

Participación del ACNUR en situaciones de desplazamiento interno

09 Febrero 2024

Puntos clave

- El ACNUR debe ser proactivo en la preparación y la adopción de medidas para responder a las emergencias que provocan situaciones de desplazamiento interno.
- Nuestro compromiso se basa en los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos de las Naciones Unidas, la política sobre la participación del ACNUR en situaciones de desplazamiento interno y las Direcciones Estratégicas del ACNUR 2022-2026.
- Los resultados del ámbito de la protección son clave para la labor del ACNUR con las personas desplazadas internas (PDI) y constituyen el elemento central de las vías para encontrar soluciones desde el inicio del desplazamiento, al promover un sentido de pertenencia local y nacional, la participación comunitaria de base, y una colaboración estrecha con actores del ámbito del desarrollo, los derechos humanos y la consolidación de la paz.
- La protección y las soluciones son los principales factores que inciden en la labor del ACNUR en torno al desplazamiento interno, y constituyen ámbitos de especialización exclusivos, que nos ofrecen una ventaja comparativa.

1. Líneas generales

El ACNUR ha trabajado con PDI desde 1971, cuando la Asamblea General de las Naciones Unidas solicitó por primera vez sus conocimientos y ayuda, lo que se consolidó con el pasar del tiempo a través de resoluciones para que protegiera y brindara asistencia a las PDI. Estas resoluciones reconocen la competencia del ACNUR en cuanto a la respuesta ante desplazamientos forzados y su capacidad de adaptación frente a las crisis cambiantes. También ponen de relieve la importancia de atender las causas subyacentes y la situación apremiante de las personas desplazadas dentro de sus propios países como elementos centrales para resolver las

situaciones de afluencia de refugiados.

La política sobre PDI del ACNUR abarca su intervención en situaciones de desplazamiento interno, desde la preparación hasta la prestación de soluciones de asistencia y protección como parte de una respuesta colectiva junto con los estados y las poblaciones afectadas. Se aplica a todo el personal del ACNUR a nivel del terreno, nacional, regional y de la sede, y es de cumplimiento obligatorio.

2. Relevancia para operaciones de emergencia

La política sobre PDI reafirma el compromiso del ACNUR de trabajar de forma decisiva y predecible en situaciones de desplazamiento interno. Este compromiso constituye un elemento integral de nuestras operaciones en todo el mundo y de nuestro papel de liderazgo en la protección en crisis humanitarias. La política exige que las operaciones nacionales, regionales y mundiales movilicen y desplieguen sus recursos y capacidades para apoyar el empeño de larga data del ACNUR por trabajar en colaboración con otras partes para fortalecer la protección y brindar soluciones seguras para las PDI. La política da autonomía y pide a los Representantes que sean proactivos en la preparación y la adopción de medidas para dar respuesta a emergencias que provocan desplazamientos internos de gran magnitud. Estos actúan como parte de una respuesta humanitaria bajo el liderazgo de las Naciones Unidas en el país, que se basa en una sólida protección y análisis del contexto. Se les brindará apoyo a los Representantes para aplicar compromisos interagenciales; situar la protección en el centro de la acción humanitaria; y diseñar, implementar y mantener una respuesta operacional provechosa y orientada a encontrar soluciones para el desplazamiento interno, que cuente con el respaldo de la movilización de recursos y las labores de promoción mundiales.

3. Guía principal

La política sobre PDI ofrece orientación en situaciones en las que el ACNUR trabaja con personas desplazadas internas y con comunidades afectadas por el desplazamiento en términos más amplios. Abarca la responsabilidad del Estado; el respeto por los derechos humanos y el derecho internacional; la centralidad de la protección y las soluciones para la acción humanitaria; la defensa de los principios humanitarios; las garantías y la rendición de cuentas; y la contribución a un enfoque de múltiples partes interesadas de toda la sociedad a través de asociaciones.

Asimismo, la política ofrece directrices sobre cómo hacer efectivos los compromisos del ACNUR a escala nacional y mundial, con respecto al liderazgo, la promoción y la coordinación, y las operaciones. Las directrices abarcan las diferentes fases de una emergencia de PDI, desde la preparación hasta la retirada responsable, pasando por una respuesta de protección y soluciones. Para lograr que el compromiso del ACNUR sea efectivo, las directrices también abordan la programación integral y enfoques por áreas; la gestión de datos e información; la gestión de la identidad; la movilización de recursos y la financiación; y la gestión de personal.

¿Cómo aplicarlo sobre el terreno?

La política sobre PDI va acompañada del documento Medidas de orientación sobre la

participación del ACNUR en situaciones de desplazamiento interno. Dichas medidas de orientación incluyen una lista de verificación para los Representantes del ACNUR y abordan los acuerdos de coordinación interagenciales, la programación, la movilización de recursos, las comunicaciones, y las cuestiones a tener en cuenta para una transición responsable. Se complementan con una herramienta de planificación de la implementación para contextos de desplazamiento interno (Building Blocks) (acceso exclusivo para el personal del ACNUR), que es práctica para perfeccionar los planes y asignar recursos para las PDI, por lo que constituye un apoyo para las operaciones en los países durante la planificación de la implementación.

Fase posterior a la emergencia

El ACNUR desempeña un papel importante como entidad responsable de la protección en los equipos humanitarios en el país, y debe seguir impulsando enfoques y objetivos comunes centrados en las PDI. El ACNUR debe mantener y reforzar su intervención en la planificación a largo plazo para PDI tendiendo puentes entre las respuestas de emergencia y las plataformas y planes de transición.

Lista de Verificación

- Consultar la lista de verificación para los Representantes del ACNUR en las Medidas de orientación sobre la participación del ACNUR en situaciones de desplazamiento interno en relación con:
 - 1.1 La preparación para emergencias
 - 1.2 La aplicación de una respuesta de protección y soluciones
 - 1.3 La retirada responsable

Anexos

UNHCR Engagement in Situations of Internal Displacement 2019-2021

4. Aprendizajes y prácticas de campo

De acceso exclusivo para el personal del ACNUR

Legislación y políticas sobre PDI (Workday)

5. Enlaces

Medidas de orientación sobre la participación del ACNUR en situaciones de despl... Política sobre la participación del ACNUR en situaciones de desplazamiento inte... De acceso exclusivo para el personal del ACNUR: Herramienta de gestión de riesg... De acceso exclusivo para el personal del ACNUR: Herramienta de planificación de...

6. Contactos principales

hqdipidp@unhcr.org