

# Решения и стандарты убежищ в чрезвычайных ситуациях

30 января 2025

## Основные идеи

- Обеспечьте соблюдение минимальных стандартов крытой жилой площади на человека.
- Решения по строительству убежища должны быть адаптированы к географическому контексту, климату, культурной практике и привычкам, а также к наличию местных навыков и доступности надлежащих строительных материалов в любом контексте.
- Учитывайте срок службы материалов для убежища, поскольку они со временем изнашиваются. В дополнение к первоначальному распределению, монтажу или строительству может потребоваться замена, укрепление или техническое обслуживание.
- Индивидуальному семейному убежищу всегда следует отдавать предпочтение перед коммунальным жильем, поскольку оно обеспечивает необходимую приватность, психологический комфорт и эмоциональную безопасность. По возможности подмандатным лицам следует предоставлять право строить свои собственные убежища, поощряя чувство владения и уверенности в себе.

## 1. Общая информация

В этом разделе даны рекомендации по ряду решений для предоставления убежища в чрезвычайных ситуациях и ожидаемым стандартам при предоставлении убежища в чрезвычайных ситуациях.

Потребности в убежище в чрезвычайной ситуации эффективнее всего удовлетворяются с использованием местных материалов и методов строительства из экологически чистых

источников. Только в том случае, если достаточное количество не может быть быстро получено на месте, в страну следует ввозить материалы для убежищ в чрезвычайных ситуациях. Предпочтительны самые простые конструкции и методы строительства, если они обеспечивают достаточную безопасность и защиту от погодных условий. Материалы должны быть, насколько это возможно, экологически чистыми и происходить из устойчивых источников, в особенности древесина, песок и т. д. Тем не менее, полиэтиленовая пленка стала наиболее важным компонентом укрытия во многих операциях по оказанию гуманитарной помощи, часто в сочетании с жесткими материалами, поскольку они предлагают гибкие решения и могут использоваться различными способами как в городских, так и в сельских условиях.

## 2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

Убежище – это не просто кирпичи и строительный раствор или палатка, а средство защиты тех, кто потерял свои корни. В чрезвычайных ситуациях крайне важно обеспечить убежище в рамках обязанностей и мандата гуманитарных организаций по спасению жизней, чтобы вынужденно перемещенные лица могли наслаждаться безопасной и здоровой средой обитания, которая защищает их от погодных условий и обеспечивает их приватность, достоинство, комфорт и эмоциональную безопасность.

## 3. Основное руководство

Каждый тип убежища в чрезвычайной ситуации имеет свои преимущества и недостатки в зависимости от контекста, в котором он используется. Учитывайте следующие особенности при принятии решения о типе убежища в чрезвычайной ситуации или комбинации типов укрытий, которые будут использоваться в рамках любого конкретного реагирования:

Решение для убежища	Преимущества	Недостатки
---------------------	--------------	------------

<p>Семейные палатки</p>	<p>Ценны на этапе немедленной ликвидации последствий; легкий вес (для транспортировки и распределения); проверенная конструкция; могут быть утеплены; большие производственные мощности; быстро устанавливать.</p>	<p>Негибкие; могут быть неустойчивым при сильном ветре или сильном снегопаде; трудно обогревать. Там, где палатки используются в течение длительного времени, следует предусмотреть наличие материалов для ремонта.</p>
<p>Полиэтиленовая пленка</p>	<p>Наиболее важный компонент убежища во многих операциях по оказанию чрезвычайной помощи; устойчива к ультрафиолетовому излучению; сверхпрочная; легкая, гибкая; большие производственные мощности; известный продукт, использующийся во многих контекстах; низкая стоимость.</p>	<p>Не обладает высокой устойчивостью к сильному ветру или дождю; при неправильной утилизации оказывает негативное воздействие на окружающую среду. Для изготовления убежища нужны дополнительные материалы, например древесина: сбор древесины для опорных рам убежищ или каркасов из палок может нанести значительный вред окружающей среде, если ее собирать в близлежащих лесах. Поэтому важно всегда учитывать устойчивые источники каркасного материала, который подходит для поддержки пластика.</p>

<p>Материалы и инструменты для строительства (наборы для строительства убежища)</p>	<p>Лучше всего использовать подходящие местные материалы, если они доступны, при этом они должны соответствовать сезонным изменениям, быть приемлемыми в культурном и социальном плане и знакомыми.</p>	<p>Необходимое время и подготовка.</p>
<p>Сборные убежища и контейнеры</p>	<p>Постоянные или полупостоянные конструкции; долговечны, если адаптированы к местным климатическим условиям.</p>	<p>Высокая стоимость единицы продукции; длительное время доставки; длительное время производства; проблемы с транспортировкой; проблемы со сборкой; негибкость с точки зрения изменений конструкции; игнорирование культурных и социальных норм.</p>
<p>Жилые помещения для беженцев</p>	<p>Прочная и устойчивая к атмосферным воздействиям, легкая и портативная модульная конструкция.</p>	<p>Более высокая удельная стоимость по сравнению с местными решениями; может не соответствовать культурным предпочтениям и чувствительности; ограниченная теплоизоляция.</p>

Субсидии на аренду жилья/CBI	Большее чувство независимости и свободы выбора; большая интеграция в сообщество; приток доходов в принимающее сообщество.	Конкурентный рынок может привести к росту цен; могут возникнуть инфляция и спекуляции; трудно реализовать в местах, где отсутствуют финансовые учреждения или невозможен перевод наличных; может потребоваться модернизация или ремонт.
Восстановление/модернизация жилья	Стремление к более долгосрочным решениям; более адаптированным к развитому/холодному климату.	Более дорогостоящее решение; требует больше времени; необходимо обеспечить права НЛР; необходимо соблюдать местные строительные нормы, правила и планы.

Информацию о транзитных и коллективных центрах см. в соответствующих разделах. Для получения информации о модернизации жилья, восстановлении и более долгосрочных решениях см. раздел «Руководство в области убежища».

### **Соображения относительно убежища в чрезвычайной ситуации в теплом климате**

Минимальные стандарты жилой площади в странах с теплым климатом следующие:

- Минимум 3,5 м<sup>2</sup> крытой жилой площади на человека в тропическом или теплом климате, за исключением помещений для приготовления пищи или кухни.
- Минимальная высота в самой нижней точке – 2 м, при этом предпочтительна большая высота для улучшения циркуляции воздуха и вентиляции.
- Ожидается, что в теплом климате и исходя из культурных привычек, определенные действия осуществляются на улице (например, приготовление пищи), поэтому кухонное пространство не учитывается в вышеуказанном стандарте. По возможности для этих мероприятий может быть создано затененное внешнее пространство, прилегающее к убежищу.

Конструкция убежища должна, по возможности, предусматривать возможность модификации его обитателями в соответствии с их индивидуальными потребностями (например, внутренние перегородки для большей приватности), включая будущее расширение площади.

В более развитых странах или там, где вынужденно перемещенные лица имеют доступ к возможностям получения дохода, следует предусмотреть больше места для размещения дополнительных вещей (например, стиральных машин, холодильников) или для ведения домашнего бизнеса (пошив одежды, парикмахерские услуги и т. д.). Аналогичные соображения относительно дополнительной жилой площади следует принимать во внимание, если на семейном уровне предоставляются средства ВССГ (ванна и туалет). Обеспечьте тесную координацию с субъектами ВССГ по этим вопросам. См. раздел, посвященный ВССГ, для получения более подробной информации.

### **Соображения относительно убежища в чрезвычайной ситуации в холодном климате**

Там, где холодная погода с ветром, дождем и снегом преобладает в течение длительного периода (от 3 до 5 месяцев), минимальные стандарты жилой площади следующие:

- минимальная жилая площадь в помещении от 4,5 м<sup>2</sup> до 5,5 м<sup>2</sup> на человека;
- потолки не более 2 м высотой для уменьшения отапливаемого пространства.

В холодное время года/холодном климате больше времени люди проводят внутри убежища (приготовление пищи, прием пищи, учеба), и потребуется больше места для хранения вещей (например, теплой одежды, одеял и т. д.). В частности, людям с особыми потребностями потребуются отапливаемые закрытые помещения.

Что касается стандартов в теплых условиях, конструкция убежища должна, по возможности, предусматривать возможность модификации его обитателями в соответствии с их индивидуальными потребностями (например, внутренние перегородки для большей приватности), включая будущее расширение.

В более развитых странах или там, где вынужденно перемещенные лица имеют доступ к возможностям получения дохода, следует предусмотреть больше места для размещения дополнительных вещей (например, стиральных машин, холодильников) или для ведения домашнего бизнеса (пошив одежды, парикмахерские услуги и т. д.). Аналогичные соображения относительно дополнительной жилой площади следует принимать во внимание, если на семейном уровне предоставляются средства ВССГ (ванна и туалет). Обеспечьте тесную координацию с субъектами ВССГ по этим вопросам. См. раздел, посвященный ВССГ, для получения более подробной информации.

Убежища в холодных условиях должны выдерживать вес снега и силу ветра, поэтому эти конструкции более сложные и дорогие. Следовательно, в стандартах предоставления жилья в таких ситуациях необходимо учитывать местные условия. Необходимо учитывать следующее:

- устойчивость конструкции (выдерживает нагрузки в виде снега и ветра);

- утепление стен, крыш, полов, дверей и окон;
- защищенные и отапливаемые кухни и санитарные помещения;
- обеспечение отопления.

Чтобы помочь людям пережить воздействие холодной погоды в чрезвычайной ситуации, ответные меры должны быть сосредоточены на следующем:

**Индивидуальное выживание.** Чрезвычайно важно защитить организм человека от потери тепла. Особенно во время сна важно уметь сохранять тепло тела с помощью одеял, спальных мешков, одежды и обуви. Тепло тела может вырабатываться за счет пищи высокой калорийности.

**Жилое пространство.** Крайне важно сконцентрироваться на ограниченном жилом пространстве и обеспечить, чтобы холодный воздух не проникал в него. Это можно сделать, закрыв помещение полиэтиленовой пленкой, уплотнительными лентами и изоляционными материалами. Окна и двери должны быть покрыты полупрозрачной полиэтиленовой пленкой, прикрепленной степлерами к оконным и дверным рамам. Стены, потолки и полы жилого помещения должны быть спроектированы таким образом, чтобы изолировать от холодного воздуха и максимально эффективно удерживать теплый воздух.

**Отопление.** Поддержание комфортной температуры внутри укрытия (от 15 до 19°C) в значительной степени зависит от температуры наружного воздуха, типа конструкции, качества изоляции, ориентации здания, а также от типа и мощности печи. В зависимости от условий печь мощностью от 5 до 7 кВт должна быть способна обогревать помещение площадью от 40 до 70 м<sup>2</sup> в большинстве холодных районов. Если плита для обогрева используется также и для приготовления пищи, особое внимание следует уделять ее стабильности и использованию экологически чистого источника энергии. Необходимо также учитывать пожароопасность.

## Период после чрезвычайной ситуации

Стандарты проекта «Сфера» (2018 г.) остаются международно признанными минимальными стандартами гуманитарного реагирования, поддающимися количественной оценке. Тем не менее, следует подчеркнуть, что они остаются минимальными стандартами и что крайне важно рассмотреть следующие этапы процесса предоставления убежища как можно раньше при реагировании на чрезвычайные ситуации. В затяжных ситуациях следует искать подход, способный сократить разделение между чрезвычайным, временным и долговременным жильем и увязывающий оказание чрезвычайной помощи, восстановление и развитие.

Стандарты, применяемые к временным и/или долговременным убежищам, зависят от контекста и, как правило, определяются партнерами в области предоставления убежищ и в тесной координации с государственными органами и партнерами в области развития.

## Контрольный список

- Оцените географический контекст, климат, культурные предпочтения и местные ресурсы.
- Обеспечьте 3,5 м2 крытого пространства на человека в теплом климате и 4,5-5,5 м2 на человека в холодном климате.
- В засушливом климате, где могут быть как холодные, так и жаркие сезоны, используйте стандарт минимальной крытой жилой площади, основанный на стандартах безопасности (т. е. на стандартах для холодного климата).
- Обеспечьте устойчивость конструкции и рассмотрите возможность внесения изменений по желанию жильцов (например, дополнительное пространство, дополнительные внутренние перегородки и т. д.).
- Признайте Стандарты проекта «Сфера» как минимум.
- Адаптируйте решения для убежища с учетом местных факторов. Устанавливайте стандарты, скорректированные на местном уровне, в особенности в более развитых странах.
- Сотрудничайте с партнерами в области предоставления убежища, правительством и партнерами в области развития.
- Планируйте более долгосрочные решения, выходящие за рамки этапа чрезвычайной ситуации.

## Приложения

[UNHCR Policy on alternatives to camps, 2014](#)

[UNHCR, Shelter and Sustainability, 2021](#)

[UNHCR, Shelter Design Catalogue, 2016](#)

## **4. Обучение и практика на местах**

[Доступ только для сотрудников УВКБ ООН: Набор инструментов УВКБ ООН по оценке у...](#)

[Гуманитарная библиотека центра убежища](#)

[Модель самораскладывающейся палатки УВКБ ООН](#)

[Сборка лучшего убежища RHU](#)

[Family Tent](#)

[Refugee Housing Unit 1.2 Fact Sheet](#)

## **5. Ссылки**

[Глобальный кластер в области обеспечения убежищем Справочник по проекту «Сфера», 2018 г. УВКБ ООН, подход к планированию поселений, 2019 г.](#)

## **6. Основные контактные данные**

Секция технической поддержки, Отдел обеспечения устойчивости и решений –  
[DRSTSS@unhcr.org](mailto:DRSTSS@unhcr.org)