

Принципы и стандарты планирования поселений

02 февраля 2025

Основные идеи

- УВКБ ООН выступает против создания лагерей и официальных поселений, которые могут ограничить осуществление основных прав вынужденно перемещенных лиц и лиц без гражданства.
- Следует, по возможности, использовать альтернативы лагерям, обеспечивая при этом эффективную защиту вынужденно перемещенных лиц, предоставляя им помощь и повышая их способность находить решения.
- Обеспечение защиты и оказание помощи могут быть поставлены под угрозу, когда поселения создаются в неподходящих географических условиях. Используйте форму многосекторальной оценки территории для выбора местоположения для поселений.
- Неспособность развивать поселения на основе надлежащих стандартов может привести к ненужным дальнейшим потерям, бедствиям и рискам для вынужденно перемещенных лиц.
- Следуйте принципам подхода Генерального плана к планированию поселений.
- Поскольку время и масштабы вынужденного перемещения могут увеличиваться, планирование поселений должно оставаться динамичным и адаптируемым процессом, позволяющим реагировать на изменения во время и после кризиса.

1. Общая информация

Этот раздел содержит рекомендации и минимальные стандарты, которые следует учитывать при планировании и развитии поселений для вынужденно перемещенных лиц и лиц без гражданства в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации. Конечная цель заключается в том, чтобы дать перемещенным сообществам возможность жить в условиях безопасности и достоинства в здоровой окружающей среде, которая улучшает качество их

жизни, удовлетворяя при этом жизненно важные потребности, а также повышая уверенность в себе и способствуя устойчивости и поиску решений.

Несмотря на то, что представленные здесь принципы и стандарты, как правило, используются для планирования и развития официальных поселений, они могут быть применены и к другим типам поселений (например, для благоустройства неформальных поселений).

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

В этом разделе основное внимание уделяется стандартам, принципам и показателям, которые следует учитывать при проведении чрезвычайных операций при планировании и развитии поселений для размещения вынужденных переселенцев и лиц без гражданства. Это важный шаг, так как он влияет на то, как другие секторы (жилье, ВССГ, здравоохранение, образование, средства к существованию и т. д.) планируют ответные меры с учетом конкретных характеристик и местоположения поселений.

3. Основное руководство

1. Руководящие принципы планирования поселений

Планирование поселений — это физическая организация участков и мест, где вынужденно перемещенные лица могут (или решат) поселиться. Надлежащее и индивидуальное планирование поселений оказывает положительное влияние на здоровье и благополучие сообщества, усиливая его защиту, процесс оказания помощи и поиск решений. Он также способствует быстрой доставке гуманитарных товаров и оказания услуг на справедливой и эффективной основе.

Выбор местоположения поселения также является важным решением, оказывающим значительное влияние на защиту и благополучие перемещенных лиц, а также на более общее местное развитие. Удачно расположенное поселение может иметь множество преимуществ в плане защиты и способствовать местному развитию, **тогда как поселение, расположенное в неправильном месте, может представлять угрозу для защиты и оказания помощи перемещенным лицам и негативно влиять на развитие этого района и мирное сосуществование сообществ.**

Планы поселения должны соответствовать следующим принципам:

1. Приступайте к выбору места/оценке и планированию расселения на **самых ранних этапах реагирования (в идеале на этапе обеспечения готовности)**.
2. Помимо обеспечения безопасности, **правительства принимающих стран также несут ответственность за выделение земли под лагеря и поселения.** Убедитесь, что предлагаемые места способствуют защите, оказанию помощи и поиску решений для

подмандатных УВКБ ООН лиц.

3. **Предположения, сделанные на раннем этапе планирования, могут оставаться актуальными десятилетиями.** Поскольку решения о выборе места трудно отменить, с самого начала запрашивайте техническую поддержку и пользуйтесь ею.
4. Решения о размещении поселений должны **приниматься** национальными и местными органами власти, а также **принимающими сообществами и сообществами вынужденно перемещенных лиц.**
5. Рассмотрите, как права на **жилье, землю и собственность** (HLP) влияют на использование участка, включая доступ к воде и скотоводческую и сельскохозяйственную деятельность.
6. Придерживайтесь подхода, **ориентированного на интересы людей**, способствующего проявлению самостоятельности и позволяющего сообществам самим разрабатывать подходящие решения.
7. Систематически применяйте **подход, учитывающий возраст, пол и разнообразие (AGD)**, для обеспечения того, чтобы все вынужденно перемещенные лица и принимающие их сообщества имели равный доступ к своим правам, защите, услугам и ресурсам и могли участвовать в качестве активных партнеров в принятии решений, которые влияют на их жизни.
8. Учитывайте **характеристики и вопросы идентичности района**, окружающей среды, людей и среды их обитания. Помимо технических чертежей, план должен содержать **социальные характеристики**, включая принимающие сообщества и социальную организацию вынужденно перемещенных лиц.
9. **Избегайте создания поселений с высокой плотностью населения** независимо от обстоятельств. Рекомендуется, чтобы численность лагеря/поселения **не превышала 20 000 человек.**
10. **Уменьшите зависимость от помощи** за счет территориального распределения функций таким образом, чтобы перемещенные лица могли повысить свою независимость и потенциально полностью интегрироваться в принимающие сообщества.
11. **Координация** является жизненно важным элементом планирования поселений, поскольку она увязывает землю, жилье, услуги, инфраструктуру, средства к существованию, экологические соображения и управление. Многим секторам необходимо сотрудничать, чтобы избежать пробелов в оказании помощи и обеспечить защиту достоинства затронутых лиц.
12. Убедитесь, что с самого начала планирования выявлены **опасности, связанные с климатом, и другие проблемы**, и что запланированы достаточные меры по смягчению последствий с учетом как существующих, так и долгосрочных угроз (например, связанных с изменением климата).
13. Проведите анализ **экологических проблем** с самого начала реагирования на чрезвычайную ситуацию; проведите быструю экологическую оценку как можно раньше, так как она позволит принимать решения с учетом рисков (используя такие инструменты, как NEAT+).
14. **Будьте динамичны, применяйте подход «снизу вверх» и используйте модульное планирование.** Проекты поселений должны быть способны удовлетворять потребности отдельных семей, в то же время быть адаптируемыми и реагировать на

изменения в кризисной ситуации.

15. Учтите, что оказание помощи вынужденно перемещенным лицам **может продлиться дольше, чем ожидалось**. Учитывайте это при планировании и развитии поселений, а также при **оценке ресурсов, необходимых** для соблюдения стандартов в долгосрочной перспективе.
16. Планы поселений должны способствовать **развитию чувства собственности сообщества и поддержанию в рабочем состоянии объектов общественной инфраструктуры** (таких как пункты водоснабжения, туалеты, душевые, помещения для стирки одежды, утилизация отходов).
17. Предусмотрите **стратегию выхода** в тех случаях, когда вынужденно перемещенные лица и лица без гражданства находят долгосрочные решения.
18. Рассмотрите **национальные планы развития**, чтобы обеспечить экономическую, социальную и экологическую устойчивость планов поселения.
19. Следует всегда и как можно раньше привлекать к работе местных и международных партнеров. УВКБ ООН берет на себя полную оперативную ответственность только тогда, когда этого требуют обстоятельства и это отвечает интересам вынужденно перемещенных лиц.
20. Применяйте [подход генерального плана УВКБ ООН к руководящим принципам планирования поселений](#) (см. ниже).

2. Принципы подхода к генеральному плану

Подход генерального плана УВКБ ООН к руководящим принципам планирования поселений обеспечивает основу для определения физической планировки объектов. В таблице ниже приведены руководящие принципы и ожидаемые результаты.

Руководящие принципы	Ожидаемые результаты
Принцип 1 Национальное законодательство, политика и планы обеспечивают основу для планов поселений.	<ul style="list-style-type: none">◦ Планировка территории поселения соответствует национальным и местным правилам планирования и минимальным стандартам реагирования на чрезвычайные ситуации.◦ Усовершенствования инфраструктуры направлены на поддержку национальных/региональных планов развития и приоритетов.
Принцип 2 Экологические соображения определяют дизайн.	<ul style="list-style-type: none">◦ Выявляется и устраняется риск воздействия стихийных бедствий (например, наводнений, оползней).◦ Выявляется и снижается риск угрозы природным ресурсам (например, вырубка лесов, которая, в свою очередь, может увеличить риск последствий стихийных бедствий).

Принцип 3

Определение пропускной способности объекта.

- Вместимость объекта была определена с учетом достаточного доступа к воде, топливу и земле для обеспечения средств к существованию.
- Выявлен и снижен риск возникновения конфликта между перемещенным населением и принимающим сообществом по поводу доступа к природным ресурсам.

Принцип 4

Решения о пропускной способности должны приниматься в зависимости от контекста.

- Пропускная способность поселения находится в «гармонии» с физическим контекстом.

Принцип 5

Поддержка безопасного и равноправного доступа к основным услугам.

- Обеспечивается равный доступ к основным услугам для перемещенного населения и принимающего сообщества.
- Развитию и модернизации существующих служб было отдано предпочтение перед созданием новых параллельных служб.
- Расстояние до основных служб соответствует нормам.

Принцип 6

Обеспечение благоприятных условий для [получения средств к существованию и экономической инклюзии](#).

- Местоположение и планировка объекта представляют собой положительный выбор с точки зрения воздействия на средства к существованию, экономические возможности и самообеспеченность перемещенного населения и принимающего сообщества.

Принцип 7

Решение проблемы [жилья, земли и вопросов собственности](#), поэтапный подход к владению недвижимостью.

- Рассмотрен и снижен риск возникновения конфликтов, связанных с землевладением.
- После первоначального реагирования на чрезвычайную ситуацию принимаются меры для повышения гарантий владения жильем для перемещенного населения путем постепенного закрепления права владения жильем с помощью официальных или обычных средств.

Принцип 8

Определение локализованных критических факторов проектирования.

- Планировка объекта продумана и отвечает физическим и социальным факторам и пространственным потребностям с течением времени.
- Жилые районы, ключевые службы и инфраструктура не подвержены риску стихийных бедствий, таких как внезапные наводнения и оползни.

Принцип 9

Соблюдение естественных ландшафтов при проектировании дорожной и дренажной инфраструктуры.

- Планировка объекта соответствует естественному рельефу и дренажу участка.
- Были предприняты усилия по сокращению расходов на строительство и содержание дорожной и дренажной инфраструктуры.

Принцип 10

Завершение подготовки плана поселения.

- Планировка объекта учитывает социальную организацию перемещенного населения в отношении возраста, пола и разнообразия.
- Физическая планировка учитывает стратегии снижения риска возникновения пожара и соответствует стандартам предоставления основных услуг.

Таблица 1. Руководящие принципы подхода к генеральному плану

3. Цели в области защиты

- Размещайте поселения в районах, где **не может быть причинен никакой вред** людям (например, на международных границах, на линии фронта, в особо важных местах, таких как военные объекты и т. д.).
- Выступайте за признание того, что каждый человек, включая каждого человека, вынужденного покинуть свой дом, имеет право на **свободу передвижения**.
- Оказание помощи вынужденно перемещенным лицам в удовлетворении их основных потребностей и **достойном осуществлении их экономических и социальных прав**, а также вклад в их **самообеспечение** и поиск долгосрочных решений в собственных интересах.
- **Планируйте** поселения и управляйте ими таким образом, чтобы **способствовать сближению и смягчать потенциальные трения между вынужденно перемещенными лицами и принимающим населением**.
- Обеспечивайте, чтобы в программах поселений были предусмотрены гарантии **предотвращения** непреднамеренного усиления любыми действиями **маргинализации, уязвимости, изоляции и стигматизации**.
- Обеспечьте, чтобы вынужденно перемещенные лица и принимающие их сообщества **пользовались своими правами на равной основе и участвовали в принятии решений, которые влияют на их жизнь**.
- Обеспечьте, чтобы поселения и связанные с ними политика и решения **определялись в первую очередь наилучшими интересами вынужденно перемещенных лиц** (а не интересами других субъектов).

4. Риски в области защиты

- Длительное пребывание в поселениях, где люди лишены возможности пользоваться основными правами (например, свободой передвижения, неприкосновенностью частной жизни, доступом к средствам к существованию и т. д.), может привести к **зависимости от внешней помощи**, снизить способность вынужденно перемещенных

- лиц к самообеспечению, что в итоге приводит к **стрессу и социальным конфликтам**.
- Не отвечающие требованиям поселения могут увеличить риски для защиты, в том числе **гендерного насилия (ГН), сексуальной эксплуатации и надругательств (СЭ/СН)**. Замкнутая среда, в том числе в официальных поселениях, может способствовать **эксплуатации и манипулированию людьми**.
 - Близость к уязвимым районам, таким как международные границы, может привести к тому, что у вынужденно перемещенных лиц возникнут проблемы с **психическим здоровьем**, а также к угрозам в области защиты.
 - Высокая плотность населения значительно увеличивает **риски для здоровья и окружающей среды**. Плотность населения также пропорционально связана с ростом напряженности и угрозами защите уязвимых или маргинализированных лиц или групп.
 - **Загрязнение окружающей среды** может вызвать серьезные проблемы со здоровьем у местных жителей и тех, кто живет в непосредственной близости.

5. Ресурсы и партнерские отношения

Персонал

- В зависимости от количества, масштаба и сложности поселений, в которых осуществляется реагирование на чрезвычайные ситуации, может потребоваться различный (технический и нетехнический) вспомогательный персонал.
- Важно поддерживать тесные связи с другими секторами, включая, но не ограничиваясь этим, сферы обеспечения убежищем, ВССГ, здравоохранения, защиты, образования и средств к существованию.

Партнеры

- Правительство, муниципалитеты и любые другие соответствующие органы власти
- ООН, НПО, другие гуманитарные организации.
- Частный сектор.
- Представители вынужденно перемещенных лиц и принимающих сообществ.

Период после чрезвычайной ситуации

Даже если можно считать, что были предприняты все меры в области реагирования на чрезвычайные ситуации, следует сделать все, чтобы обеспечить планирование поселений в **долгосрочной перспективе**:

- **лагеря и поселения редко строятся на короткий срок**. После создания лагеря, вероятно, будут существовать в течение длительного периода времени — во многих случаях **годы или даже десятилетия**.
- В тех случаях, когда **помощь и услуги, предоставляемые вынужденно перемещенным лицам, могут привести к возникновению разногласий с принимающим сообществом**, рассмотрите возможность осуществления проектов поддержки сообщества (ППС), обмена товарами и услугами или выступайте за усиление развития и/или государственной поддержки. В долгосрочной перспективе необходимо будет

обеспечить баланс между национальными и международными стандартами, а также ЦУР.

- Рассмотрите вопрос о **техническом обслуживании и модернизации жилья, инфраструктуры и сооружений** с привлечением жителей посредством эффективного управления поселениями и механизмов участия / мобилизации сообщества.
- Предоставление услуг в течение этого периода, вероятно, останется обязанностью гуманитарных организаций, и **интеграция с существующими местными службами станет сложной задачей.**
- Лагеря также могут деформировать **местную экономику** и в долгосрочной перспективе негативно влиять на планирование развития.

В случае официального вывода поселения из эксплуатации:

- Обеспечьте надлежащее изменение или расторжение контрактов и соглашений об оказании услуг (включая договоры аренды жилья, земли и имущественных активов).
- Разработайте план справедливого и прозрачного распоряжения, распределения или передачи активов или инфраструктуры. Передайте ответственность за техническое обслуживание инфраструктуры национальным властям или другим лицам (в зависимости от обстоятельств).
- Обеспечьте безопасный вывод из эксплуатации уборных, мусорных ям и санитарных сооружений.
- Убедитесь, что объект приведен в прежнее состояние, если только национальные власти и местные сообщества не разработали и не согласовали альтернативные планы.
- Подготовьте перечень экологических проблем и планы по их решению.

Контрольный список

- Определите **подходящий объект** в консультации с правительством и проведите тщательную оценку пригодности. Используйте [форму многосекторальной оценки объекта](#).
- **УВКБ ООН не арендует и не покупает землю для вынужденно перемещенных лиц.**
- Определите **соответствующих и квалифицированных субъектов** для осуществления программ.
- **Создайте механизмы координации** с ключевыми заинтересованными сторонами. Формируйте их как можно раньше в процессе работы.

- Учитывайте **местные руководящие принципы, нормы и практику**. Обеспечьте достаточную и эффективную связь с местными и национальными правительственными учреждениями и другими секторами.
- Разрабатывайте предложения и концепции в виде рабочих чертежей с подробными спецификациями, перечнем объемов, тендерной документацией и т. д.
- Заказывайте/проводите **экологические экспертизы** и включайте их рекомендации в планы осуществления.
- Проводите **исследования почвы, гидрологические изыскания, детальные топографические съемки** и т. д.
- Разрабатывайте и принимайте документы в области **управления проектом**, контрольные списки и рабочие процедуры.
- Работайте с другими программами и участвуйте в процессах закупок и распределении вознаграждений.
- Установите рамки и критерии отчетности для **постоянного мониторинга**.
- Разрабатывайте и обеспечивайте **сертификацию завершения работ и передачи**.
- Разрабатывайте и осуществляйте **планы технического обслуживания**.
- Выступайте за создание **системы громкой связи** (если таковой не существует).
- С самого начала подготовьте стратегию выхода и планы вывода из эксплуатации.
- Дополнительную информацию см. в [Контрольном перечне подхода к генеральному плану УВКБ ООН](#).

4. Стандарты

Существует несколько показателей, определяющих адекватность условий проживания для вынужденно перемещенных лиц.

1. Критерии выбора объекта

Места для размещения поселений следует выбирать в консультации с целым рядом секторов, включая ВССГ, обеспечение убежищем, защиту, а также с техническими специалистами, такими как гидрологи, геодезисты, планировщики, инженеры и экологи. Критерии выбора объекта будут определяться условиями эксплуатации.

При выборе мест для переселения необходимо учитывать следующие факторы:

Рельеф, дренаж, почвенные условия

- Помните, что физические особенности объекта уменьшают или влияют на объем полезной площади.
- Рельеф земли должен обеспечивать беспроблемный дренаж, а сам участок должен располагаться выше уровня затопления. Следует избегать каменистой и непроницаемой почвы. Травяной покров предотвратит образование пыли. Там, где это возможно, следует избегать крутых склонов, узких долин и оврагов.
- Рекомендуется, чтобы уклон участка составлял 2-4% для обеспечения хорошего дренажа и не превышал 10%, чтобы избежать эрозии и необходимости дорогостоящих земляных работ при строительстве дорог и зданий.
- Избегайте участков, которые могут становиться болотистыми или заболоченными во время сезона дождей. Прежде чем принимать решение, проконсультируйтесь с национальными метеорологическими данными и принимающими сообществами.
- Грунты, которые быстро впитывают поверхностные воды, облегчают строительство и повышают эффективность туалетов с выгребными ямами и дренажных систем.
- Грунт должен обеспечивать хорошую инфильтрацию (чтобы почва впитывала воду и удерживала твердые отходы из туалетов). Излишне песчаные почвы могут обладать хорошей инфильтрацией, но туалетные ямы могут быть менее устойчивыми.
- Максимальная глубина туалетных ям должна составлять 1,5 метра на безопасном расстоянии от самого высокого уровня грунтовых вод.
- Уровень грунтовых вод должен располагаться по крайней мере на 3 метра ниже поверхности участка.
- Избегайте чрезмерно каменистых или непроницаемых участков, поскольку они препятствуют строительству (убежищ, туалетов, дорог, дренажа и т. д.).
- Предпочтение отдается участкам, где земля подходит для огородов или мелкого земледелия.

Водные ресурсы

- Выбирайте места, расположенные в разумной близости от достаточного количества воды хорошего качества. После обнаружения источники воды должны быть защищены.
- Выбирайте места, расположенные на возвышенностях или вблизи них, с хорошим поверхностным стоком и дренажем.
- В идеале информацию о наличии воды должны предоставить гидрологические исследования. Не следует выбирать участок, исходя из предположения, что вода будет найдена путем бурения. Следует по возможности избегать перевозки воды автотранспортом на большие расстояния.

Права на землю

- УВКБ ООН не покупает и не арендует землю для поселений, в которых проживают вынужденно перемещенные лица.
- Вынужденно перемещенные лица должны пользоваться исключительным правом пользования территорией, в которой они проживают, по согласованию с национальными и местными властями.
- Правительства часто предоставляют государственные земли в пользование.
- Частная земля или земля сообщества (включая открытые пастбищные угодья) может использоваться только в том случае, если правительство заключило официальное юридическое соглашение с владельцем (владельцами) в соответствии с законодательством страны.
- Статус земель, занятых под объекты, должен быть подтвержден правительством в письменном виде.
- Согласуйте с правительством и принимающим сообществом и разъясните право вынужденно перемещенных лиц на выполнение определенных видов деятельности (заготовка продовольствия, дров без ущерба для окружающей среды, сбор древесины и других материалов для убежища, таких как трава или грязь, заготовка кормов и выпас животных). В полной мере учитывайте долгосрочные последствия нехватки природных ресурсов и составляйте заблаговременные планы по предотвращению или минимизации ущерба, в том числе в долгосрочной перспективе.

Доступность

- Убедитесь, что на участке имеется надлежащая дорожная инфраструктура; доступ к ней должен быть надежным, в том числе в дождливый/зимний сезон.
- Оцените близость объекта к национальным службам, включая медицинские учреждения, школы, рынки и населенные пункты. Везде, где это возможно, поощряется доступ к основным услугам, что позволяет избежать необходимости создания параллельных служб для жителей поселения.
- Поддерживайте связь с учреждениями в области развития, включая соответствующие правительственные министерства, для обеспечения улучшения подъездных путей.

<p>Безопасность и логистика</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◦ Объект должен располагаться на достаточном расстоянии от международных границ (минимум 50 км или один день пути), зон конфликтов и других потенциально уязвимых зон (таких как военные объекты). ◦ Избегайте мест с экстремальными климатическими условиями или представляющих очевидный риск для здоровья, окружающей среды или другие риски. ◦ Сильный ветер может повредить убежища и увеличить риск возникновения пожара. ◦ Оценивайте сезонные колебания. Участки, которые идеально подходят в сухой сезон, могут оказаться непригодными для проживания в сезон дождей.
<p>Окружающая среда и растительность</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◦ Убедитесь, что на участке имеется достаточный почвенный покров (трава, кусты и деревья). Растительность обеспечивает тень, защищает от ветра и уменьшает эрозию и пыль. ◦ Избегайте мест, где часто встречаются облака пыли; они вызывают респираторные заболевания. ◦ Избегайте мест, расположенных в пределах 1 дня ходьбы от экологически охраняемой территории (например, заповедника дикой природы). ◦ Примите меры для обеспечения доступа к устойчивым поставкам топлива для приготовления пищи в сотрудничестве с местными органами лесного хозяйства и в ходе переговоров с принимающим сообществом.

Таблица 2. Важные факторы выбора объекта

Используйте форму [многосекторальной оценки объекта](#) для руководства при выборе новых объектов и для расширения существующих. Компоненты экологической оценки описаны в этом документе, включая аспекты из [инструмента экологической оценки связи \(NEAT+\)](#), а также вклады секторов ВССГ, энергетики и охраны окружающей среды.

2. Распределение пространства

Размер поселения и площадь на душу населения имеют решающее значение, поскольку перенаселенность приводит к росту заболеваемости и стрессу, а также усложняет предоставление услуг. Обеспечение достаточного пространства как снаружи, так и внутри убежищ, а также для предоставления основных услуг является одним из важнейших требований.

Показатель «средняя площадь на человека (кв. м)» измеряет среднюю жилую площадь, доступную человеку в поселении. Это пространство должно вмещать все виды услуг, обеспечивая при этом достойные условия жизни.

- **Рекомендуемая норма 45 кв. м на человека.**
- **30 кв. м** на человека необходимо для строительства убежищ, дорог, пешеходных

дорожек, учебных заведений, санитарных сооружений, противопожарных ограждений, хранилищ воды, пунктов распределения, рынков, складов для предметов первой необходимости, а также для администрации и охраны. Эта площадь **не включает в себя любые земли, предназначенные для ведения значительной сельскохозяйственной деятельности или разведения скота.**

- **15 кв. м** на человека отводится под **приусадебные участки**, примыкающие к семейному участку, которые должны быть включены в план участка с самого начала.
- Использование площадей **ниже минимального стандарта (например, менее 29 кв. м на человека)** **настоятельно** не рекомендуется. Этот вариант, возможно, придется рассмотреть в конкретных ситуациях (например, когда определенные услуги уже предоставляются; в транзитных центрах, где не требуются приусадебные участки; в условиях крайне специфической топографии, которая может препятствовать соблюдению минимальных стандартов; и т. д.).
- Принимайте во внимание необходимость учета будущих расширений, в том числе для **естественного прироста населения** (в среднем 3-4% в год).

<u>Численность населения</u>	<u>Минимальная площадь поселения (кв.м)</u>	<u>Минимальная площадь поселения (гектары)</u>
<u>5000 человек</u>	<u>225 000</u>	<u>22,5</u>
<u>10 000 человек</u>	<u>450 000</u>	<u>45</u>
<u>20 000 человек</u>	<u>900 000</u>	<u>90</u>

3. Стандарт планирования поселений в чрезвычайной ситуации

План должен включать природные объекты и содержать топографическую информацию, описывающую физические особенности ландшафта (реки, долины, горы), а также общую контурную информацию, описывающую местоположение и объекты поселения. В идеале план должен иметь метрический масштаб от 1:1000 до 1: 5000.

Описание	Минимальный стандарт
Крытая жилая площадь	3,5 кв. м. минимум на человека В холодном климате и городских районах от 4,5 до 5,5 кв. м. Дополнительные указания приведены в разделе Стандарт убежища в чрезвычайной ситуации .

Пожарная безопасность	30 м противопожарной полосы через каждые 300 м Расстояние между конструкциями должно составлять не менее 2 м – в идеале в 2 раза больше высоты конструкции
Уклон для лагеря	от 1 до 5%, в идеале от 2 до 4%
Дренаж	Необходимо обеспечить надлежащий дренаж, что особенно актуально во всех местах, где наблюдается сезон дождей.

Таблица 3. Минимальный стандарт планирования поселений

4. Модульные блоки планирования

- Планирование поселения должно **начинаться с масштаба участка, на котором проживает отдельная семья**, учета потребностей на уровне домохозяйств, таких как расстояние до пунктов сбора воды, доступ к коммунальным услугам, местам отдыха, доступ к душевым и туалетам, утилизация отходов и т. д.
- **Индивидуальный модульный подход** позволяет **рационализировать использование объекта и управление поселением**. В то же время он способствует созданию в поселениях атмосферы **узнаваемости и отличий**. Важно избегать постоянных конструкций, которые могли бы вызвать чувство отчуждения. Учтите, что культурные особенности перемещенного населения повлияют на планирование сообщества. Там, где это возможно, убедитесь в наличии определенного типа буфера между модулями.

Желательно учитывать **социальные структуры и отношения** внутри вынужденно перемещенных лиц и принимающих их близлежащих сообществ, включая кланы, этнические группы и расширенные семьи, а также их традиционную планировку поселений и предпочтения в отношении жилья. Культурные особенности перемещенного населения влияют на планировку всех модулей, причем наиболее важным из них является уровень сообщества. Это соображение принесет **большую степень удовлетворения и чувства сопричастности, одновременно укрепляя социальные связи** внутри перемещенного сообщества.

В следующей таблице семья используется в качестве наименьшего «модуля» планирования и расширяется до более крупных единиц:

Модуль	Структура	Приблизительное количество
Семья	1 x семья	4–6 человек

Сообщество	16 x семей	80 человек
Блок	16 x сообществ	1 250 человек
Сектор	4 x блока	5000 человек
Поселение	4 x сектора	20 000 человек (макс.)

Таблица 2. Ориентировочные единицы модульного планирования

5. Стандарты планирования поселений в отношении услуг и инфраструктуры

Ниже приведены рекомендуемые стандарты планирования поселений в отношении услуг и инфраструктуры.

Что касается государственных услуг (например, здравоохранения и образования), подумайте, можно ли использовать существующие объекты, расположенные вблизи поселения (вместо того, чтобы создавать параллельные системы внутри поселения). Обязательно привлекайте другие секторы, такие как сектор обеспечения убежищем, ВССГ, здравоохранения, образования, средств к существованию и защиты, для приведения стандартов в соответствие с конкретными условиями, потребностями и уязвимостью населения.

Описание	Стандарт	Дальнейшие соображения
Общественный туалет (*)	1 на 50 человек - этап чрезвычайной ситуации	Раздельные туалеты для мужчин и женщин. При длительном проживании используйте один бытовой туалет на семью.
Расстояние до туалета (*)	Не более 50 метров от убежища	Уборные должны располагаться достаточно близко, чтобы ими можно было пользоваться, но достаточно далеко, чтобы избежать проблем с запахами и вредителями.

Душевая кабина (*)	1 на 50 человек	Отдельные душевые с хорошим дренажем для мужчин и женщин
Подставка для водопроводного крана (*)	1 на 500 человек	Количество может быть увеличено до 1:250 человек или менее по мере стабилизации ситуации
Расстояние до воды (*)	Макс. в 500 метрах от домохозяйства	'Будет уменьшено по мере стабилизации чрезвычайной ситуации
Медицинский центр	1 на 20 000 человек	1 на поселение Включает объекты водоснабжения и санитарии
Больница для направления за услугами	1 на 200 000 человек	1 на 10 поселений
Центр питания	1 на 20 000 человек	1 на поселение
Школа	1 на 5000 человек	1 на сектор 3 классных комнаты, 50 кв.м.
Центр распространения	1 на 5000 человек	1 на сектор
Рынок	1 на 20 000 человек	1 на поселение
Общественные зоны (для собраний)	По мере необходимости	Оборудован искусственным освещением и затененными зонами/укрытиями. Макет разработан с участием женщин, мужчин, девочек и мальчиков
Складские помещения / Складское помещение для хранения	от 15 до 20 кв.м. На 100 человек	

Солнечное освещение	По мере необходимости	Рассмотрите приоритетные места, такие как туалеты, зоны ВССГ, зоны общественного обслуживания, дороги. Более подробную информацию см. в разделе Потребности в энергии
Зона регистрации	По мере необходимости	Может включать зону прибытия, медицинскую сортировку, распределение, парковку
Администрация / офис	По мере необходимости	
Пост охраны	По мере необходимости	
Защитное ограждение	Крайне не рекомендуется (за исключением особых обстоятельств)	Защитное ограждение может создать ложное чувство безопасности. Оно также может создать впечатление, что свобода передвижения ограничена, и способствовать негативному восприятию людей, живущих внутри поселений

(*) Для получения более подробной информации ознакомьтесь с разделом [ВССГ в чрезвычайных ситуациях](#).

Таблица 4. Стандарты планирования поселения для услуг и инфраструктуры

Приложения

[UNHCR Policy on alternatives to camps, 2014](#)

[UNHCR, Multi-Sectoral Site Assessment Form, 2021](#)

[UN Habitat, UNHCR, Guidance for Responding to Displacement in Urban Areas, 2022](#)

[UNHCR Needs Assessment for Refugee Emergencies \(NARE\) Checklist](#)

5. Ссылки

[Справочник по проекту «Сфера», 2018 г. NEAT+ - Инструмент оценки состояния связи окружающей среды](#) [Подход генерального плана УВКБ ООН к руководящим принципам планирования поселе...](#) [Защищенные и безопасные поселения](#)

6. Основные контактные данные

Отдел обеспечения устойчивости и решений (DRS)/Секция технической поддержки (TSS) — DRSTSS@unhcr.org