

Оценка потребностей в жилье

25 января 2025

Основные идеи

- В течение первых трех дней с момента возникновения чрезвычайной ситуации проведите первоначальную экспресс-оценку потребностей в жилье и поселении, по возможности в рамках скоординированной межведомственной оценки.
- Если возможно, первоначальную экспресс-оценку потребностей в жилье и поселении следует координировать и контролировать с опытным отраслевым экспертом, а проводить совместно с субъектами, занимающимися вопросами жилья и поселений, включая местные органы власти.

1. Общая информация

В случае вынужденного перемещения населения, будь то в городских или в отдаленных районах, а также в случае создания официальных поселений первым шагом является понимание потребностей пострадавшего населения. Первоначальная оценка потребностей в жилье и поселении дает важную информацию для определения мер реагирования в плане предоставления жилья, а также о вместимости, планировке и услугах, необходимых в поселениях. Более того, такая оценка дает информацию о важных элементах для планирования и проектирования жилья и после этапа чрезвычайной ситуации.

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

Первоначальная экспресс-оценка потребностей в жилье и поселении должна быть проведена в течение первых трех дней после начала чрезвычайной ситуации в целях определения потребностей и ресурсов. Для планирования и реализации эффективных ответных мер крайне важно координировать оценки разных секторов (защиты, включая

«Жилье, земля, имущество» (HLP), ВССГ, здравоохранения и других). Часто используется контрольный список для оценки потребностей в чрезвычайных ситуациях, связанных с беженцами (NARE). Этот контрольный перечень представляет собой легко настраиваемую первоначальную межведомственную оценку потребностей и содержит специальный раздел с соответствующими вопросами, ответы на которые послужат основой для развития поселений и принятия мер по обеспечению жильем.

Общая оценка потребностей в чрезвычайной ситуации в отношении жилья и поселений должна предоставить достаточную информацию для определения неотложных приоритетов по спасению жизней, предвидения потенциальных проблем, включая нехватку места и перегруженные возможности размещения. Кроме того, она позволит выявить вынужденно перемещенных лиц, которым адекватное жилье предоставляется за счет их собственных ресурсов, и используемые стратегии, позволяющие им справиться с ситуацией. Оценка потребностей в чрезвычайной ситуации должна также выявить и смягчить потенциальную напряженность в плане жилья и поселений между вновь прибывшими лицами и принимающим сообществом, а также определить тип и уровень поддержки, необходимой обоим сообществам.

3. Основное руководство по оценке потребностей в жилье

Информация, собранная в ходе первоначальной экспресс-оценки потребностей, будет иметь ключевое значение для разработки комплексной стратегии предоставления жилья и расселения, которая позволит структурировать и разбить на этапы отраслевые меры реагирования по удовлетворению потребностей вынужденно перемещенных лиц и которая будет развиваться с течением времени, чтобы адаптироваться к меняющимся потребностям. Эксперты по оценке должны собрать информацию, достаточную для эффективного управления следующими действиями:

- предоставить вынужденно перемещенным лицам доступ и достойную жизнь в безопасных и надежных поселениях, которые улучшат социальное, экономическое и экологическое качество жизни их сообщества;
- обеспечить участие вынужденно перемещенных лиц на всех этапах планирования, проектирования и реализации мероприятий по предоставлению жилья и расселения;
- определить наиболее подходящий вариант поселения или комбинацию вариантов в зависимости от контекста (поддержка принимающих семей, транзитные/коллективные центры, официальные/неофициальные поселения, аренда жилья, совместное проживание с семьей или родственниками и т. д.);
- при необходимости предусмотреть соответствующее аварийное жилье, обеспечив при этом минимальную площадь крытого убежища (не менее 3,5 м² на человека);
- приспособить убежище для защиты вынужденно перемещенных лиц от экстремальных погодных условий; Обеспечить доступ к основным услугам;
- разработать комплексные меры по обеспечению жильем и поселениями; запланировать и определить долгосрочные решения по обеспечению жильем.

Рекомендуемая методология оценки потребностей в жилье

Чтобы понять динамику кризиса перемещения населения и контекстуальные последствия для жилья и расселения, важно собрать обширный набор соответствующих данных для конкретной оценки и реагирования в этом секторе. Исполнение этого мероприятия требует анализа вторичных данных для определения доступной информации и сбора первичных данных. Информация может поступать из других секторов и/или организаций.

Предпочтительно начать сбор данных как можно скорее, даже на этапе подготовки. Любая недостающая информация должна быть включена в процесс сбора первичных данных.

Чтобы определить, какая информация уже существует, всегда следует проводить **анализ вторичных данных**. Самая важная справочная информация должна включать:

- традиционные типы жилья как для перемещенного населения, так и для принимающего сообщества, а также климатические и культурные традиции, которые могут повлиять на планирование поселения, потребности в жилье и соответствующие меры реагирования;
- выявление лиц с особыми потребностями, которым требуется помощь в строительстве (восстановлении) жилья или в конкретных вариантах жилья (инвалидность и доступ);
- строительная практика принудительно перемещенных лиц в местах происхождения (например, типы зданий, размеры, строительные материалы, физическая архитектура и т. д.);
- определите, какие национальные правительственные ведомства отвечают за жилье и жилищные условия, планирование поселений и общественную инфраструктуру;
- национальные строительные нормы, стандарты и правила;
- [жилье, земля и имущество](#) — практика и законы владения в принимающих регионах (например, аренда, лизинг, право собственности, принудительный выкуп);
- наличие земли, пустующих зданий и других объектов, где могли бы разместиться наиболее уязвимые из числа вынужденно перемещенных лиц;
- исторические данные о климатических (засухи, наводнения, циклоны и т. д.) и других опасностях (например, о землетрясениях, о наличии неразорвавшихся боеприпасов, о надежности конструкций зданий и т. д.) в районах, где вынужденно перемещенные лица расселены/будут расселены;
- наличие строительных материалов (например, природных ресурсов, близлежащих складов, региональных поставщиков и т. д.) — включите результаты исследования рынка (наличие и стоимость строительных материалов, варианты аренды и т. д.);
- существующая инфраструктура и услуги на территориях, прилегающих к району расселения вынужденных переселенцев;
- существующий потенциал реагирования в области жилья и поселений у других учреждений ООН, НПО, ОГО, отраслевых министерств, местных муниципалитетов и т. д.

Сбор первичных данных: степень детализации и вопросы, задаваемые во время сбора первичных данных, во многом будут зависеть от информационных пробелов, выявленных в ходе анализа вторичных данных, а также от места, где расселены/будут расселены

вынужденно перемещенные лица (например, в удаленных районах). Сбор данных может осуществляться с использованием следующих методологий:

- исследование сообщества;
- ключевые информаторы сообщества;
- обсуждения в фокус-группах;
- ключевые информаторы домохозяйств;
- инспекционные посещения инфраструктуры/объектов.

Ниже приведены примеры ключевой информации, которую необходимо получить посредством сбора и анализа первичных данных:

- Проанализируйте демографические данные (разбивка по возрасту и полу, люди с особыми потребностями и т. д.).
- Проанализируйте тенденции перемещения, скорости прибытия беженцев и потенциальные будущие тенденции для мер по обеспечению жильем и расселением.
- Проведите оценку ресурсов и физической безопасности: совместно со специалистами по защите оцените потребности в защите, а также механизмы преодоления последствий (например, переезд в более дешевое жилье, проживание в неофициальных поселениях и т. д.).
- Оцените, существуют ли потенциальные конфликты с принимающими сообществами из-за различного уровня доступа к жилью.
- На основе результатов оценки определите уровень и тип вмешательства. Поделитесь информацией с соответствующими секторами для координации мер реагирования (особенно по линии ВССГ, НЛР и т. д.).
- Определите наиболее подходящие варианты расселения, которые позволят населению получить доступ и жить в достойных условиях в безопасных поселениях.
- Определите, могут ли люди самостоятельно обеспечить строительство жилья.
- Посредством межведомственной координации обеспечьте доступ к базовым услугам (ВССГ, электричество и т. д.) в поселениях, зданиях или других объектах, принимающих принудительно перемещенных лиц.

Дополнительные ключевые вопросы для информаторов и вопросы для обсуждения в фокус-группах можно найти в разделе «Проект Сфера — экспресс-оценка жилья, развитие поселений, жилье и основные предметы первой необходимости» в [Контрольном списке NARE](#).

Ключевые рекомендации и оценочные вопросы по выбору новых площадок и расширению существующих площадок можно найти в [Межведомственной форме оценки площадок](#).

Ресурсы и партнерство

Персонал

- Эксперт по планированию предоставления жилья и/или расселения
- Местная партнерская организация по предоставлению жилья и расселения
- Сотрудники по работе с населением

Партнеры

- С оценкой жилья, поселений и ответными мерами могут помочь различные партнеры, включая международные НПО, обладающие опытом в этом секторе, местные организации и соответствующие государственные органы.

Материал

- GPS
- Камера
- Анкета для экспресс-оценки

Контрольный список

- Проведите анализ вторичных данных о жилье и поселениях, обеспечивающий важную справочную и контекстную информацию, которая должна включать оценку существующей инфраструктуры и услуг, традиционных типов жилья, наличия материалов, земли и сооружений и т. д.
- Проведите сбор первичных данных, используя такие методы, как исследование сообщества, ключевые информаторы, обсуждения в фокус-группах, ключевые информаторы домохозяйств и инспекции инфраструктуры/объектов.
- Проанализируйте демографические данные и тенденции перемещения населения, оцените ресурсы и физическую безопасность.
- На основе результатов оценки определите необходимый уровень и тип вмешательства. Поделитесь информацией с соответствующими секторами для принятия скоординированных мер.
- Определите наиболее подходящие варианты расселения. Предоставьте населению доступ к безопасным поселениям. Обеспечьте временным жильем и предметами первой необходимости (CRI) в соответствии с минимальными стандартами. Обеспечьте доступ к базовым услугам.
- Разработайте стратегию предоставления жилья и расселения. Проведите последующие оценки. Оцените состояние жилищных условий для превращения

аварийных убежищ в долгосрочные решения для жилья.

Приложения

[The Sphere Handbook, 2018](#)

[UNHCR Needs Assessment for Refugee Emergencies \(NARE\) Checklist](#)

[WFP, UNHCR - Joint Assessment Missions: a Practical Guide to Planning and Implementation, 2013](#)

4. Основные контактные данные

Секция технической поддержки, Отдел обеспечения устойчивости и решений:
DRSTSS@unhcr.org