

# Оценка потребностей ВССГ в чрезвычайных ситуациях, связанных с беженцами

12 декабря 2024

## Основные идеи

- Проведите первоначальную экспресс-оценку ВССГ в течение первых 3 дней с момента возникновения чрезвычайной ситуации.
- Координация первоначальной экспресс-оценки ВССГ и ее мониторинг должны осуществляться опытным специалистом в области ВССГ совместно с участниками ВССГ и местными заинтересованными сторонами, уже присутствующими в этом районе.
- Подход многофункциональной координационной группы, учитывающий вопросы здравоохранения, питания, обеспечения убежищем, планирования территории и ВССГ, должен быть обеспечен на всех уровнях, поскольку все вышеуказанные секторы взаимосвязаны.

## 1. Общая информация

Основным принципом реагирования в области ВССГ на чрезвычайные ситуации является обеспечение учета вопросов водоснабжения, санитарии и гигиены на этапах выбора территории и планирования и тесной координации ответных мер с физическим планированием, а также вопросами общественного здравоохранения и окружающей среды.

После [первоначальной экспресс-оценки многокластерных/секторальных потребностей \(MIRA\)](#) или [оценки потребностей в чрезвычайных ситуациях, связанных с беженцами \(NARE\)](#), предпочтительно провести более подробную первоначальную экспресс-оценку ресурсов, связанных с ВССГ, на местном уровне, чтобы установить соотношение потребностей/спроса. Такая оценка включает оценку водных ресурсов (количества и качества) для источников воды и возможностей распределения ресурсов, а также оценку

условий почв с точки зрения скорости инфильтрации и типа почвы для определения способов обеспечения санитарии.

Оценки должны проводить секторальные технические эксперты, обладающие достаточной квалификацией и соответствующим опытом. Решающее значение имеет привлечение местных заинтересованных сторон к сбору вторичных данных об источниках водоснабжения и санитарии.

## **2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях**

Услуги ВССГ – это фундаментальные права, которые способствуют достижению других личных целей и целей развития. Доступ к достаточным услугам ВССГ во время чрезвычайных ситуаций важен для сокращения передачи и вспышек заболеваний. Проведение первоначальной оценки потребностей ВССГ позволяет составить картину ситуации: потребностей, рисков и необходимых ресурсов. Оценка также важна для немедленного планирования и служит основой для мониторинга прогресса и дальнейшей оценки.

## **3. Основное руководство**

Первоначальная экспресс-оценка ВССГ должна быть проведена в течение первых трех дней после начала любой чрезвычайной ситуации, связанной с беженцами/в начале чрезвычайной ситуации в целях определения потребностей и ресурсов. В ходе оценки следует установить число пострадавших людей, количественно определить неотложные потребности, наличие местных ресурсов и потребность во внешних ресурсах.

В зависимости от масштаба чрезвычайной ситуации, а также наличия времени и ресурсов, максимальный срок завершения оценки не должен превышать одни сутки. После оценки потребностей ВССГ следует распределить потребности согласно их приоритетам: на жизненно важные, которые следует удовлетворить в экстренном порядке, и те, удовлетворение которых требует средне- или долгосрочного подхода.

Координация и мониторинг оценки должны осуществляться опытным специалистом в области ВССГ. Оценка водных ресурсов и почвенных условий требует специальных знаний в области гидротехники, санитарии, гигиены и, в некоторых случаях, охраны окружающей среды, поскольку включает в себя определение различных вариантов усовершенствования системы снабжения на основе местных физических особенностей, топографии и общей среды на территории лагеря. Рекомендуется совместить оценку с планированием объекта, так как это позволит интегрировать подходы к ВССГ/планированию объекта и согласовать технические выводы оценки (например, определить районы, подверженные затоплению, дренаж и санитарию).

Цели первоначальной экспресс-оценки ВССГ

- Определить доступные источники воды (оценка сбора, стока, сезонных колебаний, пополнения, табу, качества воды и потенциальных рисков загрязнения) и почвенные условия в затронутом чрезвычайной ситуацией районе (сбор первичных данных).
- Оценить грунтовые условия и факторы окружающей среды (например, наличие каменистого грунта, высокий уровень грунтовых вод и т. д.), которые могут повлиять на решения о соответствующих вариантах обеспечения санитарии.
- Оценить основные практики гигиены с точки зрения потребностей в воде и санитарных привычек (вторичные данные, ключевые информаторы).
- Выявить культурные привычки среди беженцев, которые могут повлиять на их предпочтения в области гигиены/санитарии, например, посещение туалета сидя или на корточках и способ очищения (водой или сухим материалом) после посещения туалета (вторичные данные, ключевые информаторы).
- Выявить конкретные уязвимые места, например, наличие лиц с инвалидностью и конкретными заболеваниями, чтобы соответствующим образом адаптировать для них услуги ВССГ (вторичные данные, ключевые информаторы).
- Оценить национальный и местный потенциал для руководства или поддержки ответных мер (ключевые информаторы, наблюдение).

## **Методология**

Информация должна быть собрана с помощью следующих действий:

- интервью с ключевыми информаторами;
- обсуждение в фокус-группах;
- посещение с целью обзора;
- оценка состояния существующей инфраструктуры ВССГ;
- оценка существующих механизмов управления ВССГ.

В ходе оценки информация должна быть собрана из как можно большего числа различных источников, сбалансированных по признаку пола, разнообразия и возраста, после чего проводится триангуляция данных.

Часто также доступны соответствующие вторичные данные, которые могут быть дополнены путем опроса ключевых информаторов. К основным источникам вторичных данных относятся:

- Министерства водных ресурсов/энергетики/охраны окружающей среды и местные органы власти;
- глобальные поставщики спутниковых изображений (ЮНИТАР/ЮНОСАТ),
- базы данных и доклады УВКБ ООН;
- другие учреждения ООН, в частности ООН-Хабитат и ЮНИСЕФ,
- действующие в этом районе;
- ключевые информаторы, работающие в вышеуказанных районах;
- беженцы и принимающие сельские жители,
- базы данных скважин УВКБ ООН.

Стандартный контрольный перечень вторичных данных, которые должны быть получены при проведении первоначальных экспресс-оценок ВССГ, включает:

- приобретение и изучение местных карт, аэрофотоснимков, спутниковых изображений и т. д. для определения топографических особенностей, геологического контекста, гидрогеологических особенностей и источников воды;
- обобщение региональных сведений о землепользовании (городские, промышленные, сельскохозяйственные, охраняемые территории), климате, безопасности, подъездных путях и т. д.;
- подробная информация об основных действующих лицах и агентствах, работающих в этом районе, а также о структурах и политике местных органов власти;
- стандартные методы потребления воды и санитарии в этом районе в данный момент;
- возможности логистики и снабжения в этом районе (включая наличие строительных материалов местного производства);
- юридические аспекты этого района, а также права собственности и т. д.;
- расходы, требования к эксплуатации и техническому обслуживанию и возможности в этом районе.

Дополнительные примеры и соображения также представлены в главе «Оценка» [Руководства УВКБ ООН в области ВССГ](#).

### **Оценка состояния существующей инфраструктуры ВССГ**

Рассчитайте потребность в водных ресурсах на основе численности населения объекта и проведите немедленную оценку возможностей водоснабжения; расчет должен быть основан на факте, что в сутки одному человеку требуется 20 литров воды (без учета утечки), и должен также учитывать потребности общественных зданий.

Оценка состояния и возможностей существующей инфраструктуры туалетов является важной частью любой оценки потребностей, в особенности в условиях недостаточной или устаревающей инфраструктуры (например, в городских районах). В некоторых контекстах оценка существующей санитарной инфраструктуры окажется минимальной, в особенности если туалетная инфраструктура еще не построена (например, в новых лагерях беженцев). При оценке существующей инфраструктуры обращения с отходами важно описать, как обрабатывается каждый отдельный поток отходов, начиная с момента образования отходов, и каждый этап процесса (включая сбор, хранение отходов, обращение с отходами и их переработку) вплоть до окончательной утилизации или повторного использования. На каждом этапе следует отмечать ключевые характеристики и состояние инфраструктуры и ресурсов (включая любые транспортные средства и рабочую силу), а также риски для здоровья населения и действия, которые позволят повысить эффективность работы системы до необходимого уровня. Оценка некоторых крупномасштабных объектов инфраструктуры по удалению отходов может быть сложной и потребовать специальных знаний.

## Представление результатов

Результаты первоначальной экспресс-оценки ВССГ следует представить, используя подход, описанный в разделе [Экспресс-методы оценки услуг ВССГ в чрезвычайных ситуациях](#), и систематически заносить в систему, чтобы гарантировать, что необходимые данные будут доступны для дальнейшего использования.

## Период после чрезвычайной ситуации

- Результаты первоначальной экспресс-оценки ВССГ должны определять уровень и тип мероприятий в области ВССГ в пунктах транзита и местах окончательного поселения беженцев.
- Первоначальная экспресс-оценка ВССГ представляет собой предварительную оценку. За ней, как только позволит ситуация, и не позднее, чем через 3-6 месяцев после начала чрезвычайной ситуации, должно последовать более комплексное быстрое обследование домохозяйств. Впоследствии необходимо проводить обследование КАР (Знания, отношение и практика) (не реже одного раза в год) для оценки и корректировки стратегии мероприятий ВССГ, при этом обследование должно основываться на [Глобальных инструментах КАР ВССГ](#) (доступ только для сотрудников УВКБ ООН) (к инструментам относятся: глобальный, но адаптируемый к контексту вопросник; анализатор КАР ВССГ; инструмент картирования КАР ВССГ; шаблон доклада КАР ВССГ). Вопросы для ключевых информаторов, связанные с ВССГ, и предложения для стимулирования обсуждения в фокус-группах можно найти в Руководстве УВКБ ООН по оценке ВССГ (2015 г.) на веб-сайте ВССГ УВКБ ООН.

## Контрольный перечень для проведения оценки потребностей ВССГ в чрезвычайных ситуациях, связанных с беженцами

- Опытные специалисты УВКБ ООН и партнерских организаций в области ВССГ
- Сотрудники по работе с общественностью из числа непосредственных пользователей и принимающего сообщества
- Ключевые технические заинтересованные стороны, такие как отраслевые министерства (министерства водных ресурсов, здравоохранения, регионального развития), местные органы власти, международные и национальные НПО, а также учреждения ООН, такие как ЮНИСЕФ, МОМ, ВОЗ, ЮНФПА и т. д.
- Соответствующие материалы и оборудование, в том числе GPS, камера, дистометр,

ведро с известной вместимостью, опросник для экспресс-оценки ВССГ.

## Приложения

[UNHCR WASH Assessment for primer questions for key informant interviews and focus groups, 2015](#)

## 4. Ссылки

[Руководство УВКБ ООН в области ВССГ УВКБ ООН, Экспресс-методы оценки услуг в области водоснабжения, санитарии и гиги... Справочник по проекту «Сфера», 2018 г. Оценка потребностей в связи с чрезвычайными ситуациями, связанными с беженцами ... УВКБ ООН, Руководство по планированию ВССГ в городских районах и тематические и... УВКБ ООН, Руководящие принципы по пропаганде гигиены УВКБ ООН, Передовой опыт в области мероприятий, основанных на наличных средства...](#)

## 5. Основные контактные данные

Свяжитесь с Отделом обеспечения устойчивости и решений (DRS)/Секцией технической поддержки (TSS) по электронной почте: [HQWASH@unhcr.org](mailto:HQWASH@unhcr.org)