons in need of international protection, June 2017](#)

[UNHCR, Migrants in vulnerable situations' UNHCR's perspective, 2017](#)

4. Contactos principales

В качестве первого контактного лица: УВКБ ООН, зам. представителя (защита), УВКБ ООН, помощник представителя (по вопросам защиты) и/или старший сотрудник по вопросам защиты в стране; или региональный помощник / заместитель представителя УВКБ ООН (по вопросам защиты); и/или старший региональный сотрудник по вопросам защиты в региональном отделении (если применимо); или старший региональный юрисконсульт в соответствующем региональном бюро УВКБ ООН, работающий в соответствующем регионе страны, который, в свою очередь, поддерживает по мере необходимости связь с вышестоящим отделением ОМЗ УВКБ ООН.