UNHCR The UN Refugee Agency | EMERGENCY HANDBOOK

Оценка потребностей в области продовольственной безопасности

25 июня 2025

Основные идеи

- Определите четкие практические цели оценки и сосредоточьтесь на них. Не собирайте информацию ради самой информации.
- Главная цель – получить понимание ситуации в области продовольственной безопасности. Сосредоточьтесь на проблемах, с которыми сталкиваются беженцы в данный момент, а также на их жизни до кризиса и произошедших изменениях. Если уделять внимание исключительно проблемам, может сложиться впечатление, что вы пытаетесь составить список требований.
- Подробно опишите наиболее нуждающиеся группы, а затем определите приоритеты их потребностей: это позволит ранжировать рекомендации и особенно актуально в ходе быстрых оценок, которые определяют меры реагирования на неотложные потребности. Рассмотрите возможность разработки таблицы приоритетов.
- Перед проведением оценки согласуйте оформление результатов и выводов оценки. При необходимости привлеките правительство.
- Проведите опрос старшего персонала. Представьте основные выводы и рекомендации по итогам оценки: это позволит персоналу приступить к немедленным действиям.

1. Общая информация

Оценка потребностей в области продовольственной безопасности в чрезвычайной ситуации (например, быстрая совместная миссия по оценке), которую рекомендуется проводить после многосекторальной оценки потребностей беженцев в чрезвычайных ситуациях (NARE), направлена на получение быстрого понимания ситуации в области продовольственной безопасности в первые недели после начала перемещения населения.

Она определяет количество подмандатных лиц и их неотложные потребности в продовольствии и питании, а также используется для разработки мер оказания продовольственной помощи и обеспечения продовольственной безопасности в течение первых 6–12 недель после начала чрезвычайной ситуации. Перед быстрой оценкой продовольственной безопасности в первые несколько дней после начала перемещения должна быть проведена первоначальная экспресс-оценка потребностей для оценки неотложных потребностей населения в продовольствии. Более детальная оценка (например, совместная миссия по оценке, СМО) должна быть проведена в следующие 6–12 месяцев в зависимости от качества быстрой оценки потребностей в области продовольственной безопасности; она проводится под руководством специалиста в области продовольственной безопасности и в сотрудничестве с ВПП.

Оценки определяют форму продовольственной помощи (денежные средства, ваучеры, продовольствие в натуральной форме или их сочетание), способ ее распределения, состав продовольственной корзины, размер или стоимость пайка, продолжительность помощи и соответствующие аспекты, не связанные с продовольствием напрямую. Оценки также позволяют выявить различные уровни социально-экономического потенциала групп населения и, таким образом, служат источником информации для обеспечения адресности помощи и руководством для разработки других программ в области продовольственной безопасности и средств к существованию с самого раннего этапа ответных мер. Оценки продовольственной безопасности могут быть связаны с быстрой оценкой питания и обследованиями в области питания (Стандартизированное расширенное обследование питания УВКБ ООН, SENS) или оценкой средств к существованию.

Материал данного раздела опирается на предположение о том, что оценка потребностей включает анализ мер реагирования.

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

Оценка потребностей в области продовольственной безопасности в чрезвычайных ситуациях играет ключевую роль в быстром определении ситуации в области продовольственной безопасности в первые недели перемещения населения. Такие оценки позволяют гуманитарным операциям своевременно изучить масштабы нужд людей и их неотложные потребности в продовольствии и питании, тем самым способствуя быстрому реагированию. Эти данные используются для разработки эффективных программ оказания продовольственной помощи и обеспечения безопасности в течение критически важных первых 6–12 недель чрезвычайной ситуации. Помимо этого, оценки предоставляют информацию, жизненно важную для процессов принятия решений, помогая определить соответствующие формы продовольственной помощи, методы ее распределения, состав продовольственной корзины, размеры рационов и продолжительность помощи. Они также позволяют выявить разнообразные социально-экономические возможности различных групп населения, способствуя целенаправленным мероприятиям и ранней разработке программ обеспечения средств к существованию. Объединение оценок продовольственной

безопасности с быстрыми оценками питания и исследованиями источников средств к существованию позволяет получить целостное представление об общей гуманитарной ситуации.

3. Основное руководство

Продовольственная безопасность и питание: концептуальная рамочная структура

Продовольственная безопасность основана на трех столпах, вокруг которых должна строиться оценка: доступе к продовольствию; наличии продовольствия и использовании продовольствия. Крайне важно понять, как возможности перемещенного населения меняются в зависимости от этих столпов, поскольку любой дисбаланс может привести к продовольственной небезопасности.

Оценки продовольственной безопасности также направлены на выявление причин недостаточного питания. Отсутствие продовольственной безопасности домохозяйств является лишь одной из основных причин недоедания, наряду с недостаточным уходом, неправильным питанием, не прошедшей очистку водой, плохой гигиеной и санитарией, а также ограниченным доступом к медицинскому обслуживанию. Концептуальная рамочная структура недостаточного питания более подробно рассматривается ниже.

Причины и последствия недостаточного питания (адаптировано на основе материалов рамочной структуры ЮНИСЕФ, подготовленной Black et al.: Maternal and child undernutrition: global and regional exposures and health consequences. The Lancet, 17 January 2008)

Цели и сроки проведения оценок продовольственной безопасности

1. Первоначальная быстрая оценка проводится через несколько дней после начала перемещения населения. Она ориентирована на ответные меры, и ее главная цель — определить неотложные первоначальные потребности в продовольственной помощи и меры реагирования, а также наличие местных и внешних ресурсов.

2. Быстрая оценка продовольственной безопасности проводится в первые недели чрезвычайной ситуации (например, быстрая СМО). Контроль за оценкой и ее координацию должен осуществлять опытный специалист в области продовольственной безопасности, при этом в ходе оценки следует собирать как вторичные, так и первичные данные, связанные с продовольственной безопасностью и питанием. Ее главными целями являются:

   - определение немедленной и краткосрочной продовольственной помощи, потребностей в продовольственной безопасности, питании и связанной с ними непродовольственной помощи (беженцев и, возможно, окружающего населения), а также продолжительности оказания помощи;
   - оценка необходимости углубленной оценки.

3. В зависимости от качества быстрой оценки, указанной выше, и от того, как будет развиваться ситуация, глубокая оценка должна проводиться в первые 6–12 месяцев чрезвычайной ситуации. Ее общие цели включают:

- документирование продовольственной безопасности и ситуации в области питания беженцев;
- обзор качества и соответствия текущих мероприятий ситуации;
- определение новых мер по обеспечению продовольственной безопасности и долгосрочной стратегии по обеспечению продовольственной безопасности.

Ключевые вопросы, которые обычно задаются как в ходе быстрых, так и в стандартных СМО, можно найти в документе Совместные миссии по оценке: быстрые СМО, приложение 1, и документе Совместные миссии по оценке: практическое руководство по планированию и осуществлению, глава 4.8.

Проверка окружности средней трети плеча (ОСТП) может быть включена в оценку продовольственной безопасности или проводиться во время раздачи продуктов, когда большое количество людей находится в одном месте. Она обеспечивает быструю оценку ситуации с питанием и позволяют направить людей, страдающих от недоедания, для получения соответствующей помощи. Оценки продовольственной безопасности и средств к существованию (самообеспеченности) также можно комбинировать, тем самым снижая негативное влияние, которую частые оценки и обследования оказывают на население.

Методология и процесс

Этапы и мероприятия оценки

	Этап	Ключевые действия
1	**Планирование и подготовка**	Разработайте техническое задание ТЗ) для оценки (включая сроки, ресурсы и бюджет). Определите координаторов; разработайте подробный график; определите группу; при необходимости обратитесь за дополнительной технической помощью.
2	**Сбор и организация информации**	Решите, какая информация должна быть собрана по результатам оценки (на основе ТЗ). Организуйте информацию в соответствии с целями оценки (используйте информационную матрицу, пример включен в руководство СМО). Определите подходящие методы и инструменты сбора данных.

3	**Сбор данных**	**Вторичные данные.** Определите доступную вторичную информацию. Просмотрите данные и выявите пробелы в информации. (Сбор первичных данных может предоставить недостающую информацию.) Обновить матрицу информации. **Первичные данные.** Поездки на места. После обучения и подготовительных занятий группа по оценке совершает поездки на места для получения информации из первых рук от беженцев и местного населения. Она проводит триангуляцию вторичных данных и заполняет информационные пробелы. Углубленные оценки могут проводиться как часть оценки продовольственной безопасности. (Если они доступны на момент начала оценки, они относятся к вторичным данным.)
4	**Анализ и рекомендации**	Во время поездок на места проводятся ежедневные обсуждения. По возвращении вся информация, полученная в ходе анализа вторичных данных, углубленных оценок (если таковые имеются) и поездок на места, подвергается анализу и триангуляции, а затем обсуждается. Группа подготавливает ключевые выводы и рекомендации.
5	**Доклад и распространение данных**	В кратком докладе следует представить методы, ограничения, ключевые выводы и рекомендации оценки продовольственной безопасности.
6	**План действий**	На основе информации и рекомендаций доклада разрабатывается четкий и краткий план действий. Для этого следует составить график действий и указать тех, кто несет ответственность за их выполнение.

Результаты должны быть представлены в соответствии с докладом и шаблонами отчета и плана действий, включенными в документ Совместная миссия по оценке: быстрые СМО и совместные миссии по оценке: практическое руководство по планированию и осуществлению, главы 4.11 и 4.12.

В таблицах ниже приведены методы и инструменты участия, которые часто используются для сбора первичных данных во время поездок на места.

Метод	**Описание**

Визиты в домохозяйства	Главам домохозяйств (или другим соответствующим представителям, таким как лица, осуществляющие уход, в том числе одиноким женщинам или детям) задают несколько заранее определенных вопросов по конкретным темам, указанным в ТЗ. Группы оценивают условия жизни этих домохозяйств.
Поперечные обходы	Члены группы ходят по территории, наблюдая за ситуацией и местными условиями.
Интервью с ключевыми информантами	Группа проводит полуструктурированные интервью по согласованным вопросам с лицами, знакомыми с местоположением, сообществами, потребностями и т. д.
Обсуждение в фокус-группах	Группа проводит открытые дискуссии по выбранным темам или вопросам с однородной группой людей (как правило, 6-8 человек), которые обладают знаниями по обсуждаемым темам и могут продемонстрировать различные точки зрения. Дискуссия может быть структурированной.
Групповые обсуждения с сообществом	Группа проводит обсуждения с разнообразной группой членов сообщества, представляющих разные группы, ситуации в домохозяйствах и характеристики. Цель – услышать различные мнения.

Инструмент	Описание
Картирование	Совместно с группой жителей сообщества разработайте карту, чтобы определить конкретные проблемы и потребности.
Временная шкала/сезонный календарь	Совместно с группой людей в сообществе разработайте временную шкалу/сезонный календарь, чтобы определить события, сезонность продуктов питания или другие проблемы, связанные с питанием.
Диаграммы (например, диаграмма Венна)	Разработайте диаграмму, демонстрирующую конкретные связи в этом районе, например, как лагерь связан с близлежащими рынками и как эти рынки связаны с окружающей экономикой.

Пропорциональная оценка проблем	Лица используют небольшие предметы (бобы, камни), чтобы сформировать кучки, символизирующие проблемы. Чем больше размер кучки, тем серьезнее проблема. Подобный подход помогает ранжировать информацию или определять ее приоритет.
Парное ранжирование	Отдельные лица ранжируют пары вещей, ситуаций или вариантов. Этот метод позволяет собрать информацию о том, что наиболее важно для участников.

Информацию следует собирать из как можно большего числа источников, сбалансированных по признаку пола, разнообразия и возраста, и подвергать триангуляции.

Соображения по практической реализации

- Назначьте координатора, который будет отвечать за продовольственную безопасность. Он/она должен/должна работать в тесном сотрудничестве с лицами, ответственными за питание и средства к существованию.
- На основе первоначальной быстрой оценки осуществите первые поставки и распределение помощи и направьте предварительные запросы донорам. Первоначальная оценка должна быть максимально ориентирована на конкретные действия.
- Постарайтесь понять, как перемещенное население удовлетворяло свои потребности в продовольствии до перемещения и с чем можно сравнить их текущую ситуацию. На ранних этапах нового перемещения эффективнее предположить, что должны быть удовлетворены все потребности в продовольственной помощи. После стабилизации ситуации можно провести более детальную быструю оценку, которая позволит проанализировать форму продовольственной помощи, ее продолжительность, а также количество и тип требуемого продовольствия.
- Учитывайте сезонность в своей оценке. Продовольственная безопасность не является постоянной, и доступ к продовольствию, его наличие и использование, вероятно, будут меняться в течение года. Данные о годовом продовольственном цикле позволяют понять, когда продовольственная безопасность может улучшиться или ухудшиться.
- Включите быструю оценку рынка в общую быструю оценку. Она укажет, какие формы продовольственной помощи и ее содержание могут оказаться целесообразными и соответствующими ситуации.
- Помните об эффективности и реалистичности: не собирайте информацию, которая не влияет на решения по итогам оценки. Уделяйте внимание качеству информации, а не количеству. Сравнивайте первичную и вторичную информацию, взаимодействуйте с разными людьми (по полу, возрасту, доходу и т. д.) и сравнивайте их мнения.
- Если поездки на места не позволяют заполнить выявленные информационные пробелы, группа быстрой оценки должна рекомендовать конкретные углубленные оценки. Если ситуация постоянно меняется, группы могут рекомендовать регулярные

оценки до тех пор, пока ситуация не стабилизируется.
- Участие необходимо. Привлекайте к участию в различных этапах оценки местные органы власти, представителей затронутого перемещением населения, НПО и другие учреждения ООН.
- При выработке рекомендаций в области продовольственной безопасности группа оценки должна учитывать:

- Кто нуждается, в чем нуждается и как долго эта ситуация будет сохраняться.
- Что нужно перемещенным лицам сейчас и в будущем.
- Каковы приоритеты населения.
- Возможности и партнерство: какие партнеры желают работать с УВКБ ООН (и ВПП)?
- Какова практическая связь между мерами по обеспечению продовольственной безопасности, питания и самообеспеченности.

Ресурсы и партнерские отношения

В быстрых оценках СМО должны участвовать несколько учреждений и партнеров. Оценки должны охватывать несколько секторов. УВКБ ООН и ВПП всегда совместно возглавляют этот процесс в чрезвычайных ситуациях с участием беженцев.

Персонал

- Опытный старший специалист УВКБ ООН по программе или, если возможно, специалист УВКБ ООН в области продовольственной безопасности должен руководить оценкой продовольственной безопасности от имени УВКБ ООН.
- Опытный старший специалист ВПП по программе или старший специалист по анализу и картированию уязвимых районов должен руководить быстрой СМО от имени ВПП.

Партнеры

- Тесно сотрудничайте с ВПП и правительством.
- Партнерами по проведению оценки могут стать отраслевые министерства и соответствующие НПО и ОСО.
- Привлекайте к оценкам университеты.

4. Политика и руководящие принципы

Sphere, Food security and Nutrition

UNHCR, Global Strategy for Public Health 2014 - 2018

WFP-UNHCR, Global Memorandum of Understanding, January 2011

5. Ссылки

Руководство ВПП по оценке продовольственной безопасности в чрезвычайных ситуаци... Стандартизированные расширенные обследования питания(SENS) Системы раннего предупреждения о наступлении голода (ФЕВСНЕТ) Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности (IPC) Проект по наращиванию потенциала в чрезвычайных ситуациях, набор инструментов д...

6. Основные контактные данные

Отдел общественного здравоохранения Отдела вспомогательного обслуживания и управленческого обеспечения программ (ОПУ) УВКБ ООН. По адресу: hqphn@unhcr.org