

Решения и стандарты убежищ в чрезвычайных ситуациях

30 января 2025

Основные идеи

- Обеспечьте соблюдение минимальных стандартов крытой жилой площади на человека.
- Решения по строительству убежища должны быть адаптированы к географическому контексту, климату, культурной практике и привычкам, а также к наличию местных навыков и доступности надлежащих строительных материалов в любом контексте.
- Учитывайте срок службы материалов для убежища, поскольку они со временем изнашиваются. В дополнение к первоначальному распределению, монтажу или строительству может потребоваться замена, укрепление или техническое обслуживание.
- Индивидуальному семейному убежищу всегда следует отдавать предпочтение перед коммунальным жильем, поскольку оно обеспечивает необходимую приватность, психологический комфорт и эмоциональную безопасность. По возможности подмандатным лицам следует предоставлять право строить свои собственные убежища, поощряя чувство владения и уверенности в себе.

1. Общая информация

В этом разделе даны рекомендации по ряду решений для предоставления убежища в чрезвычайных ситуациях и ожидаемым стандартам при предоставлении убежища в чрезвычайных ситуациях.

Потребности в убежище в чрезвычайной ситуации эффективнее всего удовлетворяются с использованием местных материалов и методов строительства из экологически чистых

источников. Только в том случае, если достаточное количество не может быть быстро получено на месте, в страну следует ввозить материалы для убежищ в чрезвычайных ситуациях. Предпочтительны самые простые конструкции и методы строительства, если они обеспечивают достаточную безопасность и защиту от погодных условий. Материалы должны быть, насколько это возможно, экологически чистыми и происходить из устойчивых источников, в особенности древесина, песок и т. д. Тем не менее, полиэтиленовая пленка стала наиболее важным компонентом укрытия во многих операциях по оказанию гуманитарной помощи, часто в сочетании с жесткими материалами, поскольку они предлагают гибкие решения и могут использоваться различными способами как в городских, так и в сельских условиях.

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

Убежище – это не просто кирпичи и строительный раствор или палатка, а средство защиты тех, кто потерял свои корни. В чрезвычайных ситуациях крайне важно обеспечить убежище в рамках обязанностей и мандата гуманитарных организаций по спасению жизней, чтобы вынужденно перемещенные лица могли наслаждаться безопасной и здоровой средой обитания, которая защищает их от погодных условий и обеспечивает их приватность, достоинство, комфорт и эмоциональную безопасность.

3. Основное руководство

Каждый тип убежища в чрезвычайной ситуации имеет свои преимущества и недостатки в зависимости от контекста, в котором он используется. Учитывайте следующие особенности при принятии решения о типе убежища в чрезвычайной ситуации или комбинации типов укрытий, которые будут использоваться в рамках любого конкретного реагирования:

Решение для убежища	Преимущества	Недостатки
---------------------	--------------	------------

<p>Семейные палатки</p>	<p>Ценны на этапе немедленной ликвидации последствий; легкий вес (для транспортировки и распределения); проверенная конструкция; могут быть утеплены; большие производственные мощности; быстро устанавливаются.</p>	<p>Негибкие; могут быть неустойчивым при сильном ветре или сильном снегопаде; трудно обогревать. Там, где палатки используются в течение длительного времени, следует предусмотреть наличие материалов для ремонта.</p>
<p>Полиэтиленовая пленка</p>	<p>Наиболее важный компонент убежища во многих операциях по оказанию чрезвычайной помощи; устойчива к ультрафиолетовому излучению; сверхпрочная; легкая, гибкая; большие производственные мощности; известный продукт, использующийся во многих контекстах; низкая стоимость.</p>	<p>Не обладает высокой устойчивостью к сильному ветру или дождю; при неправильной утилизации оказывает негативное воздействие на окружающую среду. Для изготовления убежища нужны дополнительные материалы, например древесина: сбор древесины для опорных рам убежищ или каркасов из палок может нанести значительный вред окружающей среде, если ее собирать в близлежащих лесах. Поэтому важно всегда учитывать устойчивые источники каркасного материала, который подходит для поддержки пластика.</p>

<p>Материалы и инструменты для строительства (наборы для строительства убежища)</p>	<p>Лучше всего использовать подходящие местные материалы, если они доступны, при этом они должны соответствовать сезонным изменениям, быть приемлемыми в культурном и социальном плане и знакомыми.</p>	<p>Необходимое время и подготовка.</p>
<p>Сборные убежища и контейнеры</p>	<p>Постоянные или полупостоянные конструкции; долговечны, если адаптированы к местным климатическим условиям.</p>	<p>Высокая стоимость единицы продукции; длительное время доставки; длительное время производства; проблемы с транспортировкой; проблемы со сборкой; негибкость с точки зрения изменений конструкции; игнорирование культурных и социальных норм.</p>
<p>Жилые помещения для беженцев</p>	<p>Прочная и устойчивая к атмосферным воздействиям, легкая и портативная модульная конструкция.</p>	<p>Более высокая удельная стоимость по сравнению с местными решениями; может не соответствовать культурным предпочтениям и чувствительности; ограниченная теплоизоляция.</p>

Субсидии на аренду жилья/CBI	Большее чувство независимости и свободы выбора; большая интеграция в сообщество; приток доходов в принимающее сообщество.	Конкурентный рынок может привести к росту цен; могут возникнуть инфляция и спекуляции; трудно реализовать в местах, где отсутствуют финансовые учреждения или невозможен перевод наличных; может потребоваться модернизация или ремонт.
Восстановление/модернизация жилья	Стремление к более долгосрочным решениям; более адаптированным к развитому/холодному климату.	Более дорогостоящее решение; требует больше времени; необходимо обеспечить права НЛР; необходимо соблюдать местные строительные нормы, правила и планы.

Информацию о транзитных и коллективных центрах см. в соответствующих разделах. Для получения информации о модернизации жилья, восстановлении и более долгосрочных решениях см. раздел «Руководство в области убежища».

Соображения относительно убежища в чрезвычайной ситуации в теплом климате

Минимальные стандарты жилой площади в странах с теплым климатом следующие:

- Минимум 3,5 м² крытой жилой площади на человека в тропическом или теплом климате, за исключением помещений для приготовления пищи или кухни.
- Минимальная высота в самой нижней точке – 2 м, при этом предпочтительна большая высота для улучшения циркуляции воздуха и вентиляции.
- Ожидается, что в теплом климате и исходя из культурных привычек, определенные действия осуществляются на улице (например, приготовление пищи), поэтому кухонное пространство не учитывается в вышеуказанном стандарте. По возможности для этих мероприятий может быть создано затененное внешнее пространство, прилегающее к убежищу.

Конструкция убежища должна, по возможности, предусматривать возможность модификации его обитателями в соответствии с их индивидуальными потребностями (например, внутренние перегородки для большей приватности), включая будущее расширение площади.

В более развитых странах или там, где вынужденно перемещенные лица имеют доступ к возможностям получения дохода, следует предусмотреть больше места для размещения дополнительных вещей (например, стиральных машин, холодильников) или для ведения домашнего бизнеса (пошив одежды, парикмахерские услуги и т. д.). Аналогичные соображения относительно дополнительной жилой площади следует принимать во внимание, если на семейном уровне предоставляются средства ВССГ (ванна и туалет). Обеспечьте тесную координацию с субъектами ВССГ по этим вопросам. См. раздел, посвященный ВССГ, для получения более подробной информации.

Соображения относительно убежища в чрезвычайной ситуации в холодном климате

Там, где холодная погода с ветром, дождем и снегом преобладает в течение длительного периода (от 3 до 5 месяцев), минимальные стандарты жилой площади следующие:

- минимальная жилая площадь в помещении от 4,5 м² до 5,5 м² на человека;
- потолки не более 2 м высотой для уменьшения отапливаемого пространства.

В холодное время года/холодном климате больше времени люди проводят внутри убежища (приготовление пищи, прием пищи, учеба), и потребуется больше места для хранения вещей (например, теплой одежды, одеял и т. д.). В частности, людям с особыми потребностями потребуются отапливаемые закрытые помещения.

Что касается стандартов в теплых условиях, конструкция убежища должна, по возможности, предусматривать возможность модификации его обитателями в соответствии с их индивидуальными потребностями (например, внутренние перегородки для большей приватности), включая будущее расширение.

В более развитых странах или там, где вынужденно перемещенные лица имеют доступ к возможностям получения дохода, следует предусмотреть больше места для размещения дополнительных вещей (например, стиральных машин, холодильников) или для ведения домашнего бизнеса (пошив одежды, парикмахерские услуги и т. д.). Аналогичные соображения относительно дополнительной жилой площади следует принимать во внимание, если на семейном уровне предоставляются средства ВССГ (ванна и туалет). Обеспечьте тесную координацию с субъектами ВССГ по этим вопросам. См. раздел, посвященный ВССГ, для получения более подробной информации.

Убежища в холодных условиях должны выдерживать вес снега и силу ветра, поэтому эти конструкции более сложные и дорогие. Следовательно, в стандартах предоставления жилья в таких ситуациях необходимо учитывать местные условия. Необходимо учитывать следующее:

- устойчивость конструкции (выдерживает нагрузки в виде снега и ветра);

- утепление стен, крыш, полов, дверей и окон;
- защищенные и отапливаемые кухни и санитарные помещения;
- обеспечение отопления.

Чтобы помочь людям пережить воздействие холодной погоды в чрезвычайной ситуации, ответные меры должны быть сосредоточены на следующем:

Индивидуальное выживание. Чрезвычайно важно защитить организм человека от потери тепла. Особенно во время сна важно уметь сохранять тепло тела с помощью одеял, спальных мешков, одежды и обуви. Тепло тела может вырабатываться за счет пищи высокой калорийности.

Жилое пространство. Крайне важно сконцентрироваться на ограниченном жилом пространстве и обеспечить, чтобы холодный воздух не проникал в него. Это можно сделать, закрыв помещение полиэтиленовой пленкой, уплотнительными лентами и изоляционными материалами. Окна и двери должны быть покрыты полупрозрачной полиэтиленовой пленкой, прикрепленной степлерами к оконным и дверным рамам. Стены, потолки и полы жилого помещения должны быть спроектированы таким образом, чтобы изолировать от холодного воздуха и максимально эффективно удерживать теплый воздух.

Отопление. Поддержание комфортной температуры внутри укрытия (от 15 до 19°C) в значительной степени зависит от температуры наружного воздуха, типа конструкции, качества изоляции, ориентации здания, а также от типа и мощности печи. В зависимости от условий печь мощностью от 5 до 7 кВт должна быть способна обогревать помещение площадью от 40 до 70 м² в большинстве холодных районов. Если плита для обогрева используется также и для приготовления пищи, особое внимание следует уделять ее стабильности и использованию экологически чистого источника энергии. Необходимо также учитывать пожароопасность.

Период после чрезвычайной ситуации

Стандарты проекта «Сфера» (2018 г.) остаются международно признанными минимальными стандартами гуманитарного реагирования, поддающимися количественной оценке. Тем не менее, следует подчеркнуть, что они остаются минимальными стандартами и что крайне важно рассмотреть следующие этапы процесса предоставления убежища как можно раньше при реагировании на чрезвычайные ситуации. В затяжных ситуациях следует искать подход, способный сократить разделение между чрезвычайным, временным и долговременным жильем и увязывающий оказание чрезвычайной помощи, восстановление и развитие.

Стандарты, применяемые к временным и/или долговременным убежищам, зависят от контекста и, как правило, определяются партнерами в области предоставления убежищ и в тесной координации с государственными органами и партнерами в области развития.

Контрольный список

- Оцените географический контекст, климат, культурные предпочтения и местные ресурсы.
- Обеспечьте 3,5 м2 крытого пространства на человека в теплом климате и 4,5-5,5 м2 на человека в холодном климате.
- В засушливом климате, где могут быть как холодные, так и жаркие сезоны, используйте стандарт минимальной крытой жилой площади, основанный на стандартах безопасности (т. е. на стандартах для холодного климата).
- Обеспечьте устойчивость конструкции и рассмотрите возможность внесения изменений по желанию жильцов (например, дополнительное пространство, дополнительные внутренние перегородки и т. д.).
- Признайте Стандарты проекта «Сфера» как минимум.
- Адаптируйте решения для убежища с учетом местных факторов. Устанавливайте стандарты, скорректированные на местном уровне, в особенности в более развитых странах.
- Сотрудничайте с партнерами в области предоставления убежища, правительством и партнерами в области развития.
- Планируйте более долгосрочные решения, выходящие за рамки этапа чрезвычайной ситуации.

Приложения

[UNHCR Policy on alternatives to camps, 2014](#)

[UNHCR, Shelter and Sustainability, 2021](#)

[UNHCR, Shelter Design Catalogue, 2016](#)

4. Обучение и практика на местах

[Доступ только для сотрудников УВКБ ООН: Набор инструментов УВКБ ООН по оценке у...](#)

[Гуманитарная библиотека центра убежища](#)

[Модель самораскладывающейся палатки УВКБ ООН](#)

[Сборка лучшего убежища RHU](#)

[Family Tent](#)

[Refugee Housing Unit 1.2 Fact Sheet](#)

5. Ссылки

[Глобальный кластер в области обеспечения убежищем Справочник по проекту «Сфера», 2018 г. УВКБ ООН, подход к планированию поселений, 2019 г.](#)

6. Основные контактные данные

Секция технической поддержки, Отдел обеспечения устойчивости и решений –
DRSTSS@unhcr.org