

# Участие УВКБ ООН в ситуациях с внутренним перемещением населения

09 февраля 2024

## Основные идеи

- УВКБ ООН должно проявлять инициативу в подготовке к чрезвычайным ситуациям, которые приводят к внутреннему перемещению населения, и в принятии мер по их устранению.
- Наше сотрудничество основано на Руководящих принципах ООН по вопросам внутреннего перемещения населения, Политике участия УВКБ ООН в ситуациях с внутренним перемещением населения и Стратегических направлениях деятельности УВКБ ООН на 2022–2026 годы.
- Результаты в области защиты занимают центральное место в деятельности УВКБ ООН с ВПЛ и диктуют поиск путей решения проблемы с самого начала перемещения, укрепления местной и национальной ответственности, вовлечения широких слоев населения и тесного сотрудничества с субъектами, занимающимися вопросами развития, прав человека и мира.
- Защита и решения являются ключевыми факторами, определяющими деятельность УВКБ ООН в ситуациях с внутренним перемещением населения, а также нашими специальными областями знаний и сравнительными преимуществами.

## 1. Общая информация

УВКБ ООН занимается проблемами внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) с 1971 года, когда Генеральная Ассамблея ООН впервые обратилась к учреждению с просьбой предоставить экспертные знания и оказать помощь, что со временем было закреплено в резолюциях по защите ВПЛ и оказанию им помощи. Эти резолюции свидетельствуют о профессионализме УВКБ ООН в решении проблем вынужденного перемещения и его способности

адаптироваться к меняющимся кризисным ситуациям. Они также подчеркивают важность устранения коренных причин и бедственного положения лиц, перемещенных в пределах их собственных стран, как основного элемента урегулирования ситуаций с беженцами.

Политика УВКБ ООН в отношении ВПЛ включает в себя участие учреждения в ситуациях внутреннего перемещения: от подготовки до обеспечения защиты и поддержки решений в рамках коллективных мер реагирования совместно с государствами и затронутым населением. Данная политика применима ко всему персоналу УВКБ ООН на местах, на уровне страновых и региональных отделений и штаб-квартиры и должна неукоснительно выполняться.

## **2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях**

Политика в отношении ВПЛ подтверждает приверженность УВКБ ООН решительному и предсказуемому вмешательству в ситуации с внутренним перемещением населения. Это обязательство является неотъемлемой частью наших операций по всему миру и нашей руководящей роли в области защиты в условиях гуманитарных кризисов. Согласно этой политике, операции на страновом, региональном и глобальном уровне должны мобилизовать и задействовать свои ресурсы и потенциал для поддержки давнего обязательства УВКБ ООН работать в партнерстве с другими в целях усиления защиты и обеспечения надежных решений для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Эта политика наделяет представителей полномочиями и требует от них проявлять инициативу в подготовке к чрезвычайным ситуациям, которые приводят к значительному внутреннему перемещению населения, и принятии мер по их преодолению. Они действуют в рамках гуманитарной помощи под руководством ООН в стране на основании надежной защиты и анализа контекста. Представителям должна быть оказана поддержка в выполнении межучрежденческих обязательств; обеспечении того, чтобы защита занимала центральное место в гуманитарной деятельности; а также в разработке, осуществлении и поддержании действенных, ориентированных на решения оперативных мер реагирования на внутреннее перемещение населения, которые подкрепляются глобальной информационно-пропагандистской деятельностью и мобилизацией ресурсов.

## **3. Основное руководство**

Политика в отношении ВПЛ содержит рекомендации для ситуаций, в которых УВКБ ООН взаимодействует с ВПЛ и более широкими сообществами, затронутыми перемещением населения. Она охватывает: ответственность государства; уважение прав человека и международного права; приоритет защиты и поиска решений в рамках гуманитарной деятельности; соблюдение гуманитарных принципов; гарантии и подотчетность; а также содействие многостороннему подходу ко всему обществу на основе партнерских отношений.

Политика также содержит рекомендации по практическому осуществлению обязательств УВКБ ООН на страновом и глобальном уровнях в отношении руководства, информационно-пропагандистской деятельности, координации и операций. Руководство охватывает различные этапы чрезвычайной ситуации с ВПЛ, начиная с обеспечения готовности, принятия мер по защите и поиску решений и заканчивая ответственным завершением деятельности. Чтобы обеспечить эффективность деятельности УВКБ ООН, в руководстве также рассматриваются следующие вопросы: комплексная программная деятельность и региональные подходы; управление данными и информацией; управление личными данными; мобилизация ресурсов и финансирование; а также управление рабочей силой.

Как осуществлять этот подход на местном уровне?

Политика в отношении ВПЛ сопровождается пакетом руководящих указаний по участию УВКБ ООН в ситуациях с внутренним перемещением. Пакет руководящих указаний включает в себя контрольный список для представителей УВКБ ООН и содержит информацию о механизмах межучрежденческой координации, программной деятельности, мобилизации ресурсов, коммуникации и соображениях в отношении ответственного перехода. Его дополняет [Инструмент планирования осуществления мер в контексте ВПЛ \(строительные элементы\)](#) (доступ только для сотрудников УВКБ ООН) для поддержки операций в странах в ходе планирования осуществления мер реагирования в качестве практического инструмента для уточнения их планов и выделения ресурсов для ВПЛ.

## Период после чрезвычайной ситуации

УВКБ ООН играет важную роль в качестве ведущей организации по защите ВПЛ и должно продолжать продвигать общие подходы и цели в отношении ВПЛ. УВКБ ООН следует продолжать инвестировать в долгосрочное планирование в интересах внутренне перемещенных лиц и участвовать в нем путем налаживания связей между мерами реагирования на чрезвычайные ситуации и планами и платформами переходного периода.

## Контрольный список

- Ознакомьтесь с контрольным списком для представителей УВКБ ООН Пакета руководящих указаний по участию УВКБ ООН в ситуациях с внутренним перемещением:
  - 1.1 Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям
  - 1.2 Обеспечение защиты и реагирования на решения
  - 1.3 Ответственное завершение деятельности

## Приложения

[UNHCR Engagement in Situations of Internal Displacement 2019-2021](#)

## 4. Обучение и практика на местах

Доступ только для сотрудников УВКБ ООН

[Законодательство и политика в отношении ВПЛ - Workday](#)

## 5. Ссылки

[Пакет руководящих указаний по участию УВКБ ООН в ситуациях с внутренним перемещ...](#)

[Политика участия УВКБ ООН в ситуациях с внутренним перемещением населения, 2019...](#)

[Доступ только для сотрудников УВКБ ООН : Инструмент управления рисками: ситуаци...](#)

[Доступ только для сотрудников УВКБ ООН: Инструмент планирования осуществления д...](#)

## 6. Основные контактные данные

[hqdipdp@unhcr.org](mailto:hqdipdp@unhcr.org)