

# Средства к существованию и экономическая инклюзия

29 января 2025

## Основные идеи

- Немедленный доступ к средствам к существованию и экономическая инклюзия жизненно важны для стабилизации и обеспечивают продовольственную безопасность, устойчивость и возможности вынужденно перемещенного населения и лиц без гражданства обеспечивать себя.
- Согласно рекомендациям УВКБ ООН, для повышения эффективности экономической инклюзии вынужденно перемещенных лиц и лиц без гражданства в программы и услуги оперативным подразделениям следует с самого начала чрезвычайной ситуации объединяться и сотрудничать с организациями, специализирующимися на стабилизации средств к существованию и экономическом развитии, создании рабочих мест, поддержке предпринимательства и финансовых услугах.
- СВИ является предпочтительным способом оказания помощи. Однако если оценка рынка установит, что наличные средства нецелесообразны, следует уделять приоритетное внимание закупкам необходимых товаров на местах, чтобы поддержать местный бизнес и предотвратить негативные изменения местной рыночной ситуации.
- Перемещенное и принимающее население должно быть привлечено к выполнению необходимых услуг и строительных работ в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации. Однако программа «Деньги за труд» — это временное, трудоемкое, краткосрочное вмешательство, которое должно лечь в основу формальных возможностей трудоустройства в сотрудничестве с соответствующими партнерами.
- Согласно RCM, УВКБ ООН совместно координирует деятельность рабочей группы сектора обеспечения средств к существованию и экономической интеграции с правительством.

# 1. Общая информация

Вынужденно перемещенные лица и лица без гражданства могут быть защищены и успешнее находить долгосрочные решения, когда у них есть средства к существованию и возможности для интеграции, а также возможности принимать участие в экономике с начала чрезвычайной ситуации. Экономическая инклюзия подразумевает предоставление всем членам общества, включая неграждан и уязвимые и недостаточно обслуживаемые группы, доступа к рынкам труда, земле, финансовым услугам, предпринимательскому опыту, рабочим местам и экономическим возможностям. Беженцы, пользующиеся экономической инклюзией, с большей вероятностью будут самостоятельными в удовлетворении своих потребностей безопасным, устойчивым и достойным образом, чтобы избежать истощения своих активов и возврата к зависимости от помощи и негативным механизмам преодоления, внести свой вклад в экономику принимающих стран и обеспечить готовность к будущему.

## 2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

Экономическая инклюзия начинается с момента возникновения ситуации перемещения населения. Если гуманитарная помощь, предоставление услуг, рыночные связи и образовательные услуги с самого начала организованы правильно, то на более поздних этапах перемещения появится больше возможностей для экономической инклюзии. Гуманитарная помощь, включая продовольствие и наличные деньги, жилье и предметы домашнего обихода, помогает вынужденно перемещенному населению удовлетворить основные потребности и получить немедленную защиту. Она может сократить необходимость продавать активы или задействовать негативные механизмы преодоления. Однако для разработки значимых ответных мер важно с самого начала вовлекать затронутое население в экономическую деятельность, устанавливая связь между их навыками, опытом, активами, предпочтениями и потребностями рынка. Это включает плату за работу, проводимую в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации, развитие рыночных возможностей внутри или за пределами населенного пункта или лагеря, установление связей с местными или региональными рынками и частным сектором, облегчение доступа к ресурсам и инфраструктуре и т. д. Чтобы облегчить применение этого подхода, УВКБ ООН или партнеры должны провести или использовать имеющийся соответствующий анализ рынка труда (экспресс-оценки могут использоваться на этапе чрезвычайной ситуации) и собрать как можно больше информации о существующих навыках и потенциале населения. Минимальные стандарты восстановления экономики ([MERS](#)) являются международно признанным консенсусом в отношении наилучшей практики повышения экономической устойчивости сообществ, затронутых кризисом.

Важно привлекать местное и перемещенное население, а также местные органы власти, партнеров и частный сектор к определению наиболее подходящих для конкретного района ответных мер и к обеспечению подотчетности перед затронутым населением на

протяжении всего программного цикла. УВКБ ООН и партнеры должны использовать существующие системы и службы и **не создавать параллельные службы**, за исключением случаев необходимости, когда такие службы отсутствуют в месте чрезвычайной ситуации.

## 3. Основное руководство

### Цели

- Обеспечение продовольственной безопасности и удовлетворение основных потребностей.
- Защита производственного капитала и диверсификация источников дохода.
- Предотвращение истощения активов и использования негативных стратегий преодоления.
- Защита и наращивание человеческого и социального капитала и продвижение стратегий достойного труда.
- Поддержка равного доступа к услугам и экономическим возможностям.
- Поддержка социально-экономической инклюзии и улучшение сосуществования.
- Поддержка участия в местной экономике, включая налоговые отчисления.
- Поддержка местных рыночных систем и экономического развития.
- Ограничение негативного воздействия на местные рынки и окружающую среду.
- Облегчение перехода к периоду стабилизации и обеспечение пути к долгосрочным решениям.

### Основополагающие принципы и стандарты

Основные принципы:

- Соберите внутренние и внешние заинтересованные стороны для поддержки экономической инклюзии.
- Усиливайте индивидуальную поддержку средств к существованию, основанную на социально-экономическом профилировании и потребностях рынка.
- Помогайте беженцам вносить свой вклад в местные планы и процессы развития (и быть включенными в них).
- Избегайте предоставления или создания параллельных систем и сервисов.

### Риски в области защиты

Риски в области защиты, которые, возможно, потребуется устранить, включают:

- гендерно мотивированное насилие;
- сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства;
- неблагоприятные механизмы преодоления (включая оказание сексуальных услуг для выживания, детский труд, участие в незаконной деятельности);
- препятствия для доступа к помощи и другим услугам и пользования ими;
- отсутствие доступа к формальным и неформальным рынкам и возможностям трудоустройства;

- правовые и политические системы могут проявлять уважение к правам, не защищать и не осуществлять их;
- расизм, ксенофобию, дискриминацию, дезинформацию и неверную информацию и разжигание ненависти;
- эксплуатацию, недостаточную плату, плохие условия труда и отсутствие защиты на рабочем месте;
- истощение активов, повышающее уязвимость людей;
- ограничения или воспрепятствование свободе передвижения;
- детский труд и исключение из системы образования;
- чрезмерную задолженность.

### **Прочие риски**

- Программы поддержки могут по-разному охватывать беженцев и принимающие сообщества и приводить к росту напряженности между сообществами.
- Может возникнуть нехватка подходящих партнеров, особенно партнеров в области и частного сектора.
- Программные модели могут создавать зависимость, а не возможность самообеспечения.
- Программы обеспечения средств к существованию могут вызывать разочарование или создавать риски для защиты, если они не оказывают воздействия или их воздействие откладывается.
- Местные жители могут полагать, что беженцы конкурируют с ними за рабочие места, услуги и ресурсы.
- Чрезмерная эксплуатация природных ресурсов и риск климатических опасностей.
- Потеря навыков и способностей, если они не используются.
- Отсутствие поддержки со стороны местных органов власти.
- Недостаток знаний о правах вынужденно перемещенных лиц и лиц без гражданства.

### **Основные этапы принятия решений**

- Оцените существующие и потенциальные возможности получения средств к существованию и услуг. Благодаря знанию контекста и связям с местным населением местные учреждения, которые, возможно, не являются стандартными партнерами УВКБ ООН, могут быть хорошо подготовлены для поддержки и продвижения мер по обеспечению средств к существованию и экономической инклюзии. Примерами могут служить поставщики финансовых услуг и услуг по развитию бизнеса, организации частного сектора, государственные и частные учебные и исследовательские учреждения, а также местные субъекты развития. Используйте рыночные оценки и анализ цепочки создания стоимости (где это уместно) для анализа местных рынков и перекрестной проверки полученных результатов с данными ProGres или другими статистическими данными (если таковые имеются) о профилях беженцев, чтобы сопоставить возможности трудоустройства/самозанятости с навыками, знаниями и опытом беженцев. Обеспечьте значимое вовлечение сообщества, основанное на соображениях возраста, пола и разнообразия, а также подотчетность перед затронутым населением. Содействуйте диверсификации источников средств к

существованию, повышайте жизнестойкость и учитывайте устойчивость, то, как беженцы и принимающие сообщества зарабатывают на жизнь, способность региона принимать беженцев, а также навыки и услуги, которые они могут предложить.

Оцените, как программы и вмешательства повлияют на рыночные системы, людей, природные ресурсы, инфраструктуру и государственные системы, и предусмотрите меры по снижению воздействия гуманитарной помощи на окружающую среду.

- С самого начала оцените доступ и близость к рынкам, рабочие места и услуги, связанные с экономическими возможностями, для вновь прибывающих перемещенных лиц, особенно в лагерях беженцев или поселениях для переселенцев.
- Несмотря на то, что добровольчество поощряется в определенной степени для обеспечения участия сообществ и сопричастности перемещенного населения, всегда стремитесь обеспечить справедливое вознаграждение беженцев и перемещенных лиц за работу, которую они выполняют для УВКБ ООН и партнеров внутри или за пределами лагерей или поселений, на основе местных правил и предписаний. Заработная плата и стимулы должны основываться на местном контексте: используйте минимальную заработную плату в качестве общего ориентира и местные шкалы заработной платы для определения ценности различных видов работы.
- Оцените потенциальное воздействие привлечения товаров и услуг извне и то, как это повлияет на местные рынки и окружающую экономику. Согласно Политике УВКБ ООН в отношении вмешательств, основанных на наличных средствах, на 2022–2026 годы, наличные средства всегда являются предпочтительным способом оказания помощи. Если по определенным причинам возникает необходимость в CRI/NFI, CRI и другие товары могут быть доступны на местном уровне, и поэтому местные закупки всегда следует рассматривать как предпочтительный вариант для укрепления местных рынков и бизнеса или, в некоторых случаях, для уменьшения углеродного следа.
- Создавайте надежные системы мониторинга и оценки и процессы принятия решений, основанные на фактических данных.
- Избегайте, насколько это возможно, создания параллельных служб, всегда стремясь к включению мероприятий в существующие программы, услуги или возможности, прежде чем планировать новые вмешательства.
- Операциям следует искать партнеров и учреждения, которые могут включать беженцев в свои программы и услуги, принимая во внимание сравнительные преимущества участников процесса развития, частных компаний, правительства, поставщиков финансовых услуг и других заинтересованных сторон. Партнеры могут разрабатывать совместные планы информационно-пропагандистской деятельности по улучшению экономических условий для беженцев.

### **Основные соображения в области управления**

Для успешного укрепления самообеспечения, обеспечения средств к существованию и экономической инклюзии проводимые вмешательства нуждаются в поддержке с помощью инклюзивного и комплексного подхода к развитию на местах со стороны целого ряда многосекторальных групп, работающих в сфере образования, СВИ, защиты, программ, решений, услуг сообщества, развития, коммуникации и других областях. Успех также зависит от сотрудничества с местными органами власти, субъектами процесса развития,

частным сектором и местными партнерами. Там, где местным партнерам не хватает опыта или потенциала, отделению, возможно, потребуется привлечь техническую поддержку для их укрепления.

## **Ресурсы и партнерские отношения**

### **Персонал**

Сотрудники УВКБ ООН и партнеров в области обеспечения средств к существованию и экономической инклюзии на местах.

### **Партнеры**

Партнеры, которые придерживаются рыночно-ориентированного подхода и знакомы с проблемами перемещения населения, расширения экономических прав и возможностей и устойчивости к изменению климата.

Оперативные партнеры, обладающие особым опытом в области финансовых услуг, технического и профессионального обучения, предпринимательства, служб занятости, сельского хозяйства и развития сельских районов.

Субъекты процесса развития, частный сектор, местные органы власти и правительственные учреждения.

## **Период после чрезвычайной ситуации**

В среднесрочной и долгосрочной перспективе поддержка должна посредством информационно-пропагандистской деятельности и содействия обеспечивать инклюзию беженцев в программы и услуги, предлагаемые субъектами процесса развития, частным сектором и правительствами. Участие в рыночных системах (например, посредством наемной работы или самозанятости) зависит не только от доступа к финансированию, профессиональной подготовки, доступа к образованию на всех уровнях, коучинга, трудоустройства, разрешения на работу, получения документации и широкого спектра других вспомогательных услуг, но также и от наличия благоприятной среды, правила и предписания которой защищают права и обеспечивают безопасность. Там, где беженцы имеют ограниченный доступ к праву на труд и смежным правам, УВКБ ООН и партнерам необходимо выступать за создание условий, способствующих экономической инклюзии беженцев и расширяющих их доступ к средствам к существованию и достойной работе. Важно признавать, что положительные результаты в этой области требуют многолетнего стратегического планирования с участием многих партнеров.

## **Контрольный список**

- Планирование программы:
  - анализ правовой базы и благоприятных условий (используйте существующие,

если таковые имеются);

- социально-экономическое профилирование населения;
- быстрая оценка рынка, включая физический доступ и возможности;
- обеспечение наличия земли для сельского хозяйства, доступа к финансовым услугам и пространства/инфраструктуры для рынков и/или производства;
- институциональное картирование (кто действует/доступен в этом районе?);
- оцените, целесообразно ли включать беженцев в существующие программы и услуги;
- создавайте надежные системы мониторинга и оценки и процессы принятия решений, основанные на фактических данных. МиО происходит на протяжении всего программного цикла

• Выбор партнеров:

Исходя из институциональной карты, какие из следующих партнеров доступны?

- Поставщики финансовых услуг и услуг по развитию бизнеса.
- Частный сектор (компании, торговые палаты, агентства по трудоустройству, ассоциации предпринимателей).
- Государственные и частные учебные заведения.
- Субъекты процесса развития, включая НПО, занимающиеся вопросами развития.
- Правительства.
- Учреждения системы ООН.
- Академические и научно-исследовательские учреждения.

Если соответствующие партнеры недоступны / не могут работать в данной области:

- Объединяйтесь и сотрудничайте с организациями, специализирующимися на обеспечении средств к существованию и экономическом развитии. Обладают ли они необходимым опытом?

## 4. Стандарты

Минимальные стандарты восстановления экономики (MERS)

MERS устанавливают минимальный уровень мероприятий, необходимых для поддержки экономического восстановления уязвимых групп населения после кризисов. Руководство в области MERS предлагает инструменты и подходы, которые помогают практикам, многосторонним заинтересованным сторонам, субъектам местного рынка, правительствам и донорам поддерживать восстановление экономики, используя меры реагирования, связанные с рыночной системой. Стандарты основаны на накопленном опыте ведущих

мировых гуманитарных агентств и специалистов-практиков в области экономического развития.

MERS включают шесть наборов стандартов, которые могут быть изучены последовательно или по отдельности.

- Основные стандарты описывают подходы и мероприятия, которые предотвращают или смягчают физический, социальный, экономический, экологический или иной вред и способствуют защите в соответствии с основными гуманитарными стандартами.
- Стандарты оценки и анализа дают рекомендации о том, как разрабатывать, внедрять и распространять результаты оценки, которые служат основой для разработки эффективных и соответствующих контексту программных стратегий.
- Стандарты распределения активов оказывают практикам помощь в применении рыночного мышления к распределению активов, поддержке деятельности, связанной с долгосрочным восстановлением, и сведению к минимуму перебоев в работе местных рыночных систем.

MERS также способствуют обеспечению средств к существованию, расширению доступа к финансовым услугам и самообеспечению с помощью стандартов, которые сосредоточены на развитии предприятий и рыночных систем, финансовых услугах и занятости.

## Приложения

[UNHCR Guidelines on International Legal Standards Relating to Decent Work for Refugees, 2021](#)

[IOM, UNCTAD, UNHCR Policy Guide on entrepreneurship for Migrants and Refugees, 2018](#)

[ILO, Employment and decent work in refugee and other forced displacement contexts, 2020](#)

[Impact Hub for UNHCR, Global Roadmap for Refugee Entrepreneurship, 2022](#)

## 5. Ссылки

[Средства к существованию беженцев и экономическая инклюзия: Концептуальная зап... МОТ, УВКБ ООН – Руководство по рыночным мерам обеспечения средств к существован... Минимальные стандарты восстановления экономики \(MERS\) Глобальная дорожная карта УВКБ ООН по предпринимательству беженцев ОЭСР-УВКБ ООН, Многосторонний план действий из 10 пунктов для работодателей, бе... ЮНКТАД-УВКБ ООН-МОМ, Политическое руководство по предпринимательству для мигран... Реагирование на затянувшееся перемещение населения с использованием подхода, ув... Стандарты поддержки в области связанных с растениеводством средств к существова... Руководство и стандарты по чрезвычайным ситуациям в животноводстве](#)

## **6. Основные контактные данные**

Свяжитесь с отделом обеспечения средств к существованию и экономической инклюзии  
Отдела устойчивости и решений УВКБ ООН (ОУР). Адрес электронной почты:  
[livelihood@unhcr.org](mailto:livelihood@unhcr.org).