

# Транзитные центры

25 июля 2024

## Основные идеи

- Транзитные центры предназначены для предоставления кратковременного убежища перемещенным лицам в ходе транзите в другие места/пункты долгосрочного размещения или во время процессов эвакуации.
- Роль и ответственность местных и национальных властей в создании транзитных центров имеют фундаментальное значение, тогда как УВКБ ООН предоставляет поддержку и технические консультации для обеспечения соблюдения минимальных стандартов и снижения потенциальных рисков, включая риски в области защиты.
- Транзитные центры предназначены для обеспечения безопасных, надежных и достойных условий жизни с должным учетом возраста, пола и различных характеристик населения, размещенного в них.
- Планировка транзитного центра и управление им окажут значительное влияние на безопасность, защиту и благополучие перемещенного населения. Следовательно, в создании транзитных центров должны принимать участие различные сектора, включая сектора предоставления убежища/поселений, защиты, водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) и здравоохранения. Следует также проводить консультации с сообществами и максимально учитывать их мнения и обратную связь.
- Несмотря на то, что транзитные центры предназначены для временного проживания, следует принимать во внимание меры по снижению риска, чтобы избежать скопления людей и переполнения центра, соблюдать принцип конфиденциальности, обеспечивать доступность и принимать другие необходимые меры для снижения рисков в области защиты и прочих рисков.

## 1. Общая информация

Существует широкий спектр вариантов размещения перемещенного населения (как

описано в статье [«Типологии поселений в чрезвычайных ситуациях»](#)), среди которых в том числе представлены **транзитные центры**. Транзитные центры используются в качестве временных поселений для вынужденно перемещенных лиц и лиц без гражданства. Транзитный центр, как правило, используется в начале новой чрезвычайной ситуации, который сопровождается значительным притоком людей. Здесь размещаются лица, ищущие убежища, беженцы и внутренне перемещенные лица (ВПЛ) в ожидании перевода в более подходящее место жительства (индивидуальное размещение, размещение у принимающей стороны, официальное поселение и т. д.). Транзитные центры также можно рассматривать в контексте операций по репатриации как промежуточный пункт для возвращающихся лиц. Они также могут использоваться в контексте переселения, постоянного или временного, в связи с оперативной необходимостью или чрезвычайной ситуацией, например, гуманитарной эвакуацией. В затяжных кризисных ситуациях такие центры могут служить временным местом ночевки на несколько дней. Транзитные центры также могут использоваться в ситуациях, когда приток новых лиц превосходит возможности транспорта доставить людей в постоянные места жительства.

Транзитные центры размещаются:

- ☒ **вблизи пунктов пропуска через границу;**
- ☒ **в районах внутри страны**, что может облегчить дальнейший **трансфер в другие выбранные места проживания** (благодаря железнодорожным/автобусным вокзалам, аэропортам и т. д.);
- ☐ **вокруг или вблизи других населенных пунктов**, куда могут быть перенаправлены вынужденно перемещенные лица (например, городские центры, официальные поселения и т. д.).

Несмотря на то, что транзитные центры предлагают возможности для кратковременного проживания, они должны обеспечивать пригодное для жизни и достойное крытое жилое пространство, а также безопасную и здоровую среду обитания, приватность и достоинство, насколько это возможно, и учитывать возраст, пол, разнообразие и другие характеристики населения. Транзитные центры должны обеспечивать достаточный уровень защиты, доступ к водным ресурсам и санитарии, гигиене, медицинским услугам (включая психическое здоровье и психосоциальную поддержку [MHPSS]), местам для приготовления пищи, питанию и другим жизненно важным возможностям, включая предоставление информации затронутому населению и взаимодействие с ним. Такие объекты рекомендуется использовать в течение двух-пяти дней.

## 2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

**Транзитные центры** могут быть особенно необходимы в таких ситуациях, когда передвижение вынужденно перемещенных лиц превосходит возможности быстрого заполнения других типов жилья/убежища (например, проживания у принимающей стороны,

арендованного жилья, официальных поселений и т. д.). Из этого следует, что транзитные центры представляют собой жизненно важную меру по обеспечению местом для проживания, обеспечивая первый, временный, но крайне необходимый вариант жилья для перемещенных лиц, который часто имеет решающее значение для их выживания в отсутствие других вариантов немедленного размещения.

Пребывание в транзитном центре является временным и приходится на период между началом перемещения населения и поиском подходящего убежища (самими вынужденно перемещенными лицами или при поддержке субъектов гуманитарной деятельности или других сторон). Исключения могут быть сделаны для определенных семей/отдельных лиц, которым разрешается остаться на более длительный срок из-за отсутствия альтернативного дальнейшего размещения.

## 3. Основное руководство

### 1. Основные этапы принятия решений в период планирования

- Рекомендуется использовать транзитные центры в ситуациях, когда постоянный поток составляет более 150 человек в день, и потому существует необходимость в более постоянном и достойном жилье, или в любой другой ситуации, которая может потребовать определенной формы промежуточного размещения.
- Несмотря на то, что ответственность за выбор места расположения транзитных центров, как правило, лежит на местных и национальных властях, УВКБ ООН и его партнеры должны внести свой вклад в проверку пригодности выбранного места, чтобы избежать негативных последствий для защиты и благополучия транзитного населения.
- Перед созданием транзитного центра следует проконсультироваться с местным населением, чтобы избежать напряженности в отношениях с перемещающимся населением.
- Транзитные центры должны располагаться в местах, приемлемых с социальной и экологической точек зрения и отвечающих стандартам общественного здравоохранения.
- При выборе места, распределении ресурсов и организации транзитного центра необходимо учитывать водные ресурсы (качество, количество и доступ к ним), санитарию, ресурсы для надлежащего управления, безопасность (по согласованию с местными властями), распределение продовольствия/места для приготовления пищи, медицинские и прочие услуги, включая подходящие для детей помещения для благополучия детей и пространства, учитывающие принцип конфиденциальности, для мероприятий, связанных с защитой.
- Рассмотрите партнерские отношения, которые УВКБ ООН необходимо установить для управления транзитным центром и обеспечения соответствующей помощи, в том числе с местными властями, организациями гражданского общества и другими организациями.
- Также транзитные центры должны соответствовать **Стандарту планирования поселений в чрезвычайных ситуациях**, представленному в разделе [«Принципы и](#)

## [стандарты планирования поселений».](#)

### 2. Стандарты планирования транзитных центров

Стандарты, приведенные ниже, следует использовать с учетом контекста, чтобы охватить ситуацию в целом и цель, а также требуемую пропускную способность транзитного центра (которая во многом будет зависеть от того, сколько лиц и с какой скоростью будет проходить через него), а также насущные нужды и уязвимости населения.

При проектировании транзитных центров необходимо учитывать такие аспекты, как потребности в немедленной защите и общее состояние здоровья прибывающего населения, включая потенциальную потребность в первой психологической помощи, дополнительном питании и профилактической изоляции. Дополнительную информацию см. в статьях раздела [«Питание»](#).

Транзитные центры, как правило, строятся/создаются на участках, выделенных правительством. Они должны обеспечить права на землю и соответствующий ситуации доступ к крытой жилой площади и основным услугам:

- В холодном климате коммунальные здания или большие палатки (разделенные для размещения групп и/или семей из пяти человек для создания личного пространства) должны отапливаться. Крытое пространство площадью 85 м<sup>2</sup> может вместить от 14 до 25 человек.
- Санитария: 20 человек на одну туалетную комнату и 50 человек на душевую (с разделением по полу, с организацией частой уборки). Дополнительную информацию см. в разделе [«ВССГ»](#).
- Водоснабжение: во избежание или для смягчения вспышек заболеваний рекомендуется обеспечить абсолютный минимальный запас воды в размере 7 литров на человека в день с дополнительным запасом для приготовления пищи, уборки и санитарных целей (20 литров на человека в день).
- Зона приготовления пищи: приблизительно 100 м<sup>2</sup> на 500 человек.
- Складское помещение: 150–200 м<sup>3</sup> на 1000 человек.
- Система оповещения, где это необходимо.
- Достаточное освещение в ночное время суток и доступ к электричеству для зарядки телефона.
- Зоны прибытия и зоны отправления, отделенные от зон, предназначенных для проживания.
- Парковочные места для транспортных средств.
- Помещение для скота, с которым могут прибыть вынужденно перемещенные лица.
- Административные помещения (и помещения для персонала, если применимо).
- Одно учреждение неотложной помощи на 10 000 человек (более подробную информацию см. в разделах [«Охрана здоровья в пунктах въезда и доступа»](#) и [«Стандарт охвата первичной медико-санитарной помощью»](#)). При принятии решения о местонахождении транзитных центров следует учитывать их близость к таким объектам, чтобы избежать направления пациентов к третьим сторонам, сопряженного со значительными расходами, в случае значительных расстояний.

- Там, где присутствуют лица, занимающиеся защитой, предусмотрите место для конфиденциальных бесед с лицами, которым может потребоваться поддержка.
- Там, где это возможно, следует выделить место для отдыха и досуга детей.
- По запросу властей и в зависимости от обстоятельств, возможно, потребуется рассмотреть возможность установки защитного ограждения.

### 3. Соображения в области защиты и снижения рисков

- Не следует считать транзитные центры подходящими в качестве места проживания на срок более пяти дней, если только они не предлагают соответствующую поддержку, включая конфиденциальность, достоинство и соответствующее жилье. Длительный период пребывания может стать причиной стресса и напряженности внутри и между семьями или в отношениях с местными сообществами.
- Необходимо обеспечить безопасную и защищенную среду обитания для вновь прибывших вынужденно перемещенных лиц и населения, перемещающегося транзитом, а также оказать властям поддержку в сохранении [гражданского характера](#) транзитного центра.
- При необходимости во время спонтанных (неорганизованных) перемещений проведите консультации с вынужденно перемещенным (или возвращающимся) населением, чтобы лучше понять их намерения относительно дальнейшего перемещения и, если требуется, предоставить им информацию.
- При необходимости во время спонтанных (неорганизованных) перемещений проведите консультации с различными слоями вынужденно перемещенного (или возвращающегося) населения, чтобы собрать информацию об их профиле (например, возраст, пол, наличии лиц с особыми потребностями, этнической принадлежности и т. д.) и их ситуации/намерениях (например, ситуация в области безопасности, пункты въезда, маршруты и т. д.), чтобы лучше адаптировать ответные меры к неотложным потребностям.
- Соберите данные о предполагаемом пункте назначения и вариантах размещения, которые предпочитают перемещенные лица.
- Содействуйте мирным отношениям между проживающими в транзитном центре и близлежащим принимающим сообществом (см. также «**Основные этапы принятия решений в период планирования**»).
- Снижайте риск в области безопасности и защиты всех проживающих, уделяя должное внимание лицам, находящимся в уязвимом положении. Проводите проверки безопасности для снижения различных рисков, связанных с защитой, в том числе путем обеспечения достаточного освещения в ночное время и отдельных туалетов для женщин; установки перегородок и убежищ, оснащенных замками, для обеспечения конфиденциальности; а также сохраняя целостность семьи.
- Примите необходимые меры для безопасной эвакуации в случае пожара и проинформируйте о них проживающих.
- Убедитесь, что дым от плит или открытого огня не представляет риска для здоровья и не вызывает болезни.
- Если транзитный центр находится вблизи пункта въезда/границы со страной происхождения населения, в координации с властями рассмотрите возможность

- создания системы предварительной/экстренной регистрации.
- Создайте механизмы подачи жалоб и обратной связи с постоянным мониторингом и регулярным и своевременным реагированием.
- В ходе планировки и размещения учитывайте этнические и культурные особенности населения.
- Дополнительные сведения о защите см. в разделе [«Безопасное и защищенное поселение»](#).

#### **4. Основные соображения в области управления**

Поскольку крупномасштабные чрезвычайные ситуации, как правило, непредсказуемы и быстро развиваются, руководители должны принять меры для:

- оценки имеющихся ресурсов и запроса ресурсов по мере необходимости;
- запроса поддержки у других местных или международных партнеров-исполнителей и организаций;
- избежания дублирования и неэффективности в оказании помощи;
- оказания поддержки в процессе самостоятельного расселения (если возможно), например, размещения в принимающих сообществах, при условии, что такое расселение не создаст рисков для защиты;
- принятия при необходимости временных чрезвычайных мер с одновременным поиском долгосрочных решений;
- усиления координации между всеми заинтересованными сторонами, участвующими в оказании помощи, и с транзитным центром;
- определения наиболее подходящего варианта или комбинации вариантов решений по дальнейшему размещению вынужденно перемещенных лиц, чтобы свести к минимуму их пребывание в транзитных центрах. Информацию о доступных вариантах следует предоставлять проживающим, чтобы они могли принять обоснованное решение.

#### **Период после чрезвычайной ситуации**

Учитывая краткосрочный, временный характер транзитных центров, стандарта для долгосрочного использования не существует. Транзитный центр должен быть рассчитан на краткосрочное пребывание лиц в среднем от двух до пяти дней с прогнозируемой быстрой сменой проживающих. Тем не менее они могут продолжать свою деятельность в течение нескольких месяцев, исходя из потребностей и потока населения, перемещающегося и нуждающегося в безопасном и достойном жилье. Мероприятия по проектированию и строительству необходимо планировать и осуществлять для смягчения, насколько это возможно, воздействия на природную среду и предотвращения таких опасных рисков, среди прочего, как оползни, наводнения и землетрясения.

По окончании использования транзитные центры и прилегающие к ним земли необходимо вернуть по первоначальному назначению. Можно рассмотреть возможность передачи/пожертвования материалов, которые использовались в транзитных центрах (например, местным органам власти и сообществам).

## Планирование транзитных центров

- В тесной координации с властями, если это применимо, убедитесь, что выбрано подходящие местоположения. Учитывайте безопасность, доступность, принятие (сообществами), экологические факторы риска и факторы риска, связанные с изменением климата, доступ к основным услугам и инфраструктуре, культурную идентичность и т. д.
- Оцените пригодность транзитных центров и убедитесь, что они соответствуют основным стандартам на протяжении всего цикла существования.
- Если этого требует население, в особенности те, кто находится в наиболее уязвимом положении, следует рассмотреть возможность дальнейшего транспортного сообщения между транзитными центрами и местом(ами), где перемещенное население сможет поселиться на более длительное время.
- Будьте готовы адаптировать и поддерживать транзитные центры для долгосрочного использования в случае необходимости, если транзит населения продолжается непрерывно.
- Применяйте подход УВКБ ООН с учетом возраста, пола и разнообразию при проектировании транзитных центров и управлении ими, а также при оказании помощи.
- Убедитесь, что планирование сводит к минимуму необходимость последующего дорогостоящего ремонта, модификаций и модернизации, в особенности в случае, если центр уже используется вынужденно перемещенными лицами.
- Обеспечьте наиболее эффективное использование земельных участков, ресурсов и времени.
- Поддерживайте стандарты охраны труда и техники безопасности; определите, кто несет ответственность за несчастные случаи, включая договоренности с властями о нарушениях безопасности; подготовьте объекты (выровняйте и разметьте

участки, вывезите строительный мусор, удалите растительность, уложите твердые покрытия, благоустройте территорию, создайте дренажные системы и инженерные коммуникации и т. д.); и план их передачи.

- По возможности избегайте создания очень крупных транзитных центров и принимайте меры, чтобы избежать скопления людей и переполнения центра, которые приводят к отсутствию конфиденциальности и создают угрозу для защиты, здоровья и прочие риски.
- Применяйте многосекторальный подход к планированию транзитного центра и управлению им, привлекая специалистов по вопросам защиты (включая гендерно мотивированное насилие и защиту детей), ВССГ, здравоохранения и безопасности.

## 4. Политика и руководящие принципы

[UNHCR, The Master Plan Approach to Settlement Planning, 2019](#)

[UNHCR, Multi-Sectoral Site Assessment Form, 2021](#)

[UNHCR Needs Assessment for Refugee Emergencies \(NARE\) Checklist](#)

## 5. Ссылки

[Справочник по проекту «Сфера», 2018 г.](#)

## 6. Основные контактные данные

Секция технической поддержки, Отдел обеспечения устойчивости и решений:  
[DRSTSS@unhcr.org](mailto:DRSTSS@unhcr.org)