

# Стандарт продовольственной помощи в чрезвычайной ситуации

30 мая 2024

## Основные идеи

- ВПП является основным партнером УВКБ ООН в обеспечении потребностей беженцев в продовольствии. Если численность беженцев превышает 5000 человек УВКБ ООН и ВПП в сотрудничестве удовлетворяют их потребности в продовольствии и питании. Отдельно УВКБ ООН способно удовлетворить продовольственные и другие основные потребности населения численностью менее 5000 человек.
- При планировании продовольственной помощи всегда следует в качестве одного из вариантов рассматривать денежную помощь в соответствии с денежной политикой и рекомендациями УВКБ ООН, а также подходом, учитывающим основные потребности. Программы денежной помощи должны разрабатываться в сотрудничестве с другими субъектами деятельности в соответствии с Заявлением о четырех принципах и Добавления УВКБ ООН/ВПП к нему о наличных денежных средствах.
- Если УВКБ ООН предоставляет продовольственную помощь в натуральной форме, для расчета пищевой ценности пайков следует использовать калькулятор NutVal.
- Продовольственная помощь должна быть передана тем, кто больше всего в ней нуждается, в поддержку стратегии УВКБ ООН по защите и решению проблем беженцев, а также их самообеспечению.
- В ситуациях совместного оказания УВКБ ООН и ВПП базовой помощи и сотрудничества в целях оказания адресной помощи, обмена данными, обеспечения совместимости систем или согласования общих программ в области продовольственной безопасности и питания такие программы должны быть включены в совместные планы действий операций.
- Справочник по проекту «Сфера» следует использовать в качестве справочного материала при планировании продовольственной помощи.

# 1. Общая информация

Стандарт продовольственной помощи в чрезвычайной ситуации предоставляет информацию о минимальных стандартах, обеспечивающих удовлетворение основных потребностей в продовольствии в чрезвычайных и затяжных кризисных ситуациях. С ним следует ознакомиться и затем внедрить вместе со стандартами в отношении других основных потребностей (см. УВКБ ООН, [Подход к основным потребностям](#)), стандартами использования денежных средств и ваучеров, а также стандартами в области питания.

Данные стандарты определяют действия и показатели, обеспечивающие предоставление подмандатным группам населения продовольствия высокого качества и обеспечения их безопасности. Дополнительные рекомендации см. в [справочнике по проекту «Сфера»](#), [«Минимальные стандарты гуманитарного реагирования» \(2018 г.\)](#).

## 2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

Стандарт продовольственной помощи в чрезвычайных ситуациях определяет минимальные стандарты для удовлетворения основных потребностей в продовольствии вынужденно перемещенных лиц во время чрезвычайных и затяжных кризисных ситуаций. В случае перемещения населения доступ людей к продовольствию может быть серьезно ограничен. Внедрив данные стандарты, гуманитарные операции могут гарантировать, что затронутое население получит достаточно продуктов, необходимых для его выживания и благополучия. Стандарт уделяет особое внимание координации между различными заинтересованными сторонами, включая УВКБ ООН и других поставщиков услуг по удовлетворению основных потребностей. Согласование продовольственной помощи с другими основными услугами (такими как здравоохранение, водоснабжение и санитария) позволит предпринять комплексные ответные меры. В дополнение к этому в стандартах предусмотрены конкретные действия и показатели, обеспечивающие соответствие предоставляемых продуктов питания стандартам высокого качества. К ним относятся такие факторы, как содержание питательных веществ, гигиена и безопасное обращение с продуктами. Придерживаясь этих руководящих принципов, организации могут предотвратить болезни пищевого происхождения и недоедание, способствуя здоровью и безопасности затронутого населения.

## 3. Основное руководство

### Стандарт в чрезвычайной ситуации

Продовольственная безопасность наблюдается в тех случаях, когда все люди имеют физический и экономический доступ к достаточным, безопасным и питательным продуктам, отвечающим их диетическим потребностям и предпочтениям, что позволяет им

вести активную и здоровую жизнь. В условиях гуманитарного кризиса меры реагирования в области продовольственной безопасности должны быть направлены на удовлетворение краткосрочных потребностей затронутого населения и исключение необходимости принимать потенциально разрушительные стратегии выживания. Со временем меры реагирования должны защитить и восстановить средства к существованию, стабилизировать или создать возможности трудоустройства, а также способствовать восстановлению долгосрочной продовольственной безопасности. Они не должны оказывать негативное воздействие на природные ресурсы и окружающую среду.

Отсутствие продовольственной безопасности домохозяйств является одной из четырех основных причин недостаточного питания, наряду с нездоровым рационом, неправильными методами ухода, нездоровой домашней средой, недостаточными средствами и методами водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ), а также отсутствием услуг в области здравоохранения. Меры реагирования на недостаточность питания будут иметь ограниченный эффект без удовлетворения потребностей населения в продовольствии. Состояние лиц, которые не могут поддерживать адекватный уровень потребления пищи в процессе лечения недоедания, снова ухудшается.

Чтобы выбрать наиболее эффективные и действенные варианты, меры реагирования на чрезвычайные ситуации должны выявить и понять потребности беженцев, предпочтения домохозяйств, эффективные и экономически выгодные решения, риски в области защиты, ситуацию, с которой столкнулись принимающие сообщества, и сезонные факторы. Также следует ясно определить тип и объем необходимой продовольственной помощи (в натуральной или денежной форме), кто должен получать продовольственную помощь и как продовольственная помощь должна распределяться.

### **Оценка ситуации в области продовольственной безопасности и питания**

Ответные меры должны основываться на объективной оценке ситуации в области питания и продовольственной безопасности. [Стандартизированное расширенное обследование питания](#) (SENS), проводимое УВКБ ООН, содержит модули, охватывающие вопросы питания и продовольственной безопасности, со стандартизированными вопросниками и планами анализа. По возможности их следует адаптировать к обстоятельствам, согласовывать с партнерами и использовать для оценки ситуации.

Многие оценки продовольственной безопасности проводятся ВПП в сотрудничестве с УВКБ ООН. Совместные миссии по оценке (СМО) следует проводить при возникновении чрезвычайной ситуации и каждые два года в ходе длительной операции. Операциям следует использовать анализ СМО для руководства процессом подготовки совместного плана действий.

Совместная аналитическая рамочная структура (САРС) представляет собой **набор инструментов, которые позволяют УВКБ ООН и ВПП в страновых операциях достигать общего понимания** способности беженцев, лиц, ищущих убежища, и других насильственно перемещенных лиц **удовлетворять свои основные потребности**. САРС управляет

проведением **совместных оценок и анализа** для обоснования программных мер (например, продуктов питания, непродовольственных товаров, денежных средств многоцелевого назначения) в целях удовлетворения основных потребностей и включает специальный дополнительный модуль для сбора информации о совместных программах обеспечения средств к существованию и самообеспечения. УВКБ ООН и ВПП следует **совместно** использовать САРС в контекстах общего участия обоих учреждений в предоставлении помощи в обеспечении основных нужд беженцев и других вынужденно перемещенных лиц или в случаях, когда УВКБ ООН и ВПП хотят разработать совместные мероприятия по обеспечению средств к существованию для поддержки экономической инклюзии и нуждаются в общей рамочной структуре показателей.

### **Меры реагирования на ситуации в области продовольственной безопасности: продовольственная помощь**

Продовольственной безопасности домохозяйств может способствовать ряд мер. К ним относится денежная помощь и предоставление продуктов питания в натуральной форме. Когда беженцы обладают доступом к товарам и рынкам, наличные денежные средства, как правило, являются наиболее подходящей формой помощи, поэтому УВКБ ООН должно расширять масштабы использования наличных в рамках первоначальных мер реагирования на чрезвычайную ситуацию там, где это уместно, в соответствии с [Политикой УВКБ ООН по мерам, основанным на использовании наличных денежных средств](#).

Денежные гранты достаточного размера могут позволить людям удовлетворить свои основные потребности, включая потребности в продуктах питания. [Для определения уместности денежных грантов и способов их выдачи следует использовать инструментарий УВКБ ООН для анализа осуществимости и мер реагирования](#). УВКБ ООН взяло на себя обязательство работать совместно с ВПП, ЮНИСЕФ, УКГВ ООН и другими партнерами для определения и мониторинга денежных грантов, разработки механизмов трансфертов и утверждения финансовых услуг. См. [Заявление о четырех принципах сотрудничества в области наличных денежных средств](#) (2018 г.), а также [Дополнение к нему УВКБ ООН и ВПП о помощи в денежной форме](#) (2017 г.), в котором излагаются обязательства УВКБ ООН в отношении сотрудничества в области наличных средств.

Меры реагирования на продовольственную безопасность (включая продовольствие в натуральной и денежной форме) должны быть разработаны с самого начала для поддержки местных рынков и взаимодействия с ними. Решения о местных, национальных и региональных закупках должны основываться на глубоком понимании местных рынков и поставщиков финансовых услуг. Для получения дополнительной информации см. [«Инструментарий УВКБ ООН для анализа осуществимости денежных операций и реагирования на них»](#) (2017 г.) и документ [УВКБ ООН «Многоотраслевая оценка рынка: сопутствующее руководство и набор инструментов»](#) (2017 г.). [Заявление о четырех принципах сотрудничества в области наличных денежных средств](#) (2018 г.), а также [Дополнение к ним УВКБ ООН и ВПП о помощи в денежной форме](#) (2017 г.), в котором изложены обязательства УВКБ ООН в отношении сотрудничества в области наличных средств.

Меры реагирования на ситуации в области продовольственной безопасности: основные действия (Справочник по проекту «Сфера», 2018 г. )

- На основе данных оценки продовольственной безопасности разработайте ответные меры для удовлетворения неотложных потребностей и рассмотрите меры по поддержке, защите, поощрению и восстановлению продовольственной безопасности.
- Рассмотрите варианты продовольственной корзины как в натуральной, так и в денежной форме.
- Как можно раньше разработайте стратегии перехода и выхода для всех программ продовольственной безопасности.
- Включите программы обеспечения продовольственной безопасности в ответные меры других секторов.
- Убедитесь, что лица, получающие помощь, имеют доступ к знаниям, навыкам и услугам, необходимым им для поддержания средств к существованию и выживания.
- Защищайте природу от дальнейшей деградации, сохраняйте и восстанавливайте окружающую среду.
- Рассмотрите влияние топлива для приготовления пищи на окружающую среду.
- Призывайте к использованию стратегий получения средств к существованию, которые не способствуют вырубке лесов или эрозии почвы.
- Осуществляйте мониторинг степени, в которой различные группы и отдельные лица принимают гуманитарные меры по обеспечению продовольственной безопасности и обладают доступом к таким мерам.
- Обеспечьте проведение консультаций с людьми, получающими продовольственную помощь, по вопросам, связанным с планом реагирования, а также уважительное и достойное отношение к таким лицам.
- Создайте механизм обратной связи.

### **Сотрудничество УВКБ ООН и ВПП**

ВПП является давним партнером УВКБ ООН и подмандатных групп населения. [Глобальный меморандум о взаимопонимании 2011 года](#) между УВКБ ООН и ВПП определяет аспекты сотрудничества двух учреждений. Для оценки потребностей и разработки совместного плана действий на страновом уровне обе организации проводят совместные миссии по оценке (СМО) в начале чрезвычайной ситуации и каждые два года после нее.

Рекомендации по проведению СМО см. в разделе [«Совместные миссии по оценке: практическое руководство по планированию и реализации»](#). Недавно УВКБ ООН и ВПП совместно разработали рамочную структуру совместной оценки (РССО) для определения адресности помощи, приоритетов, проведения оценки и анализа.

В соответствии с [Глобальным меморандумом о взаимопонимании 2011 года](#), в ситуациях, когда численность подмандатного населения превышает 5000 человек, ВПП несет ответственность за обеспечение удовлетворения их потребностей в продовольствии. УВКБ ООН удовлетворяет основные потребности, включая потребности в продовольствии, небольших групп населения.

Сотрудничество УВКБ ООН с ВПП со временем расширилось, поскольку изменились как

сами учреждения, так и контекст, в котором мы осуществляем свою деятельность. Мы подтвердили наше обязательство сотрудничать в вопросах денежной помощи, обмена данными и адресной помощи тем, кто в ней нуждается. УВКБ ООН согласовало партнерские отношения с ВПП при разработке мер продовольственной и денежной помощи с целью обеспечить самостоятельность беженцев в вопросах продовольственной безопасности и питания. Совместный план действий необходим для руководства любой операцией. Следующие документы предоставляют информацию о конкретных областях сотрудничества, которые должны быть включены в совместные планы действий:

- [УВКБ ООН и ВПП, Дополнение о помощи в денежной форме \(2017 г.\)](#)
- [Принципы адресного оказания помощи на удовлетворение основных продовольственных и других потребностей \(2018 г.\)](#)
- [Дополнение об обмене данными \(2018 г.\)](#)
- [Соглашение об обмене данными \(2020 г.\)](#)
- [Совместная стратегия УВКБ ООН/ВПП по вопросам самообеспечения в области продовольственной безопасности и питания \(2016 г.\)](#)

Совместный центр повышения качества и адресности совместных программ УВКБ ООН-ВПП ([Совместный центр](#))

Совместный центр, созданный в апреле 2020 года, состоит из межучрежденческой группы технических экспертов УВКБ ООН и ВПП, работающих на контрактной основе. Совместный центр — это служба, ориентированная на спрос и опирающаяся на опыт, знания и сети каждого учреждения. Совместный центр отвечает на запросы страновых операций и региональных бюро УВКБ ООН и ВПП, предлагая стратегическую и техническую поддержку, подкрепленную информацией и фактическими данными, на протяжении всего совместного планирования и программной деятельности. Сюда относится оценка, принятие решений на основе фактических данных, определение целевых показателей и приоритетов, меры по повышению подотчетности перед затронутым населением и разработка устойчивых решений для улучшения самообеспечения и обеспечения инклюзии в национальных планах развития и инвестициях.

Основные соображения по обеспечению адресности помощи, распределению и доставке продовольствия (материал проекта «Сфера», 2018 г.)

- В соответствии с Совместными принципами адресности УВКБ ООН и ВПП, продовольственная и другая базовая помощь должна быть адресована тем, кто в ней нуждается, на основании совместного анализа.
- Адресность должна быть четко обозначена. С ней должны быть согласны как получатели помощи, так и не получающие помощь, чтобы избежать создания напряженности и причинения вреда.
- Установите эффективные, справедливые, надежные, безопасные, доступные и действенные методы распределения продуктов питания или механизмы доставки наличных денежных средств/ваучеров.
- Проводите консультации с женщинами и мужчинами, включая подростков и молодежь, при разработке систем доставки продуктов питания. Поощряйте участие

групп, которые могут находиться в уязвимом положении или быть маргинализированными.

- Убедитесь, что пункты выдачи и доставки расположены в доступных, безопасных и удобных для получателей местах.
- Минимизируйте риски для получателей помощи во время их поездок к пунктам выдачи. Проводите регулярный мониторинг контрольно-пропускных пунктов и изменений ситуации в области безопасности.
- Предоставьте получателям помощи предварительную информацию о плане и графике распределения, качестве и количестве продовольственного пайка или стоимости денежного гранта или ваучера, а также о том, какие нужды охватывает помощь.

#### Руководство УВКБ ООН по пожертвованиям продуктов питания

- Все питательные продукты должны быть одобрены на глобальном уровне ВОЗ и ЮНИСЕФ как «безопасные для лечения или профилактики заболеваний».
- В целом минимальных пожертвований для лиц, подмандатных УВКБ ООН, должно быть достаточно, чтобы обеспечить этим товаром все домохозяйства; или, если оно предназначено для использования определенной частью населения, достаточно для обеспечения трехмесячного запаса товара.
- При приеме или использовании любого специального питательного продукта или пищи необходимо учитывать его потенциальное взаимодействие с другими используемыми продуктами, чтобы избежать отравления.
- УВКБ ООН не принимает ни один из следующих товаров:

о продукты, содержащие молоко или молочные продукты, без подтверждений того, что они одобрены ВОЗ на глобальном уровне;

о товары, несовместимые с местными культурными или религиозными нормами;

о товары со сроком годности, наступающим менее чем через один год с даты отгрузки;

о продукты, на которых отсутствует явная этикетка с содержанием и сертификат, подтверждающих их безопасность для употребления в пищу;

о продукты, предназначенные для младенцев и детей раннего возраста, включая, помимо прочего, заменители грудного молока или сухое молоко;

о небогатенную соль, масло или муку.

- Все пожертвования продуктов питания должны сопровождаться денежными взносами для покрытия расходов на внутреннюю транспортировку, хранение и распределение пожертвованных товаров.
- УВКБ ООН распространяет только те продукты питания, которые соответствуют стандартам безопасности пищевых продуктов как в странах-донорах, так и в странах-получателях. Продукты питания должны считаться безопасными для употребления человеком в пищу.
- Пожертвования должны соответствовать рекомендациям Комиссии «Кодекс Алиментариус».

#### **Интеграция долгосрочных решений в меры реагирования на чрезвычайные ситуации**



Продовольственная помощь в чрезвычайной ситуации должна стать компонентом более широкого подхода в соответствии с принципами [взаимосвязи гуманитарной помощи, развития и мира](#) и [руководящими принципами оказания помощи в области средств к существованию и экономической интеграции в чрезвычайных ситуациях](#), когда перемещение населения позволяет создавать долгосрочные решения.

### **Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами**

Тщательно собираемые данные об оценках и распределении продовольствия должны храниться для использования на таких форумах, как [Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами](#), в качестве важного справочного документа для аналитиков в области продовольственной безопасности и питания, политиков, лиц, принимающих решения, и субъектов информационно-пропагандистской деятельности.

### **Продовольственная помощь в натуральной форме**

Продовольственная помощь требуется в тех случаях, когда качество и количество имеющихся продуктов питания или доступ к ним недостаточны для предотвращения чрезмерной смертности, заболеваемости или недоедания. Продовольственная помощь в натуральной форме должна быть направлена на удовлетворение неотложных потребностей в продовольствии и питании подмандатного населения, сохраняя и защищая активы и повышая устойчивость к будущим угрозам.

В программах продовольственной помощи можно использовать широкий спектр инструментов. К ним относятся:

- общее распределение продуктов питания (предоставление продуктов питания в натуральной форме и денежной помощи для приобретения продуктов питания);
- программы комплексного дополнительного питания;
- целевые программы дополнительного питания;
- предоставление соответствующих услуг и ресурсов, включая передачу навыков и знаний.
- Рассмотрите возможность использования методов обеспечения адресности и определения приоритетов с использованием существующих инструментов оценки, если этого требует ситуация.

Лицам, нуждающимся в определенных питательных веществах, может потребоваться специальное питание в дополнение к общему рациону. В число тех, кто, вероятно, нуждается в таком питании, входят дети в возрасте 6–59 месяцев, пожилые люди, люди с инвалидностью, лица, живущие с ВИЧ, а также беременные и кормящие женщины. Дополнительные программы должны соответствовать [Оперативному руководству УВКБ ООН по использованию специализированных пищевых продуктов для снижения дефицита питательных микроэлементов и неполноценного питания среди беженцев](#), Глобальной стратегии общественного здравоохранения УВКБ ООН, а также стандартам проекта «Сфера» по лечению острого недоедания, заболеваний, вызванных дефицитом питательных микроэлементов, а также кормлению грудных и маленьких детей.



Кормление на местах осуществляется только тогда, когда у людей нет возможности готовить себе еду. Это может быть необходимо сразу после кризиса, во время перемещения населения или в тех случаях, когда отсутствие безопасности может поставить под угрозу получателей пайков на дом.

### **Требования в области питания для общей продовольственной помощи**

Лица должны иметь соответствующий доступ к ряду продуктов питания, содержащих жиры, белки, углеводы, витамины и минералы, которые в совокупности удовлетворяют их потребности в питании. Минимальная потребность человека в питательных веществах составляет 2100 калорий, примерно 50–60 процентов углеводов, 15–20 процентов белков и 30 процентов жиров, а также соответствующие микроэлементы. В регионах с растущими показателями избыточного веса и ожирения продовольственные корзины ВПП должны содержать ограниченное количество соли (3 г в день), сахара (20-30 г) и масла. Эти соображения распространяются и на другие продукты с высоким содержанием соли, сахара и/или масла, такие как молотые орехи и фрукты, которые полезны для здоровья только в умеренных количествах. Более подробную информацию о конкретных программах питания можно найти в [руководствах по разработке программ питания в чрезвычайных ситуациях](#).

## **Приложения**

[WFP-UNHCR, Global Memorandum of Understanding, January 2011](#)

[UNHCR-WFP, Joint Assessment Mission \(JAM\) Guidance](#)

[UNHCR, Policy related to the acceptance, distribution and use of milk products in refugee settings](#)

## **4. Ссылки**

[УВКБ ООН, Стандартизированное расширенное обследование питания Справочник по проекту «Сфера», «Минимальные стандарты гуманитарного реагирования... Заявление о четырех принципах сотрудничества в области наличных денежных средств... Принципы адресного оказания помощи для удовлетворения основных продовольственных... УВКБ ООН и ВПП, Дополнение о помощи в денежной форме Дополнение об обмене данными \(2018 г.\) Соглашение об обмене данными \(2020 г.\) Совместная стратегия УВКБ ООН/ВПП по вопросам самообеспечения в области продовольствия... Оперативное руководство УВКБ ООН по использованию специальных пищевых продуктов... Комиссия «Кодекс Алиментариус» УВКБ ООН, Стратегия общественного здравоохранения на 2014–2018 гг. NutVal УВКБ ООН, Подход, учитывающий основные потребности Взаимосвязь гуманитарной помощи, развития и мира Совместный центр Помощь в области средств к существованию и](#)

[экономической инклюзии в чрезвычайны... Разработка программ питания в чрезвычайных ситуациях](#)

## **5. Основные контактные данные**

Свяжитесь с отделом общественного здравоохранения Отдела вспомогательного обслуживания и управленческого обеспечения программ (ОПУ) УВКБ ООН. По адресу: [hqphn@unhcr.org](mailto:hqphn@unhcr.org)