

Защита в вооруженном конфликте

26 января 2024

Основные идеи

- В ситуации вооруженного конфликта основную ответственность за уважение и защиту гражданского населения несут государства и вооруженные группы. Это предполагает принятие всех возможных мер предосторожности, чтобы свести к минимуму влияние на них военных действий. В то же время гуманитарные организации и УВКБ ООН способствуют обеспечению гуманитарной защиты гражданского населения посредством диалога и взаимодействия с государствами и вооруженными субъектами, а также посредством операций.
- Защита в вооруженном конфликте прочно основана на международном гуманитарном праве (МГП), которое устанавливает правила и стандарты ведения вооруженных конфликтов. Оно также закреплено в рамках системы коллективной безопасности, изложенной в Уставе ООН. Чтобы обеспечить более эффективную защиту, УВКБ ООН и его партнеры должны углубить свое понимание МГП и той роли, которую они могут играть в его реализации.
- Действия в ситуации вооруженного конфликта должны включать анализ конфликта и защиты, а также мониторинг защиты. Ключом к проведению комплексного анализа рисков защиты и принятия индивидуальных мер реагирования является понимание и анализ того, как по-разному конфликт влияет на людей, которым мы служим, в том числе в зависимости от их пола, гендера, возраста и других факторов.
- В ситуациях вооруженного конфликта УВКБ ООН сотрудничает с другими организациями. Очень важно знать архитектуру системы защиты, а также роли и возможности миссий ООН, миротворцев, платформ ООН по координации гражданских и военных действий, МККК, а также затронутых сообществ и местных органов, в числе других значимых субъектов.
- Гуманитарная защита в вооруженном конфликте может повлечь за собой серьезные риски для вынужденно перемещенных лиц и лиц без гражданства, сотрудников гуманитарных организаций и других партнеров. Стратегии, альянсы, взаимодействие и операции должны быть основаны на тщательной оценке рисков и выгод и уважении принципа «не навреди». Обязательным является строгое соблюдение гуманитарных принципов.

1. Общая информация

Вооруженные конфликты являются одной из самых мощных движущих сил для вынужденного перемещения населения. Среди других последствий они вызывают также гибель и ранения гражданского населения, разрушение гражданской инфраструктуры, присутствие взрывоопасных боеприпасов, включая мины и неразорвавшиеся снаряды, нарушение работы государственных служб и верховенства закона, разлучение семей и появление беспризорных детей. К сожалению, в современных конфликтах принципы МГП, краеугольный камень этих правовых рамок, участниками боевых действий все чаще игнорируются. Такое игнорирование, подвергая опасности миллионы мирных жителей, иногда является преднамеренной военной тактикой. Основными принципами МГП в обращении с гражданскими лицами являются:

- различие: обязательство проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами;
- меры предосторожности: принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданских объектов от последствий нападения;
- пропорциональность: не причинять ущерб, чрезмерный по сравнению с ожидаемым прямым военным превосходством.

Защита во время вооруженного конфликта, осуществляемая УВКБ ООН и партнерами, основана на тщательном анализе конфликта и защиты. Ее можно поддерживать разными способами, стремясь как к повышению уважения к МГП сторонами конфликта, так и к повышению способности сообществ участвовать в защитных действиях:

- диалог и взаимодействие с органами власти и вооруженными субъектами, включая информационно-разъяснительную работу и гуманитарные переговоры;
- операции и проекты, такие как усиление механизмов самозащиты сообществ.

В условиях вооруженных конфликтов УВКБ ООН тесно сотрудничает с другими организациями. Концепция защиты гражданского населения (ЗГН) предполагает общую цель всей ООН — защитить тех, кто не принимает активного участия в боевых действиях. Таким образом, УВКБ ООН должно знать и задействовать различные мандаты и механизмы защиты в вооруженных конфликтах, включая, помимо других, политические и миротворческие миссии ООН, советников ООН по защите, МККК, механизмы по правам человека и органы военно-гражданской координации. В ситуациях, не связанных с беженцами, УВКБ ООН работает также через Кластер защиты и гуманитарную страновую группу (НСТ).

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

Гуманитарный кризис, обусловленный вооруженным конфликтом, может вызвать приток беженцев и внутреннее перемещение населения в различных частях страны или потребовать также объявления чрезвычайного положения в нескольких страновых операциях, особенно в ожидании трансграничного перемещения. В вооруженном конфликте важнейшим и основополагающим аспектом операций в чрезвычайных ситуациях является защита населения, поскольку основной целью гуманитарной деятельности является спасение жизней и облегчение страданий. Защита гражданского населения является фундаментальным гуманитарным императивом, которым руководствуются чрезвычайные операции в зонах конфликтов.

Некоторые аспекты защиты гражданского населения, такие как успешная информационно-разъяснительная работа и гуманитарные переговоры, могут занять значительное количество времени. Если ранее в зоне конфликта работы не проводилось, УВКБ ООН и партнеры должны тщательно, но быстро получить представление о конфликте и проблемах защиты, понять архитектуру защиты и текущие возможности, а также установить необходимые контакты, присутствие на местах и завоевать доверие.

3. Основное руководство

Анализ, мониторинг и отчетность

Анализ конфликта и защиты

Анализ конфликта помогает нам понять основные причины и контекст конфликта. Анализ защиты оценивает риски, с которыми во время конфликта сталкиваются гражданские лица, в том числе насильственно перемещенные лица и лица без гражданства. Тщательный анализ конфликта формирует основу для надежного анализа системы защиты. И то, и другое лежит в основе наших стратегий защиты, деятельности и рекомендаций ключевым партнерам, таким как НСТ и миссии ООН.

Анализ конфликта рассматривает следующие элементы конфликта:

- понимание конфликта и его контекста, включая коренные причины;
- знание вовлеченных сообществ и лидеров, а также их контекста;
- определение основных сторон конфликта и их интересов, включая потребности, страхи, опасения и чаяния;
- понимание мотивов любых преднамеренных нападений на мирных жителей.

Анализ защиты включает в себя выявление основных рисков защиты и потребностей затронутого населения. Это требует от нас понимания и анализа рисков защиты, с которыми сталкиваются различные группы населения в зависимости от возраста, пола и факторов разнообразия во время вооруженного конфликта. Анализ защиты обогащается и обновляется посредством мониторинга защиты.

Мониторинг защиты

Мониторинг защиты рассматривает изменения в ситуации с защитой с течением времени и выявляет соответствующие закономерности и инциденты, связанные с защитой. УВКБ ООН и партнеры должны создать механизм мониторинга защиты на как можно более раннем этапе чрезвычайной ситуации. Этот механизм должен охватывать проблемы защиты, связанные с вооруженным конфликтом.

В странах, где существуют механизмы мониторинга, анализа и отчетности (MARA) и механизмы мониторинга и отчетности (MRM), УВКБ ООН обязано отслеживать, документировать и сообщать о серьезных нарушениях в отношении женщин, девочек и мальчиков. УВКБ ООН может выявлять также нарушения путем взаимодействия с механизмами ООН по правам человека. Сотрудничество с механизмами подотчетности (национальными/международными судами и трибуналами, следственными механизмами и т. д.) требует разрешения Службы по правовым вопросам УВКБ ООН и старшего руководства.

Диалог и взаимодействие

Во время вооруженных конфликтов сотрудники гуманитарных организаций взаимодействуют с вооруженными субъектами и другими уполномоченными органами, чтобы ограничить последствия конфликта для гражданского населения и отстаивать права отдельных лиц. В зависимости от архитектуры защиты это взаимодействие может осуществляться посредством конкретных механизмов координации и руководства, таких как платформы координатора по гуманитарным вопросам (ГК) и военно-гражданского сотрудничества (CIMIC). В то же время УВКБ ООН может напрямую взаимодействовать с вооруженными группами для доступа к лицам, находящимся под его мандатом, или их защиты, а также других затронутых групп населения, если это необходимо. Всегда большое значение имеет взаимодействие с МККК, когда это необходимо. Диалог и взаимодействие обычно важны в работе по сохранению или восстановлению гражданского и гуманитарного характера мест, где размещаются перемещенные лица.

Первостепенное значение имеют правильный анализ защиты и знание МГП. Однако в своей деятельности УВКБ ООН не может исходить только из детального юридического анализа военных действий. Коллеги на местах должны помнить, что очень важными активами в информационно-просветительской деятельности и переговорах являются построение доверия, строгое соблюдение гуманитарных принципов и знание местных ценностей и культуры. Оба процесса могут потребовать постоянного и тщательного участия и определенного времени.

Информационно-разъяснительная работа по линии защиты

УВКБ ООН и партнеры призывают уполномоченные органы проводить политику, практику или законодательство в соответствии с международными стандартами. Информационно-разъяснительная деятельность работает лучше всего, когда она осуществляется в сотрудничестве с ключевыми партнерами. Успешная информационно-разъяснительная работа по линии защиты в вооруженном конфликте требует:

- четко определенных целей, основанных на желаемых изменениях в защите населения, с которым и для которого мы работаем;
- правильного определения заинтересованных сторон, на которые мы стремимся повлиять, их интересов и полномочий; ◦ тщательного выбора методологии, включая осторожное убеждение одних, мобилизацию других и,
- в крайнем случае, после тщательного анализа и принятия решения, расторжение договора.

Гуманитарные переговоры

Посредством гуманитарных переговоров с уполномоченными органами, в том числе государственными и негосударственными вооруженными субъектами, УВКБ ООН и партнеры стремятся установить гуманитарное присутствие в условиях конфликта, обеспечить доступ к пострадавшему населению, облегчить помощь и его защиту. В отличие от информационно-разъяснительной работы, переговоры по своей сути являются сделкой. Успешные гуманитарные переговоры требуют, среди прочего:

- четкого определения, чего мы пытаемся достичь и насколько мы готовы уступить;
- хорошего понимания интересов и ценностей другой стороны, а также того, насколько она может быть готова уступить;
- четкого заявления, что, хотя условия могут быть согласованы, гуманитарные организации всегда будут выступать за соблюдение международных стандартов.

Оперативные подходы

Во время вооруженного конфликта, помимо взаимодействия и диалога, мониторинга и отчетности, УВКБ ООН и партнеры могут также улучшить защиту посредством конкретных оперативных подходов. В зависимости от контекста они могут включать:

- защита посредством присутствия, обычно в сочетании с другими подходами, такими как проекты поддержки сообщества (CSP) и мониторинг защиты;
- укрепление механизмов самозащиты, таких как работа полиции с населением по месту жительства, выездные суды и планы действий на уровне сообщества в случае новых перемещений;
- гуманитарная эвакуация. Это всегда является крайней мерой, когда для пострадавшего населения условия становятся невыносимыми или могут быстро ими стать. Эвакуация сама по себе никогда не является долгосрочным решением и должна осуществляться только после тщательного анализа решений, планирования и управления рисками, в соответствии с существующими рекомендациями УВКБ ООН и в координации с партнерами.

Работа с другими партнерами

Центральная роль защиты требует коллективных усилий по снижению рисков защиты для пострадавших людей. В рамках этих усилий защита во время вооруженного конфликта будет осуществляться в тесном сотрудничестве с другими гуманитарными партнерами и партнерами по линии ООН. УВКБ ООН необходимо уделять пристальное внимание

архитектуре гуманитарной деятельности и защиты, в том числе в миссиях ООН с мандатом на защиту.

Кластеры в области защиты

Для работы с ВПЛ и в других операциях, не связанных с беженцами, защита во время вооруженного конфликта будет координироваться в рамках кластеров по защите под руководством УВКБ ООН. Вместе со своими зонами ответственности они играют ключевую роль в мониторинге и анализе защиты, координации ответных мер по защите, информируя НСТ, а также рабочие группы по гуманитарному доступу, межкластерные координационные группы, CIMIC и другие платформы в отношении приоритетов защиты. Кроме того, продвигая информационно-разъяснительную работу в кластерах по защите, они могут действовать в рамках стратегии защиты НСТ, в оперативных целях и для информационно-пропагандистской поддержки ГК.

Таким образом, помимо прочего, УВКБ ООН выступает за интеграцию в стратегии и планы защиты информационно-разъяснительной работы о рисках мин и боеприпасов взрывного действия (ЕО), а также способствует повышению осведомленности о рисках среди пострадавшего населения. Кроме того, УВКБ ООН поддерживает сбор данных и оценку потребностей для определения масштабов проблемы мин и ЕО в районах проживания беженцев и ВПЛ.

Миссии ООН

Некоторые миротворческие и политические миссии ООН могут включать в себя цели защиты. В соответствии с конкретными мандатами они могут быть реализованы с помощью интегрированных структур по правам человека, советников по защите, конкретных стратегий защиты гражданского населения и применения силы миротворцами. Действуя по мере необходимости в рамках координационных механизмов (таких как кластеры по защите и НСТ), УВКБ ООН должно:

- понимать мандаты по защите и деятельность миссий ООН;
- делиться анализом защиты, в том числе для раннего предупреждения;
- направлять стратегии и методы защиты, включая обеспечение физической защиты;
- повышать осведомленность и обучать вопросам гуманитарной защиты;
- принимать участие в сохранении гражданского характера лагерей и поселений ВПЛ/беженцев.

Управление рисками

Защита во время вооруженного конфликта может повлечь за собой серьезные риски для пострадавшего населения, персонала гуманитарных организаций и партнеров. Ошибки и неверные суждения могут привести к смерти, травмам или репутационному ущербу. Крайне важно, чтобы стратегии, альянсы, взаимодействие и операции основывались на тщательной оценке рисков и выгод и придерживались принципа «не навреди». Обязательным является строгое соблюдение гуманитарных принципов. Любая помощь УВКБ ООН силам безопасности, не входящим в состав ООН, должна соответствовать

Политике должной осмотрительности ООН. УВКБ ООН и партнеры должны быстро, но осторожно установить присутствие, доверие, альянсы и контакты, в том числе с пострадавшим населением, и начать операции на местах. На основе постоянного диалога и совместных оценок рисков необходимо уделять особое внимание различным рискам, с которыми могут столкнуться сообщества, местные партнеры и сотрудники. Эти меры сами по себе помогут снизить риски и будут способствовать постепенному совершенствованию мер по снижению рисков.

Период после чрезвычайной ситуации

Защита во время вооруженного конфликта и соблюдение международного гуманитарного права (МГП) не ограничены начальной фазой чрезвычайной гуманитарной ситуации. Учитывая все более затяжной характер современных конфликтов, крайне важно последовательно соблюдать принципы МГП на протяжении всего вооруженного конфликта, от его начала до разрешения, включая оккупационный период.

Защита гражданского населения, помимо МГП, охватывает более широкий спектр, выходящий за рамки вооруженных конфликтов. Международное гуманитарное право и другие правовые соглашения играют также ключевую роль при защите гражданского населения в различных ситуациях, включая мирное время.

Неотъемлемой частью этих усилий является разработка механизмов готовности к конфликтам, планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и анализа защиты, а также значимое взаимодействие и партнерство с ключевыми субъектами. Решающее значение для достижения всеобъемлющей цели миростроительства имеет активное взаимодействие с субъектами, занимающимися вопросами мира и развития, во время перехода от этапа чрезвычайной ситуации к последующим этапам.

На этапе после чрезвычайной ситуации будут происходить обратные перемещения населения. Однако беженцы и ВПЛ не всегда могут вернуться назад после исчезновения всех причин перемещения. Таким образом, во время возвращения защита от вооруженного конфликта все еще может оставаться актуальной проблемой.

Приложения

[UNHCR, Toolkit: Humanitarian Protection in Armed Conflict, 2019](#)

[GPC, Access that Protects: An Agenda for Change, 2022](#)

[UNDPO, The Protection of Civilians in United Nations Peacekeeping, 2023](#)

[UNHCR/ICRC Aide Memoire - Operational Guidance on Maintaining the Civilian and Humanitarian Character of Sites and Settlements, 2019](#)

4. Обучение и практика на местах

Электронный курс «Защита в вооруженном конфликте» для самостоятельного изучения содержит практические советы, ценные ресурсы и инструменты. Курс доступен только для сотрудников УВКБ ООН по этой ссылке:

[Защита в вооруженном конфликте | Обучение – платформа Workday \(myworkday.com\)](#)

5. Ссылки

[МККК, Усиление защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах и других ...](#)
[Документы ООН по защите гражданского населения: отчеты Генерального секретаря ГКЗ, обновление глобальной защиты](#)